

**Handläggare**  
Sara Hällströmer  
Telefon: 08-50831995**Till**  
Kulturnämnden  
2023-03-28

## **Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) (KS 2022/1171)**

Svar på remiss från kommunstyrelsen

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Kulturnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Ärendet justeras omedelbart.

### **Sammanfattning**

Stadsledningskontoret har tagit fram förslag till nya riktlinjer och tillämpningsanvisningar för idéburna offentliga partnerskap (IOP). Förslaget har remitterats till kulturnämnden. Kulturförvaltningen har tagit fram ett tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Kulturförvaltningen tycker att idéburna aktörers verksamhet är ett viktigt komplement till stadens egna verksamheter. Staden behöver bli ännu bättre på att tillvara den kompetens och erfarenhet som finns i civilsamhället och i den ideella sektorn.

Kulturförvaltningen konstaterar att det är svårt att dra en tydlig juridiskt gräns mellan IOP-samarbeten, köp av offentliga LOU-kontrakt och statsstöd. Staden bör därför överväga att införa en försiktighetsprincip vid nya IOP-samarbeten.

Stadens verksamheter bedrivs på olika sätt till exempel med egen anställd personal. De nya riktlinjerna bör beskriva alla drifts- och verksamhetsformer som staden kan använda för att lösa olika samhällsutmaningar. Det skulle underlätta för nämnderna när de ska bedöma om ett IOP-samarbete är en lämplig verksamhetsform.

Kulturförvaltningen vill understryka att nämndernas val av samarbetspartner ska ske på ett sakligt och opartiskt sätt. Grundlagens krav på saklighet och opartiskhet gäller oavsett vilken verksamhetsform som staden väljer för att lösa en samhällsutmaning.

## Bakgrund

Ett IOP-samarbete är ett partnerskap mellan staden och offentliga aktörer samt idéburna aktörer. Ett partnerskap kan bestå av flera olika offentliga aktörer och flera idéburna aktörer. Parterna ska samarbeta för att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål och en gemensam samhällsutmaning. Både staden och den idéburna aktören ska bidra med resurser.

## Ärendet

Kulturnämnden har ombetts att besvara remissen Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap från kommunstyrelsen. Nämnden har beviljats förlängd remisstid till den 29 mars 2023.

Stadsledningskontoret har tagit fram förslag till nya riktlinjer och tillämpningsanvisningar för idéburna offentliga partnerskap (IOP). Stadsledningskontoret understryker att en jurist alltid bör kontrollera om ett partnerskap är förenligt med gällande rätt. Juristen ska framförallt bedöma om partnerskapet är förenligt med kompetensreglerna i kommunallagen samt upphandlings- och statsstödsreglerna. Om en enskild förvaltning saknar juridisk kompetens kan stadsledningskontoret bistå med stöd.

Enligt förslaget till riktlinjer ska staden inför varje nytt IOP-samarbete pröva om partnerskapet är en lämplig verksamhetsform. Staden ska också bedöma om samarbetspartnern uppfyller de nya riktlinjernas definition av en idéburen aktör. En aktör kan frivilligt registrera sin organisation enligt lagen (2022:900) om registrering av idéburna organisationer. Staden behöver därför undersöka om en idéburen aktör finns i registret. För det fall en idéburen aktör inte finns i registret ska följande villkor vara uppfyllda.

1. Organisationen är en juridisk person.
2. Organisationen är inte direkt eller indirekt ägd eller kontrollerad av staten, en kommun eller en region.
3. Organisationen har ett syfte som är oegennyttigt.
4. Organisationen bedriver eller har för avsikt att bedriva offentligt finansierad välfärdsverksamhet.
5. Organisationen gör inte några värdeöverföringar till annan än idéburna aktörer eller till forskning.
6. Den idéburna aktören ska följa stadens värdegrund och arbeta för demokrati, icke-diskriminering, jämställdhet, jämlikhet, mänskliga rättigheter samt demokrativillkor.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa staben på kulturförvaltningen.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

Kulturförvaltningen tycker att idéburna aktörers verksamhet är ett viktigt komplement till stadens egna verksamheter. Staden behöver bli ännu bättre på att tillvara den kompetens och erfarenhet som finns i civilsamhället och i den ideella sektorn.

Kulturförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets bedömning att IOP-samarbeten kräver flera juridiska överväganden. Det är svårt att dra en tydlig juridiskt gräns mellan IOP-samarbeten, offentliga LOU-kontrakt och statsstöd. Det bör därför övervägas om staden ska införa en försiktighetsprincip vid nya IOP-samarbeten.

Enligt förslaget till nya riktlinjer ska nämnderna alltid pröva om ett IOP-samarbete är en lämplig verksamhetsform. Kulturförvaltningen tycker att det är ett bra tillvägagångssätt. Stadens verksamheter kan bedrivas på olika sätt. Exempelvis med egen anställd personal, av upphandlade leverantörer eller genom samverkan.

Kulturförvaltningen föreslår att riktlinjerna kompletteras med en beskrivning av alla drift- och verksamhetsformer som staden kan använda för att lösa samhällsutmaningar. Det skulle underlätta för nämnderna när de ska bedöma om ett IOP-samarbete är en lämplig verksamhetsform.

Kulturförvaltningen vill gärna se en ännu mer transparent process kring IOP-samarbeten. Valet av samarbetspartner behöver vara sakligt och opartiskt. Grundlagens krav på saklighet och opartiskhet gäller oavsett vilken verksamhetsform som staden väljer för att lösa en samhällsutmaning.

Maria Jansén  
Förvaltningschef  
Kulturförvaltningen

Lena Nilsson  
Avdelningschef  
Kulturförvaltningen

## Bilagor

1. Remiss av Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (KS 2023/100). Remisstid 2023-03-29.

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Maria Jansén, Förvaltningschef	2023-03-17
Lena Nilsson, Avdelningschef	2023-03-17