

Handläggare
Pia Lindman
Telefon: 0850808418

Till
Kungsholmens stadsdelsnämnd
2020-12-17

Remiss Revidering av riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg

Svar på kommunstyrelsens remiss KS 2020/1362

Förslag till beslut

Kungsholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som svar till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt stadsdelsnämndens yttrande avseende reviderade riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg.

Riktlinjerna är ett stöd för de biståndshandläggare som fattar myndighetsbeslut inom socialtjänstens äldreomsorg till personer som är 65 år och äldre enligt socialtjänstlagen (2001:453) (SoL) eller lagen (1993:387) om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS).

Nuvarande riktlinjer beslutades av kommunfullmäktige den 11 december 2017 (Dnr 3.1 517/2017). I budget för 2020 fick äldrenämnden i uppdrag att revidera riktlinjerna för att kunna införa ett avsnitt om välfärdsteknik. Andra nya avsnitt som tillkommit i samband med revideringen rör förebyggande perspektiv samt överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flytt till särskilt boende mellan kommuner i Stockholms län.

Förvaltningen anser att en förstärkt åldershänsyn kan leda till utmaningar i biståndsbedömningen då gruppen äldre är en heterogen grupp med vitt skilda behov. Förvaltningen efterfrågar en vägledning kring hur bedömning ska ske utifrån en specifik ålder samt exempel på beslutsformuleringar. Förvaltningen önskar att en konsekvens- och kostnadsanalys genomförs i samband med förstärkningen av åldershänsynen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt stadsdelsnämndens yttrande avseende reviderade riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen till handa senast 28 december 2020. Remissinstanser är samtliga stadsdelsnämnder och stadsledningskontoret.

Ärendet

Riktlinjerna är ett stöd för de biståndshandläggare som fattar myndighetsbeslut inom socialtjänstens äldreomsorg till personer som är 65 år och äldre enligt socialtjänstlagen (2001:453) (SoL) eller lagen (1993:387) om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS).

Riktlinjerna ska ge vägledning för biståndshandläggarna samt säkerställa en stadsgemensam rättssäkerhet och likabehandling.

Nuvarande riktlinjer beslutades av kommunfullmäktige den 11 december 2017 (Dnr 3.1 517/2017). I budget för 2020 fick äldrenämnden i uppdrag att revidera riktlinjerna för att kunna införa ett avsnitt om välfärdsteknik. Andra nya avsnitt som tillkommit i samband med revideringen rör förebyggande perspektiv samt överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flytt till särskilt boende mellan kommuner i Stockholms län.

Revideringen består också av beskrivning av nya förutsättningar och ny information kring redan befintliga delar. Detta avser bland annat tidsbegränsning av beslut, anställning av anhörig, trygghetslarm, daglig verksamhet, hemvårdsbidrag och servicehus.

Därutöver har förtydliganden, redaktionella ändringar samt en förändrad disposition av dokumentet gjorts.

Äldreförvaltningen redogör i sitt tjänsteutlåtande, daterat 29 september 2020, se bilaga, utförligt för samtliga ändringar med bakomliggande orsaker.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av äldreomsorgsavdelningen. Ärendet är behandlat i pensionärsrådet 2020-12-14, i rådet för funktionshinderfrågor 2020-12-10 samt i förvaltningsgruppen 2020-12-10.

Jämställdhetsanalys

Syftet med riktlinjerna är att vara ett stöd för de biståndshandläggare som fattar myndighetsbeslut inom socialtjänstens äldreomsorg. Myndighetsbeslut ska analyseras och om det finns omotiverade skillnader mellan kvinnor och män ska åtgärder vidtas. Skillnader i utfall för kvinnor och män kan vara tecken på ojämställdhet, men behöver inte vara det. Ibland kan det vara motiverat att ge mer resurser till ett kön, till exempel när det är ett led i jämställdhetsarbetet. Det är ofta fråga om en politisk bedömning, men kan också handla om att kvinnor och män har olika behov.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är i huvudsak positiv till det nya förslaget till riktlinjer men vill påtala följande synpunkter.

Förvaltningen anser att en förstärkt åldershänsyn kan leda till utmaningar i biståndsbedömningen då gruppen äldre är en heterogen grupp med vitt skilda behov. Enligt socialtjänstlagen är det den enskildes behov som ska styra vilka insatser som beviljas. Vid biståndsbedömning av särskilt boende för äldre tas viss hänsyn till ålder utöver övriga behov. Förvaltningen efterfrågar en vägledning kring hur bedömning ska ske utifrån en specifik ålder samt exempel på beslutsformuleringar. Ungefär hälften av alla äldre som ansökt om insatser inom Kungsholmens stadsdelsnämnd är 85 år eller äldre. Förvaltningen önskar att en konsekvens- och kostnadsanalys genomförs i samband med förstärkningen av åldershänsynen.

Remiss SOU 2020: 47 Hållbar socialtjänst- En ny socialtjänstlag är under pågående remissrunda inför kommande lagrådsremiss. Nya socialtjänstlagen omfattar förändringar i nuvarande lagstiftning och kommer att påverka riktlinjerna på olika sätt. Bland annat föreslås begreppet skälig levnadsnivå ändras till skäliga levnadsförhållanden.

Insats tryggt mottagande varar oftast 8 dagar och annat kan förekomma, i riktlinjerna står det två veckor. Förvaltningen anser att tidsramen bör ses över för att bättre stämma överens med stadsdelsnämndens arbetssätt.

Uppgifter om Äldre direkt saknas i stycket som handlar om information till den enskilde.

Det framgår av riktlinjerna att både fixare och biståndshandläggare ansvarar för information om brandförebyggande åtgärder. Vad innebär det ansvaret? Förvaltningen anser att innebörden brandförebyggande åtgärder behöver förtydligas.

Bilagor

1. Riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg.
2. Tjänsteutlåtande äldrenämnden daterat 29 september 2020.