



## Samverkan Stockholmsregionen – Gemensam Målbild 2023–2026

### Svar på begäran från Länsstyrelsen Stockholm

#### Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.  
Gemensam Målbild 2023-2026 för arbetet inom Samverkan  
Stockholmsregionen, enligt bilaga till promemorian, antas.

#### Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

##### Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen Stockholm har bett aktörerna som gemensamt äger, driver och bekostar samverkansplattformen Samverkan Stockholmsregionen (SSR) att var för sig anta den gemensamma målbild som aktörerna tillsammans arbetat fram för arbetet under perioden 2023-2026.

Aktörerna ska ha meddelat Länsstyrelsen Stockholm om formellt antagande före den 1 september 2023.

##### Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* anser att de föreslagna målsättningarna väl täcker de områden som behöver utvecklas i det gemensamma arbetet.

##### Föredragande borgarrådets synpunkter

Stockholms stad ska vara en aktiv part och utveckla arbetet inom ramen för Samverkan Stockholmsregionen. En välfungerande samverkan inom SSR är viktig för att regionens aktörer ska klara av olika typer av samhällsstörningar på ett effektivt sätt, något som pandemiåren belyste med all tydlighet. En god beredskap och effektiv samordning är avgörande för att kunna hantera framtida krissituationer. Därför välkomnar jag den föreslagna aktörsgemensamma målbilden för Samverkan Stockholmsregionen 2023-2026.

Den övergripande verksamhetsinriktning som föreliggande förslag innebär, bidrar till att skapa tydlighet, klargöra fokus och öka takten för att stärka det gemensamma arbetet inom ramen för SSR. I förlängningen bidrar det till att Stockholmsregionen kan stärka, utveckla och samordna våra gemensamma resurser för att skapa en trygg, säker och störningsfri region för alla invånare.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 14 juni 2023

Karin Wanngård

Bilaga

Gemensam målbild 2023–2026, dnr KS 2023/577-1.1

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Kommunstyrelsen**

**Reservation** av Jonas Naddebo (C) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Att den gemensamma målbilden för samverkan Stockholmsregionen delvis godkänns
2. Att därutöver anföras följande

En genomtänkt samverkan är grunden i en effektiv och ändamålsenlig krishantering. Det gäller både inom stadens olika förvaltningar såväl som mellan olika kommuner när en händelse rör mer än en enskild kommuns geografiska område. Det är därför bra att länsstyrelsen tagit fram en gemensam målbild 2023-2026 för arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen. Vi delar bedömningen att det bidrar till att Stockholmsregionen kan stärka, utveckla och samordna gemensamma resurser för att skapa en trygg, säker och störningsfri region för alla invånare.

Under perioden 2019-2022, den period då tidigare målområden gällde för samverkan genomled Sverige och världen en pandemi, men stora konsekvenser också för Stockholmsregionen. Även om samverkan mellan kommunerna var stor under pandemin finns säkerligen lärdomar att dra utifrån vad som fungerade bra, vad som fungerade mindre bra och vad som eventuellt inte fungerade alls. Det är inte tydligt i den gemensamma målbilden för 2023-2026 vilka lärdomar som dragits och hur dessa eventuellt behöver påverka formerna för samverkan i SSR framöver. Inte minst hade det varit intressant att lära hur gemensamma inriktningar sedan efterföljdes av

operativa politiska beslut i respektive kommun. En krisberedskap utan lärande kommer inte utvecklas och bli bättre.

Det är bra att säkerhetspolitiken får en större plats i den gemensamma målbilden framåt. Däremot är det inte tydligt om alla målområden inkluderar händelser i hela hotskalan, dvs. också totalförsvarsperspektivets scenarier och förutsättningar. Om man inte gör det kommer totalförsvarsmålet i sig behöva innehålla undermål om kommunikation, samverkan, omvärldsbevakning, infodelning, inriktningar och övriga målsättningar som finns formulerade. Om man, som i den gemensamma målbilden, håller synen på olika händelser i hotskalan separerade ökar risken för suboptimeringar och saker riskerar falla mellan stolarna när det smäller till, för då ska vi helt plötsligt hantera perspektiv och förhållanden vi inte är vana vid.

Trots detta är det bra att det också finns ett mål formulerat för totalförsvaret. Ett sådant mål bör ha sin utgångspunkt i gränsöverskridande verksamhet specifik för de förutsättningar som finns i ett krigsscenario, ett scenario med höjd beredskap och krig som går utöver kommunikation, samverkan, omvärldsbevakning och informationsdelning.

Under den period som gått har också nya samverkansorgan skapats, exempelvis civilområde öst. Det är viktigt att under målperioden 2023-2026 klara ut samverkansformer med den strukturen, samt säkerställa att mervärden finns kvar för alla etablerade och befintliga samverkansföretag. En effektiv och ändamålsenlig krishantering kräver en genomtänkt samverkan, inte samverkan för samverkandets skull.

## Ärendet

SSR är en gemensam satsning mellan samhällsaktörer i Stockholms län som vill verka för en effektiv samverkan och ökad gemensam förmåga att hantera olika typer av samhällsstörningar i Stockholmsregionen. Under 2019 fattades beslut om den första gemensamma målbilden för verksamheten och den sträckte sig till utgången av 2022. Nu föreliggande målbild är en revidering och uppdatering av den tidigare målbilden. Förslaget till målbild har arbetats fram av aktörerna gemensamt och har godkänts av representanterna i SSR:s chefsgrupp, i vilken staden finns representerad genom stadsdirektören.

I förslaget till Gemensam Målbild 2023-2026 för SSR presenteras övergripande verksamhetsinriktning för den pågående mandatperioden med syftet att lägga fast en samlad syn och ambitionsnivå för verksamheten. Målbilden presenterar inledningsvis förutsättningar och gemensamma utgångspunkter för arbetet inom SSR samt beskriver verksamhetens grunder. Dokumentet avslutas med förslag på åtta målformuleringar som aktörerna tillsammans ska verka för att uppnå genom att konkretisera arbetet för respektive målområde i årliga verksamhetsplaner.

Målformuleringarna handlar om följande: grundförmågor, säker informationsdelning, omvärldsbevakning och lägesbild, förberedda inriktningar, virtuell och fysisk samverkan, samordnad kommunikation, totalförsvaret samt kontinuitet och uthållighet. Jämfört med den tidigare målbilden har antalet mål minskat och komprimerats i syfte att bättre överensstämna med rådande förutsättningar.

Till målbilden finns två bilagor där den ena beskriver milstolpar som uppnåtts sedan antagandet av den förra målbilden och den andra listar de gånger SSR gått upp i aktiverat läge under samma tidsperiod.

## Remissammanställningen

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

## Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 11 maj 2023 har i huvudsak följande lydelse.

I fullmäktiges budget för 2023 anges att stadens insatser inom ramen för Samverkan Stockholmsregionen ska förstärkas och synergier med övriga samverkansparter utvecklas.

Stadsledningskontoret anser att samverkan inom SSR utgör en förutsättning för att regionens aktörer ska hantera olika typer av samhällsstörningar på ett effektivt och samordnat sätt. Den samverkansmodell som byggts upp har stegvis utvecklats och det innebär en trygghet för alla samhällsaktörer att veta att det finns etablerade rutiner och former för samverkan när den enskilde aktören har begränsat handlingsutrymme

och resurser att hantera olika typer av händelser. Inte minst utvecklades den gemensamma förmågan under pandemin, då SSR var i så kallat aktiverat läge under närmare två år. Utvärderingar visar på goda erfarenheter att ta vidare i arbetet, men också på möjligheter till förbättringar.

Stadsledningskontoret välkomnar att det tagits fram en övergripande verksamhetsinriktning i form av föreliggande Målbild 2023-2026 för arbetet inom SSR och föreslår att den godkänns av staden genom kommunstyrelsen. Stadsledningskontoret ser att den kan bidra till att skapa tydlighet, klargöra fokus och öka takten för det gemensamma arbetet och samtidigt ge vägledning för de enskilda aktörerna om vilka förmågor som behöver utvecklas både gemensamt och inom respektive organisation.

Stadsledningskontoret anser att de föreslagna målsättningarna väl täcker de områden som behöver utvecklas i det gemensamma arbetet. Varje enskilt mål fyller också en viktig funktion i att sammantaget uppnå det övergripande målet om ”Att tillsammans skapa en trygg, säker och effektiv hantering av samhällsstörningar och händelser i Stockholmsregionen i vardag, kris och höjd beredskap.”

Stadsledningskontoret noterar att det i det nya övergripande målet samt i en av målformuleringarna nämns att samverkanssystemet ska ta höjd för att hantera höjd beredskap och anpassas till den pågående totalförvarsplaneringen. Det är positivt att kopplingen mellan krisberedskapen och totalförvarsplaneringen synliggörs och att synergier säkras. Stadsledningskontoret ser dock att i detta viktiga arbete behövs särskild tydlighet och inriktning om vilken roll samverkansplattformen SSR kan och bör ha i förhållande till andra forum och processer.

Stadsledningskontoret anser att staden ska bidra till att målen som formulerats uppnås genom ett aktivt och engagerat deltagande i de aktiviteter och forum som anordnas på olika nivåer och i både vardags- och krissituationer, eller i ordinarie och aktiverat läge som det kallas med SSR-terminologi. Staden bör också sträva efter en bred medverkan när det anses relevant och ta en ledande roll i olika forum och arbetsgrupper för att kunna påverka och driva verksamhetens utveckling.

Stadsledningskontoret anser vidare att de årliga verksamhetsplaner som tas fram inom SSR utgör en viktig del för att nå framgång i att utveckla det gemensamma arbetet. För att nå resultat föreslår stadsledningskontoret att staden ska verka för att verksamhetsplanerna blir konkreta och att tydliga, årsvisa prioriteringar görs.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att staden antar Gemensam Målbild 2019-2022 för arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen.