

PM Rotel II (Dnr KS 2021/1581)

Samråd om reviderad översiktsplan för Huddinge kommun

Remiss från Huddinge kommun

Remisstid den 3 mars 2022

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

Huddinge kommun har tagit fram en reviderad översiktsplan och remitterat den till bland annat Stockholms stad för yttrande. Översiktsplanen sträcker sig fram till år 2050 och innehåller strategier och målsättningar för en kraftigt ökad befolknings- och näringslivsutveckling som ska balansera den regionala obalansen mellan norr och söder som finns idag.

Den huvudsakliga stadsutvecklingen föreslås ske i de regionala stadskärnorna Flemingsberg och Kungens kurva–Skärholmen samt i det centrala Huddinge, Vårby, Skogås, Trångsund, Loviseberg och Segeltorp.

I översiktsplanen pekas ett obebyggt område vid Högmora ut som framtida bebyggelseserv. Stockholms stad är i stora delar markägare inom området och bedömningen är att en framtida stadsutveckling vore positiv. Stockholms stad äger även en del av Vårby, fastigheten Masmo 1:4 i Masmo. Delar av fastigheten är markerad som stadsutvecklingsområde i översiktsplanen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och stadsbyggnadsnämnden.

Stadsledningskontoret anser att Huddinge kommuns samrådsförslag har höga ambitioner för bostadsbyggande och utveckling.

Stadsbyggnadsnämnden anser att det är positivt att Huddinge kommun har inriktningen att stadsutveckling främst ska ske i goda kollektivtrafiklägen.

Mina synpunkter

Det är positivt att Huddinge kommun har höga ambitioner för bostadsbyggande, näringsliv och högre utbildning. Regionens bostadsförsörjning är viktig, för att skapa möjligheter för tillväxt och en jämnare balans i regionens norra och södra delar. Det är även positivt att kommunen har inriktningen att stadsutveckling främst ska ske i goda kollektivtrafiklägen. Framgent ser staden positivt på ett ökat samarbete mellan

kommunerna angående gröna kopplingar över kommungränsen och andra mellan-kommunala frågor.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 23 februari 2022

JOAKIM LARSSON

Bilagor

1. Samråd reviderad översiktsplan för Huddinge
2. Hållbarhetskonssekvensbeskrivning inklusive MKB för strategisk miljöbedömning av Huddinge kommuns nya översiktsplan.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Huddinge kommun har tagit fram ett samrådsförslag till ny översiktsplan och skickat den på remiss till bland annat Stockholms stad för yttrande. Översiktsplanen sträcker sig fram till år 2050 och utgår från fyra mål, ett levande och växande Huddinge, ett Huddinge i samspel med naturen, ett Huddinge som håller ihop samt ett Huddinge med minskad klimatpåverkan.

Kommunens huvudscenario i översiktsplanen innebär en ökning av befolkningen till cirka 185 000 invånare år 2050 vilket är en ökning motsvarande cirka 71 000 invånare. Inriktningen är att växa i takt med länet och fram till år 2030 planerar kommunen för 20 000 bostäder.

Huddinge kommun har en inriktning på ett varierat och kreativt näringsliv och strävar mot att antalet arbetstillfällen i kommunen ska öka till ett arbetstillfälle för varje arbetsför invånare. Med fler arbetsplatser i södra Stockholmsregionen är målsättningen att jämna ut den regionala obalansen.

Den huvudsakliga stadsutvecklingen ska ske i de regionala stadskärnorna Flemingsberg och Kungens kurva–Skärholmen samt i det centrala Huddinge, Vårby, Skogås, Trångsund, Loviseberg och Segeltorp. Att den huvudsakliga stadsutvecklingen ska ske i dessa områden beror på att kommunen vill ta vara på områdenas lägen vid befintliga eller kommande spårstationer. Genom att utveckla områdena ska service och bostäder koncentreras i lägen med goda kollektivtrafikförbindelser.

I samrådsförslaget pekas ett obebyggt område vid Högmora, Mellansjö och Svartvik ut som framtida bebyggelseserv ut där Stockholms stad i stora delar är markägare. Området ligger i Hanvedenkilen men naturvärdena bedöms inte vara höga i denna del av kilen. De mest värdefulla naturvärdena och den viktigaste kopplingen bedöms Kynäsberget och kopplingen vidare till Stockholm att vara. Inriktningen är att bebyggelseserv ut ska rymma en blandad bebyggelse med en relativt hög exploateringsgrad. Samtidigt är det viktigt med ett sammanhängande grönt stråk genom området för att koppla ihop Hanvedenkilen mellan Huddinge och Stockholm. Området pekas ut för att tydliggöra kommunens långsiktiga viljeinriktning med området. Ett genomförande bedöms vara bortom planperioden, efter 2050.

I samrådsförslaget finns en beskrivning av mellankommunala frågor som bedömts påverka Stockholms stad:

- Ta ansvar för bostadsförsörjningen i länet
- Arbeta för fler arbetstillfällen och högre utbildning
- Utveckla de regionala stadskärnorna
- Kopplingar till Stockholms stads utpekade fokusområden i södra Stockholm
- Arbeta för att förbättra tillgängligheten till och från övriga regionen, landet och världen
- Värnar och utvecklar de i RUFSS 2050 utpekade gröna kilarna
- Ytor för teknisk försörjning för regionalt behov
- Samverkan med berörda aktörer för bättre vattenkvalitet
- Lokalisering av större mötesplatser för att bidra till möten över kommungränsen

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och stadsbyggnadsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt kommunfullmäktiges budget 2022 är planeringen för arbetsplatser särskilt viktig för utveckling av ytterstaden, och då framförallt i söderort. Detta för att skapa balans i transportsystemet. Staden ska därför arbeta strategiskt för att öka antalet arbetsplatser i stadens södra delar, där antalet arbetsplatser inte ökat i takt med antalet bostäder.

Stadsledningskontoret konstaterar att Huddinge kommuns samrådsförslag för översiktsplan har höga ambitioner för bostadsbyggande, utveckling av näringslivet och högre utbildning. Det är viktigt för regionens bostadsförsörjning, för att skapa möjligheter för tillväxt och en jämnare balans i regionens norra och södra delar. Det är även positivt att kommunen har inriktningen att stadsutveckling främst ska ske i goda kollektivtrafiklägen samt att gång, cykel och kollektivtrafik ska prioriteras. Det skapar förutsättningar för lägre klimatutsläpp och förbättrad framkomlighet även i Stockholms stad.

Stadsledningskontoret noterar att Stockholms stad är stora markägare för det område i Högmora som är markerat som bebyggelseserv i samrådsförslaget. Det är positivt att en stadsutveckling föreslås i Högmora vilket skulle bidra till bostadsförsörjningen i regionen. En stadsutveckling är förenlig med att bevara den regionala grönstrukturen, som beskrivs i samrådsförslaget, då kopplingen vid Kynäsberget och vidare till Stockholm bedöms ha störst naturvärden.

Även Vårby är utpekad som ett av områdena där den huvudsakliga stadsutvecklingen ska ske. I översiktsplanen framgår att Vårby har lägre nivåer vad gäller inkomster och andra socioekonomiska indikatorer jämfört med övriga kommunen. Särskilt fokus ska vara på Masmo, som är en del av Vårby, där utbudet av mötesplatser och service behöver stärkas. Kollektivtrafikläget är gott med tunnelbana och flera bussar i närheten. Det finns ett utsprängt schakt till Masmo tunnelbanestation från Masmo 1:4 som tillsammans med kommande Spårväg syd ytterligare förbättrar kollektivtrafikläget. Stadsutveckling kan bidra till fler mötesplatser och underlag för service som lyfts fram som behov i översiktsplanen.

Stockholms stad äger en del av Vårby, fastigheten Masmo 1:4 i Masmo. Delar av fastigheten är markerad som stadsutvecklingsområde i översiktsplanen. De delar av Masmo 1:4 som inte är markerade som stadsutvecklingsområde är naturreservat. Tvärförbindelse Södertörn är planerad att passera i tunnel under Masmo 1:4. Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att tunneln i framtiden inte förhindrar eller försvårar stadsutveckling på stadens fastighet.

I översiktsplanen anges vidare att förutsättningar ges för en ny tunnelbanestation i Kungens kurva, bortom planperioden vilket innebär efter 2050. Stockholms stad har höga stadsutvecklingsambitioner i närområdet med både Fruängen och Skärholmen. En förlängning av tunnelbanan till Kungens kurva anses dock osäker och bedöms kunna genomföras på mycket lång sikt. Det är inte självklart att staden kan hålla ett tunnelbanereservat under de förutsättningarna.

Stadsledningskontoret anser att Huddinges grönstrukturplanering är omsorgsfull och grundas på noggranna planeringsunderlag. Föreslagna mål och åtgärder för "Välstånd grönområden" och "Nära till natur och parker" ligger väl i linje med Stockholms stads arbete med grön infrastruktur och friytstruktur.

Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 januari 2022 följande.

1. Stadsbyggnadsnämndens beslutar att överlämna kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.
2. Stadsbyggnadsnämndens beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 januari 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Kontoret anser att det är positivt att Huddinge har höga ambitioner för bostadsbyggande, näringsliv och högre utbildning. Det är viktigt för regionens bostadsförsörjning, för att skapa möjligheter för tillväxt och en jämnare balans i regionens norra och södra delar. Det är även positivt att kommunen har inriktningen att stadsutveckling främst ska ske i goda kollektivtrafiklägen samt att gång, cykel och kollektivtrafik ska prioriteras. Det skapar förutsättningar för lägre klimatutsläpp och förbättrad framkomlighet även i Stockholms stad.

Stadsutvecklingsområden

Stockholms stad är stora markägare för det område i Högmora som är markerat som bebyggelseserv i samrådsförslaget, se figur 2. Kontoret ser positivt på en stadsutveckling i Högmora, det skulle bidra till bostadsförsörjningen i regionen. En stadsutveckling är förenlig med att bevara den regionala grönstrukturen, som beskrivs i samrådsförslaget, då kopplingen vid Kynäsberget och vidare till Stockholm bedöms ha störst naturvärden. Kontoret instämmer i vikten av bra busskollektivtrafik till området vid en stadsutveckling. Då Huddinge kommuns översiktsplan tar sikte på 2050 anser kontoret att stadsutveckling på denna fastighet bör ligga inom planperioden och inte som en bebyggelseserv efter planperioden.



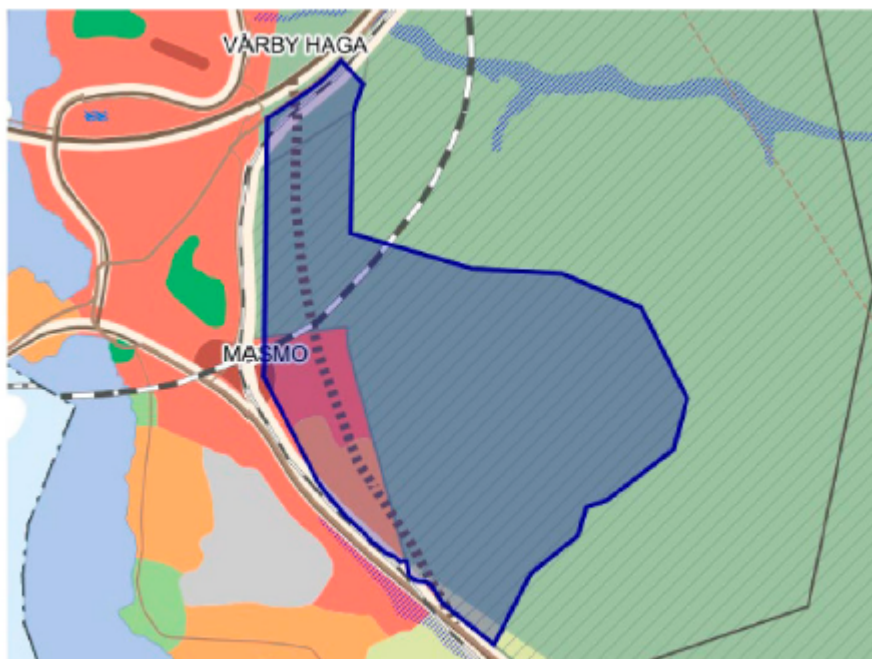
Figur 2. Streckat område med grå bakgrund är det område som är markerat som bebyggelseserv i samrådsförslaget. Kommungränsen till Stockholm och delar av Magelungen i nordost.

Vårby är utpekad som ett av områdena där den huvudsakliga stadsutvecklingen ska ske. Huddinge redogör för att Vårby har lägre nivåer vad gäller inkomster och andra socioekonomiska indikatorer jämfört med övriga kommunen. Särskilt fokus ska vara på Masmo, som är en del

av Vårby, där utbudet av mötesplatser och service behöver stärkas. Kollektivtrafikläget är gott med tunnelbana och flera bussar i närheten. Det finns ett utsprängt schakt till Masmo tunnelbanestation från Masmo 1:4 som tillsammans med kommande Spårväg syd ytterligare förbättrar kollektivtrafikläget. Stadsutveckling kan bidra till fler mötesplatser och underlag för service som lyfts fram som behov i översiktsplanen.

Stockholms stad äger en del av Vårby, fastigheten Masmo 1:4 i Masmo. Delar av fastigheten är markerad som stadsutvecklingsområde i översiktsplanen, se figur 3. De delar av Masmo 1:4 som inte är markerade som stadsutvecklingsområde är naturreservat. Tvärförbindelse Södertörn är planerad att passera i tunnel under Masmo 1:4. Kontoret anser att det är viktigt att tunneln inte förhindrar eller försvårar stadsutveckling på stadens fastighet.

Kontoret anser att Masmo 1:4 är en bra plats för stadsutveckling. Det är därför intressant att studera om det är möjligt att upphäva delar av reservatet för att möjliggöra den utvecklingen. En motsvarande justering föreslår Huddinge kommun för delar av Gömmarens naturreservat vid Kungens kurva.



Figur 3. Stockholms stads fastighet Masmo 1:4 markerad med blått. Stadsutvecklingsområde i samrådsförslaget markerat som rött och orange. Streckad linje visar föreslagen tunnelstreckning för Tvärförbindelse Södertörn.

De utpekade kopplingarna över kommungränserna stämmer väl överens med de kopplingar staden pekar ut i översiktsplanen. Ett fortsatt arbete behöver ske mellan kommunerna för att förbättra sambanden, särskilt viktigt är det i den regionala stadskärnan Kungens kurva-Skärholmen.

Kollektivtrafikutveckling

Huddinge kommun lyfter vikten av att ytterligare spår på Västra stambanan möjliggör förstärkning av kopplingen till den centrala regionkärnan. Stadsbyggnadskontoret instämmer i detta men vill även lyfta vikten av att kopplingen till Arlanda förbättras. Andra sträckningar för Spårväg syd kommer utredas då ny kunskap och förutsättningar visat att planeringsstudiens dragning på vissa platser är svår att genomföra. Det kan innebära att den sträckning som Huddinge markerar i samrådsförslaget kan behöva justeras. Huddinge kommun ger förutsättningar för en ny tunnelbanestation i Kungens kurva bortom planperioden vilket innebär efter 2050. Stockholms stad har höga stadsutvecklingsambitioner i hela staden vilket likaså gäller för Fruängen. En förlängning av tunnelbanan till Kungens kurva är högst osäkert och på mycket lång sikt. Det är inte självklart att staden kan hålla ett tunnelbanereservat under de

förutsättningarna.

Kontoret ser positivt på att studera kapacitetsstark kollektivtrafik på linje 172, där framtida utredningar får klargöra färdmedel, sträckning och utformning.

Grön- och blåstrukturstrukturutveckling

Huddinges grönstrukturplanering är omsorgsfull och grundas på noggranna planeringsunderlag. Föreslagna mål och åtgärder för "Välmående grönområden" och "Nära till natur och parker" ligger väl i linje med Stockholms stads arbete med grön infrastruktur och friytstruktur. Stadsbyggnadskontoret saknar dock en åtgärd om att värna och stärka regionalt viktiga spridningssamband utanför de regionala gröna kilarna, samt mellankommunal samverkan kring rekreativa stråk över kommungränsen. Kontoret konstaterar att de spridningssamband över gränsen till Stockholms stad som anges i förslaget inte helt stämmer överens med de svaga samband som lyfts i stadens översiktsplan. Kontoret ser gärna ett ökat samarbete mellan Stockholms stad och Huddinge angående gröna kopplingar över kommungränsen.

För målområdet "Vattensystem i balans" är det bra att lokala åtgärdsprogram och samverkan med berörda grannkommuner lyfts fram som en viktig förutsättning för att nå målet. På motsvarande sätt kan möjligheten till samarbeten kunna lyftas fram för målområdet "Klimatanpassning för att minska risker" då det vid stadsutveckling nära kommungränsen kan vara bra att samverka kring översvämningsrisk och skyfallsproblematik. Vattenskyddsområdet för Östra Mälaren finns inte med på hänsynskartan. Kontoret anser att det kan vara bra att komplettera med det. Sammantaget kommer inriktningen för mellankommunala frågor bidra till en positiv utveckling för regionen och Stockholm.