



Alternativ avgiftsmodell för medlemmar i Storsthlm

Remiss från Storsthlm

Remisstid den 1 mars 2025

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Anders Österberg

Sammanfattning av ärendet

I mars 2023 gav förbundsmötet Storsthlms styrelse i uppdrag att ta fram ett förslag till utvecklad avgiftsmodell som inte påverkas av kommuners beslut om den egna skattesatsen. Styrelsen gav i sin tur uppdraget till sitt kanslie att arbeta fram ett förslag som alla medlemskommuner kan ställa sig bakom och som kan ligga till grund för förändring av förbundets stadgar vid förbundsmötet 2027. Storsthlm har nu remitterat förslaget till alternativ avgiftsmodell till bland annat Stockholms stad för yttrande.

Förslaget går ut på en avgiftsmodell som baseras på utfallet i det kommunala utjämningsystemet, exklusive inkomstutjämnningen, men inklusive LSS-utjämnningen och enhetlig länsvis skatteintäkt samt en grundplåt som är lika för alla på 4 procent. Förslaget är i princip kostnadsneutralt för Stockholms stad.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att det förordade förslaget kan godkännas.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Jag välkomnar det gedigna arbete med att ta fram ett reviderat förslag till avgiftsmodell som gjorts och som presenterats för Storsthlms medlemmar. Med den förordade modellen säkerställer vi en samverkan som bygger på ekonomiskt ansvarstagande.

Jag delar stadsledningskontorets bedömning om att det i utredningen förordade förslaget kan godkännas.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 12 februari 2025

Anders Österberg

Bilaga

Remiss - Alternativ avgiftsmodell för medlemmar i Storsthlm, dnr KS 2024/1164-1.1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

Storleken på nuvarande avgift som Storsthlm tar ut från varje medlemskommun baseras på summan av föregående års skatteintäkter och generella statsbidrag med förekommande tillägg eller avdrag. Avgiften fastställs som en andel av de på detta sätt bestämda totala intäkterna.

Under åren 2015-2024 har stadens medlemsavgift utvecklats enligt tabellen nedan. I snitt har Stockholms andel av den totala medlemsavgiften varit 38 procent under perioden.

Avgift (tkr)	Stockholm	Totala medlems-intäkter Storsthlm
2015	15 176	39 657
2016	15 952	41 362
2017	16 754	43 481
2018	17 380	45 480
2019	17 920	46 874
2020	17 663	46 728
2021	17 743	46 958
2022	18 598	49 151
2023	18 937	50 360
2024	19 088	51 012
Totalt 2015-2024	175 211	461 063

På Storsthlm's förbundsmöte 2019 initierades en förändring av avgiftsmodellen med syfte att få en avgift som inte påverkas av respektive medlemskommuns beslut om den egna skattesatsen.

Det första förslaget som togs fram 2022 baserades rakt av på respektive medlemskommuns invånarantal. Förslaget remitterades till medlemskommunerna, men inte alla ställde sig bakom förslaget. Bland annat innebar förslaget att Stockholms stads andel av medlemsavgiften skulle öka ytterligare, något som staden i sitt lämnade remissvar inte ansåg vara rimligt. En workshop med en arbetsgrupp med representanter ur ekonomidirektörsnätverket genomfördes med syfte att inventera alternativ till avgiftskonstruktion samt identifiera vad som behöver belysas för att ha så goda förutsättningar som möjligt för att nå konsensus kring ny avgift.

Därför beslutades att ge styrelsen i uppdrag att utveckla förslaget till något som alla kan ställa sig bakom och som kan ligga till grund för förändring av förbundets stadgar vid förbundsmötet 2027. Ett expertstöd anlätades med uppdrag att definiera förslag och göra jämförande sammanställningar mellan förslagen. Fem förslag togs fram och skickades ut till medlemmarna i arbetsgruppen för yttrande. Gruppen ställde sig bakom förslagen och därefter stämades också förslaget av med kommundirektörsnätverket.

Följande fem förslag, utöver nuvarande modell, definierades och jämfördes:

0. Nuvarande avgiftsmodell
1. Modell med lika avgift per invånare (den modell som redan varit på remiss och inte lett till konsensus)
2. Modell med lika avgift per invånare – men med en grundplåt som är lika för alla medlemmar
3. Modell som använder utfallet i det kommunala utjämningsystemet, exklusive inkomstutjämnningen men inklusive LSS-utjämnningen och med enhetlig länsvis skatteintäkt
4. Modell som använder utfallet i det kommunala utjämningsystemet, exklusive inkomstutjämnningen men inklusive LSS-utjämnningen och enhetlig länsvis skatteintäkt – med en grundplåt på 4 % av medlemsavgiften.
5. Modell som använder utfallet i det kommunala utjämningsystemet, exklusive inkomstutjämnningen men inklusive LSS-utjämnningen och enhetlig länsvis skatteintäkt med en grundplåt på 5 % av medlemsavgiften.

Förslag 4 förordas av utredningen som grund för ett stadgebeslut om ny medlemsavgift. Detta då det bäst kan anses svara upp mot de principer som identifierats under arbetets gång, bland annat att Stockholms stads avgift inte skulle öka. Modellen ger en koppling mellan avgiftens storlek och den förväntade nyttan av förbundets verksamhet beroende på demografi och socioekonomisk struktur. Modellen går inte att påverka av den enskilda kommunen via beslut om den egna skattesatsen. Förslaget ger största ökning av avgiften för de minsta medlemskommunerna. För Stockholms del ger det en marginell ökning om 0,01 mnkr.

Förslag	Bokyrka	Danderyd	Ekerö	Haninge	Huddinge	Järfälla	Lidingö	Nacka	Norrälje	Nykvam	Nynäshamn	Salem	Sigtuna	Sollentuna	Solna	Stockholm	Sundbyberg	Södertälje	Tyresö	Tabby	Upplands Väsby	Upplands Bro	Valentuna	Vaxholm	Värmdö	Osteråker	S.A
0	2,30	0,79	0,70	2,21	2,56	1,91	1,07	2,32	1,47	0,27	0,66	0,41	1,22	1,63	1,38	19,09	1,03	2,48	1,12	1,55	1,12	0,73	0,77	0,26	0,98	0,98	51,0
1	1,99	0,69	0,61	2,04	2,39	1,78	1,02	2,29	1,37	0,24	0,63	0,36	1,08	1,59	1,79	20,61	1,13	2,14	1,03	1,57	1,03	0,66	0,73	0,25	0,97	1,03	51,0
2	1,99	0,79	0,72	2,03	2,36	1,79	1,09	2,26	1,42	0,38	0,74	0,49	1,15	1,62	1,80	19,09	1,20	2,13	1,11	1,60	1,10	0,77	0,83	0,39	1,05	1,10	51,0
3	2,16	0,76	0,68	2,10	2,45	1,85	1,09	2,36	1,40	0,25	0,62	0,39	1,15	1,65	1,48	19,81	0,98	2,33	1,07	1,62	1,08	0,71	0,76	0,25	0,96	1,06	51,0
4	2,15	0,81	0,73	2,09	2,43	1,86	1,13	2,35	1,42	0,32	0,68	0,46	1,18	1,66	1,50	19,10	1,02	2,32	1,11	1,63	1,11	0,76	0,81	0,31	1,00	1,10	51,0
5	2,15	0,82	0,74	2,09	2,42	1,86	1,13	2,34	1,43	0,34	0,69	0,47	1,19	1,66	1,51	18,92	1,03	2,31	1,12	1,64	1,12	0,77	0,82	0,33	1,01	1,11	51,0

Remissammanställningen

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2025 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att förbundets förslag tar hänsyn till stadens tidigare remissvar (KS 2022/1318) om att Stockholms stad redan bär en hög andel av medlemsavgiften i Storsthlm när man förordar vilken modell som ska ligga till grund för stadgebeslut om ny medlemsavgift. Mot bakgrund av detta anser stadsledningskontoret att det förordade förslaget kan godkännas.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.