



PM Rotel I (Dnr KS 2022/1128)

Anmälan om svar på remiss av Miljömål - Kungörelse av ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken, verksamhet vid datacenter med reservkraftsgeneratorer på fastigheten Vandenberg 9, Mariehäll

Remiss från Länsstyrelsen Stockholm

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remiss godkänns.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

Equinix Sweden AB (bolaget) har ansökt om tillstånd hos miljöprövningsdelegationen för miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken. Staden har beretts möjlighet att yttra sig över ansökan. Bolaget som bedriver datacenter och har serverhallar för datalagring. Ansökan avser ett system för reservkraft i händelse av strömbortfall. Reservkraftaggregaten drivs med diesel. Verksamheten orsakar buller och utsläpp till luft. Enligt genomförd miljökonsekvensbeskrivning beräknas miljökvalitetsnormerna för luft kunna innehållas medan bullernivåerna överskrids med 3 dBA jämfört med vad detaljplanen medger.

Länsstyrelsen Stockholm har remitterat ansökan till staden för yttrande. Remissen har på grund av kort remisstid besvarats med det gemensamma utlåtandet från exploateringskontoret och stadsledningskontoret.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Exploateringskontoret och stadsledningskontoret har inkommit med ett gemensamt svar. Stadsbyggnadsnämnden har avstått från att svara.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner anmälan om svaret på remissen.

Stockholm den 14 december 2022

Karin Wanngård

Bilaga

Remissen, dnr KS 2021/1345-1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

Equinix Sweden AB (bolaget) har hos Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län ansökt om tillstånd för miljöfarlig verksamhet enligt kapitel 9 i miljöbalken. Av bolagets ansökan framgår i huvudsak följande.

Bolaget bedriver datacenter och tillhandahåller yta och driftsäkerhet för datalagring på fastigheten Vandenberg 9, Mariehäll i Bromma. Verksamheten har bedrivits på platsen sedan år 2000. Huvudverksamheten består av serverhallar för datalagring med tillhörande kylaggregat för kylning. Kunderna utgörs till stor del av olika samhällsviktiga institutioner, såsom myndigheter, finansinstitut, sjukvård och kommersiella aktörer. För verksamheten är det viktigt att avbrott inte sker och att tillgången till datacentret aldrig upphör ens tillfälligt. För att säkerställa att driften inte avbryts vid strömavbrott och liknande händelser behöver bolaget ha tillgång till ett driftsäkert system av reservkraft. Systemet består av dels av ett UPS-batterisystem, dels reservkraftsgeneratorer som drivs av diesel. Om strömförsörjningen bryts helt eller delvis, kommer datacentret initialt att drivas av UPS-batterierna och i andra hand av reservkraftsgeneratorerna.

Verksamheten bedrivs dygnet runt, avseende datalagring och kylning. Datacentret har totalt sex installerade förbränningsgeneratorer för kraftproduktion. Samtliga generatorer används enbart för reservkraft. Reservgeneratorerna testkörs några gånger per år enligt ett schema och totalt beräknas drifttiden för varje enskild generator uppgå till cirka tio timmar per år. Det finns totalt sex stycken större cisterner för lagring av dieselolja utöver separata dagtankar vid respektive generator och maximalt kan cirka 50 m³ dieselolja förvaras på fastigheten. Bränslet levereras med tankbil mellan en till tre gånger per år vid normal drift.

Verksamheten är belägen i stadsdelen Mariehäll i Bromma invid Bällstaån, nordost om Bromma flygplats. Området där verksamheten är placerad pekas i gällande översiktsplan ut som ett stadsutvecklingsområde med mycket stora möjligheter. Det är ett av flera områden som föreslås omvandlas till blandad stadsbebyggelse med bostäder, verksamheter, service, gator, parker, kultur och idrottsytor. Området är planlagt för verksamheter med begränsad miljöpåverkan, såsom serverhall, lager och liknande samt bostäder, förskola och centrumverksamhet.

Byggnaden där Bolaget bedriver verksamhet består idag av sju våningar. Enligt gällande detaljplan får byggnaden byggas till med åtta ytterligare våningar i form av bostäder ovanpå de befintliga. Närmaste befintliga bostäder är belägna ca tio meter från verksamhetsområdet. Ca 100 meter från verksamhetsområdet ligger en skola och ca 200 meter bort ligger en förskola.

Ansökan omfattar tillstånd för förbränningsanläggningen för reservkraft med en total installerad tillförd effekt på 21,96 MW. Ansökan omfattar de sex befintliga reservgeneratorerna på fastigheten.

Verksamheten omfattas av kraven på specifik miljöbedömning enligt kapitel 6 i miljöbalken. Enligt ansökan består miljöpåverkan från verksamheten främst av utsläpp till luft men även buller, användning av naturresurser och klimatpåverkan.

Av den miljökonsekvensbeskrivning som bifogats ansökan framgår att buller från verksamheten huvudsakligen uppkommer från kylaggregaten och från reservkraftsgeneratorerna. Kylaggregaten är i drift dygnet runt medan generatorerna endast körs i samband med funktionstest. Genomförda bullerutredningar visar att verksamheten innehåller riktvärdena i Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller vid samtliga befintliga och planerade bostäder såvitt avser bullret från kylaggregaten. Vid drift av reservkraftsgeneratorerna bedöms den ekvivalenta bullernivån uppgå till som högst 48 dB(A) vid befintliga och planerade bostäder. Eftersom reservkraftsgeneratorerna nästan uteslutande kommer att drivas dagtid under vardagar kommer riktvärdena att innehållas för samtliga driftscenarier utom vid årstestet som vanligen sker under en lördag. Denna drift sker endast under en timme per år.

Driften av reservkraftsgeneratorerna medför utsläpp till luft av kväveoxider, koldioxid, kolmonoxid, kolväten och partiklar (PM10). Den mest relevanta omgivningspåverkan består av risken för att utsläppen skulle påverka förutsättningarna för innehållande av gällande miljö kvalitetsnormer för luft.

Bolaget har låtit genomföra spridningsberäkningar för utsläpp av kvävedioxid och partiklar. Utredningarna visar att miljö kvalitetsnormerna för partiklar, PM10, inte bedöms kunna överskridas vid något tillfälle. Avseende kvävedioxid skulle verksamheten kunna bidra till ett överskridande av timmedelvärdet men endast under korta stunder vilket innebär att antalet timmar som timmedelvärdet överskrids inte i sig medför att normen överskrids. Dygns- eller årsmedelvärdet överskrids inte vid något driftscenario. Slutsatsen är således att även miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid bedöms kunna innehållas.

Verksamheten medför i sig inget utsläpp till vatten. Anläggningen uppfyller ställda krav och såväl cisterner som dagtankar är invallade och försedda med överfyllnadsskydd. Bolaget har vidare genomfört en utredning med avseende på risker och utsläpp kopplat till brand, släckvatten och läckage av dieseltankar och lämnar vissa förslag för att ytterligare reducera riskerna. Bolaget föreslår också en prövotid under vilken bland annat högre invallningsskydd ska utredas.

Översvämningrisker till följd av höga flöden i Mälaren eller skyfall har beaktats i utredningen. Enligt myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) översvämningsskartering kan vattenivån, vid ett högsta flöde i Mälaren, nå verksamhetsområdet dock utan större påverkan eftersom det i byggnadens nedre plan endast finns parkering och ett fåtal kylmaskiner. I händelse av ett skyfall visar modellen ingen ansamling av större vattenmängder på fastigheten.

Remissammanställningen

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Exploateringskontoret och stadsledningskontoret har inkommit med ett gemensamt svar. Stadsbyggnadsnämnden har avstått från att svara.

Stadsledningskontoret och exploateringskontoret

Stadsledningskontoret och exploateringsnämndens gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 1 december 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret och exploateringskontoret kan konstatera att staden har intressen i egenskap av markägare till fastigheter närliggande verksamheten.

I samband med tidigare samråd har exploateringskontoret lämnat synpunkter gällande bland annat att riskerna med att förvara och transportera bränsle i anslutning till närliggande bostäder bör redovisas i miljökonsekvensbeskrivningen. Kontoret har även påpekat att risker i förhållande till kommande bostäder inom fastigheterna Vandenberg 9,10 och 11 samt planerad förskola i sydöstra delen av huskroppen med tillbyggnad bör redovisas. Även eventuell påverkan på den närliggande Bällstaån behöver utredas.

Utifrån ansökan och dess miljökonsekvensbeskrivning kan kontoren konstatera att ovanstående frågor har behandlats. Bränsletransporterna är få till antalet medan konsekvenserna gällande luft och buller har behövt utredas mer noggrant. Det är positivt att miljö kvalitetsnormerna för luft bedöms klaras med tanke på närliggande bostäder och verksamheter.

Att bullernivåerna inte klaras är bekymmersamt. Avseende punkt 3:3 Buller i ansökan förutsätter kontoren att det som benämns som planerade bostäder innefattar pågående byggnation av bostäder inom intilliggande fastighet Vandenberg 9, 10 och 11.

Gällande överskridande av Naturvårdsverkets riktlinjer för helger samt det värde som regleras i detaljplan vid användning av reservkraftsgeneratorer hänvisar kontoren till genomförd bullerutrednings åtgärdsrekommendation: "Då ljudnivån från Equinox reservaggregat beräknas till 48 dBA vid närmaste bostadsfasad är det starkt rekommenderat att utföra en bullerdämpande åtgärder på reservaggregatens utblås." (Bilaga B2, 8. Åtgärder).

Med vidare hänvisning till pågående byggnation av bostäder intill Equinox verksamhet anser kontoren att det är angeläget att samtliga föreslagna bullerdämpande åtgärder genomförs i enlighet med bullerutredningens rekommendation så att Naturvårdsverkets riktlinjer underskrids samt detaljplanens bestämmelser följs.

Slutligen vill kontoren framhålla att det är förståeligt att en verksamhet av denna art behöver ha hög redundans och ett driftsäkert alternativ för att klara sin strömförsörjning. Kontoren anser dock att det mot bakgrund av stadens utsläppsmål

vore önskvärt att bolaget i enlighet med principen om bästa teknik arbetar för att på sikt övergå till ett fossilbränslefritt back-up system.

Kontoren föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.