

PM Rotel IX (Dnr KS 2022/394)

Naturvårdsverkets delredovisning av ett regeringsuppdrag att främja en mer effektiv och enhetlig tillsyn enligt miljöbalken

Remiss från Miljödepartementet

Remisstid den 10 juni 2022

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Naturvårdsverket har ett regeringsuppdrag att tillsammans med Folkhälsomyndigheten, Havs- och vattenmyndigheten, Kemikalieinspektionen, Statens jordbruksverk och länsstyrelserna utveckla samarbetsformer och genomföra åtgärder i syfte att främja en mer enhetlig och effektiv tillsyn och en mer samlad tillsynsvägledning enligt miljöbalken.

Naturvårdsverket samordnar uppdraget och ska lämna en slutredovisning som innefattar bland annat ett övervägande hur långa perioder den nationella tillsynsstrategin och tillsynsvägledningsplanerna enligt 3 kap. 17 § miljötillsynsförordningen bör omfatta. Redovisningen ska även ge förslag på arbetsmodell som kan användas vid utarbetandet av en sådan nationell tillsynsstrategi som följer av 3 kap. 19 § miljötillsynsförordningen, innehålla en plan för en ökad digitalisering som kan leda fram till nya arbetssätt och till digitala lösningar för såväl tillsynsvägledning som för tillsyn och rapportering samt lämna förslag på åtgärder för att utveckla en samlad nationell uppföljning och utvärdering av tillsyn och tillsynsvägledning med mera.

Aktuell remiss innehåller förslag gällande hur långa perioder den nationella tillsynsstrategin och tillsynsvägledningsplanerna bör omfatta. Den nationella tillsynsstrategins längd föreslås omfatta en period om fyra år istället för dagens tre år och tillsynsvägledningsplanerna föreslås omfatta en period om två år istället för dagens tre år. I övrigt innehåller remissen en lägesrapport över de resterande deluppdragen som ska slutredovisas den 31 december 2023. Förslaget har remitterats till Stockholms stad för yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnamnden. Miljöförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande på grund av kort remisstid.

Stadsledningskontoret välkomnar att tidsramen förlängs och ser fram emot att även få andra delar av regeringsuppdraget på remiss.

Miljöförvaltningen tillstyrker att den nationella tillsynsstrategin i framtiden omfattar en period av fyra år samt att tillsynsvägledningsplanerna omfattar två år.

Mina synpunkter

Kommunens uppdrag som tillsynsmyndighet när det gäller miljöbalken är av högsta vikt för att verksamheter ska bedrivas lagenligt. Det är därför centralt att det nationella regelverket stödjer och förenklar arbetet för kommuner. Jag välkomnar därför att regeringen gett i uppdrag till Naturvårdsverket att redovisa hur en effektiv och enhetlig tillsyn enligt miljöbalken kan främjas.

Jag delar förvaltningarnas analys och tillstyrker att den nationella tillsynsstrategin i framtiden omfattar en period av fyra år samt att tillsynsvägledningsplanerna omfattar två år, men ser fram emot remiss av övriga delar av utredningen.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 25 maj 2022

KATARINA LUHR

Bilaga

Naturvårdsverkets delredovisning av regeringsuppdrag att främja en mer effektiv och enhetlig tillsyn enligt miljöbalken (M2020/01034/Me)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Naturvårdsverket har ett regeringsuppdrag att tillsammans med Folkhälsomyndigheten, Havs- och vattenmyndigheten, Kemikalieinspektionen, Statens jordbruksverk och länsstyrelserna utveckla samarbetsformer och genomföra åtgärder i syfte att främja en mer enhetlig och effektiv tillsyn och en mer samlad tillsynsvägledning enligt miljöbalken.

Naturvårdsverket samordnar uppdraget och ska lämna en slutredovisning som innefattar bland annat ett övervägande hur långa perioder den nationella tillsynsstrategin och tillsynsvägledningsplanerna enligt 3 kap. 17 § miljötillsynsförordningen bör omfatta. Redovisningen ska även ge förslag på arbetsmodell som kan användas vid utarbetandet av en sådan nationell tillsynsstrategi som följer av 3 kap. 19 § miljötillsynsförordningen, innehålla en plan för en ökad digitalisering som kan leda fram till nya arbetssätt och till digitala lösningar för såväl tillsynsvägledning som för tillsyn och rapportering samt lämna förslag på åtgärder för att utveckla en samlad nationell uppföljning och utvärdering av tillsyn och tillsynsvägledning med mera.

Aktuell remiss innehåller förslag gällande hur långa perioder den nationella tillsynsstrategin och tillsynsvägledningsplanerna bör omfatta. Den nationella tillsynsstrategins längd föreslås omfatta en period om fyra år istället för dagens tre år och tillsynsvägledningsplanerna föreslås omfatta en period om två år istället för dagens tre år. I övrigt innehåller remissen en lägesrapport över de resterande deluppdragen som ska slutredovisas den 31 december 2023.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnämnden. Miljöförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande på grund av kort remisstid.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 29 april 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Det är miljö- och hälsoskyddsnämnden som fullgör uppdraget att utöva tillsyn enligt miljöbalken inom staden. Av kommunfullmäktiges budget för 2022 framgår bland annat att nämndens myndighetsutövning och tillsynsarbete ska prioriteras och utvecklas i syfte att säkerställa stockholmarnas hälsa och säkerhet samt lika och rättvisa regler för företag inom Stockholms stad. En god service och tillgänglighet gentemot stadens invånare och företag ska stå i fokus för verksamhetsutvecklingen.

Stadsledningskontoret finner de överväganden som gjorts gällande hur många år tillsynsstrategier och tillsynsvägledningarna bör omfattas av rimliga och väl motiverade.

Liksom miljö- och hälsoskyddsnämnden påpekar får den nationella strategin för miljöbalkstillsynen konsekvenser för de kommunala tillsynsmyndigheterna som behöver anpassa sig till strategin i den egna tillsynsplaneringen. Att perioden görs längre underlättar för kommunens möjligheter att hinna göra detta. Stadsledningskontoret välkomnar att utredningen

även tittar på ökade möjligheter att digitalisera tillsynsvägledning, tillsyn och rapportering och ser fram emot att få ta del av ett sådant förslag.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 22 april 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen tillstyrker att den nationella tillsynsstrategin i framtiden omfattar en period av fyra år samt att tillsynsvägledningsplanerna omfattar två år.

Att beakta den nationella strategin för miljöbalktillsynen ställer krav på de kommunala tillsynsmyndigheterna. Efter en ny strategi har presenterats kan kommunen behöva anpassa sin tillsynsplanering för att beakta strategin samt att därefter starta upp en förändrad tillsyn. Den längre perioden underlättar för kommunen att anpassa verksamheten och göra nödvändiga omställningar.

Förvaltningen ser också de längre perioderna som en möjlighet för Naturvårdsverket och de andra centrala myndigheterna att bättre involvera de operativa tillsynsmyndigheterna i processen med bl.a. en remiss av förslaget till nationell strategi.

Därutöver ser nämnden fram emot en remiss av övriga delar av utredningen där t.ex. tankarna kring en utökad digitalisering för såväl tillsynsvägledning som för tillsyn och inte minst rapportering. Vad gäller rapporteringen ser förvaltningen att det finns stora möjligheter att förenkla för både verksamheter och operativa tillsynsmyndigheter om dessa slipper bygga upp egna system för t.ex. köldmedierapporteringen.