

Handläggare
Elin Sundberg
Telefon: 08-508 081 32

Till
Kungsholmens stadsdelsnämnd
22-11-24

Drift av S:t Erik vård- och omsorgsboende

Förvaltningens förslag till beslut

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutar att driften av S:t Eriks vård- och omsorgsboende ska övergå i egen regi efter att nuvarande avtal löper ut den 31 januari 2024.

Sammanfattning

S:t Eriks vård- och omsorgsboende drivs på entreprenad av Norlandia AB till och med 31 januari 2024. Avtalet upphandlades centralt i staden år 2013 och kan inte förlängas. Kungsholmens stadsdelsnämnd behöver avgöra om en ny upphandling av utförandet ska göras eller om utförandet av insatserna efter avtalets utgång ska övergå i egen regi. Vid förnyad upphandling kan nämnden välja om egenregianbud ska lämnas.

För att få ett större inflytande över hur verksamheten bedrivs är förvaltningens förslag att driften ska tas tillbaka i egen regi.

Bakgrund

S:t Eriks vård- och omsorgsboende har drivits på entreprenad sedan 1 februari 2000. Den senaste upphandlingen genomfördes år 2013 och Kropp och själ med omtanke i Helsingborg AB (KOSMO) tilldelades avtalet. KOSMO blev under år 2015 uppköpt av Norlandia Care AB och utförandet sker sedan dess av dem.

S:t Eriks vård- och omsorgsboende består av 30 lägenheter för personer med demensdiagnos. Boendet är inrymt i två separata huskroppar fördelade på två plan per huskropp och omfattar fyra avdelningar. Det finns en avgränsad och lummig innergård emellan husen som ger goda möjligheter till utevistelse och samvaro. Verksamheten har ett centralt läge på Kungsholmen och i närområdet finns Karlbergskanalen och en stor park.

Nuvarande utförande

Idag sköts driften av S:t Eriks vård- och omsorgsboende av Norlandia AB och avtal är tecknat med dem till och med 31 januari 2024.

Den senaste kvalitetsuppföljningen enligt äldreförvaltningens anvisningar genomfördes våren år 2021. Den sammanfattande bedömningen var att verksamheten uppfyller de krav som ställs och att de har förutsättningar att ge en god vård och omsorg. Verksamheten arbetar strukturerat med att utveckla kvaliteten i verksamheten på olika sätt.

Resultatet för S:t Erik från Socialstyrelsens brukarenkät år 2022 ”Vad tycker de äldre om äldreomsorgen”, visar att 87 procent av svaranden var mycket/ganska nöjda med boendet sammantaget. Motsvarande aggregerade resultat för Stockholm och riket ligger på 77 procent.

Sammantaget är bedömningen att nuvarande utförande är tillfyllest.

Fastighetsägare och hyresavtal

Stadsdelsnämnden hyr lokalerna av Stockholms stads fastighetskontor och hyresavtalet löper på årsbasis med uppsägningstid på minst 12 månader innan hyrestidens utgång. Renovering av lokalerna pågår vilket hittills resulterat i ett nytt kök samtlig belysning och ommålade korridorer. Planeringen är att alla kök ska vara utbytta vid årets slut och fastighetskontoret ska göra en översyn av ytskiktet inne i hyreslägenheterna. Med dessa åtgärder är bedömningen lokalerna är ändamålsenliga och utan anmärkning.

Ärendet

S:t Eriks vård- och omsorgsboende drivs på entreprenad av Norlandia AB. Avtalet löper ut den 31 januari 2024 utan möjlighet till ytterligare förlängning.

Kungsholmens stadsdelsnämnd behöver avgöra om driften av boendet ska övergå i egen regi när nuvarande avtal upphör eller om en förnyad upphandling ska genomföras. Vid en förnyad upphandling kan nämnden välja om anbud i egen regi ska lämnas eller inte.

Valmöjligheter gällande framtida drift

Det finns tre alternativ för framtida drift. Stadsdelsnämnden kan välja att genomföra en förnyad upphandling med eller utan

egenregianbud eller att ta tillbaka driften i egen regi. Dessa olika valmöjligheter beskrivs nedan.

Förnyad upphandling

Om stadsdelsnämnden önskar fortsätta att driva S:t Eriks vård- och omsorgsboende på entreprenad behöver en ny upphandling göras. Upphandlingar av detta slag genomförs av stadsledningskontoret och kallas för ”centralupphandling” vilket innebär att upphandlingen kan omfatta flera vård- och omsorgsboenden i Stockholms stad. Ärendet om centralupphandling kommer att behandlas på Kommunfullmäktige. En centralupphandling av vård- och omsorgsboende tar normalt cirka 12-13 månader.

Vid en centralupphandling kommer stadsdelsförvaltningen att vara representerad för säkerställa att upphandlingen omhändertar de behov och önskemål som förvaltningen ser bör gälla för S:t Erik samt att hänsyn tas till eventuella specifika omständigheter/förutsättningar som råder.

Kommunfullmäktige har beslutat om att ersättningen är lika för samtliga vård- och omsorgsboenden som ingår i valfrihetssystemet, oavsett regiform. Det innebär att det är en kvalitetsupphandling som görs där anbudsgivarna tävlar om vad man kan erbjuda till det angivna priset.

När verksamheten drivs på entreprenad har nämnden inget direkt ansvar för den dagliga driften. Nämnden har enbart kostnader för de platser som nämnden köper samt vissa kostnader för lokaler. Nämnden har inga kostnader för tomma platser, personaladministration och annan intern administration.

Nämnden har vid en entreprenad ett övergripande huvudmannaskapsansvar som omfattar uppföljning av kvalitet och avtalstrogethet. Nämnden är vid en central upphandling bunden av de krav som ställs i upphandlingsdokumenten.

Entreprenader omfattas av tillståndsplikt och ansökan görs hos Inspektionen för vård och omsorg, IVO. Om en entreprenör inte får tillstånd måste verksamheten tas tillbaka i egen regi.

Förnyad centralupphandling med egenregianbud

Stadsdelsnämnden kan välja att ge förvaltningen i uppdrag att delta i den centrala upphandlingen genom egenregianbud. På detta sätt är även egenregin med i utvärderingen kring vem som kan erbjuda bäst kvalitet till den satta prisnivån.

Att ta fram ett egenregianbud kräver ett omfattande arbete. För att undvika jäv måste den del av organisationen som arbetar med

egenregianbudet hållas åtskild från de av förvaltningens medarbetare som deltar i upphandlingsarbetet. En uppskattning som gjordes år 2019 inför upphandlingen av Solbackens vård- och omsorgsboende (64 boendeplatser) var att det skulle kosta cirka 250 000 kronor att ta fram ett anbud. Beräkningen grundades på att en upphandlingskonsult skulle anlitas för uppdraget. En annan lösning kan vara att ta in en resurs i projektform vilket Östermalm gjorde i en upphandling. För dem tog det tre-fyra månader för en heltid att ta fram ett egenregianbud. Detta kan ses som en trolig indikation till vad arbetsomfattningen för att ta fram ett egenregianbud i denna upphandling skulle innebära i tid.

Om förvaltningens egenregianbud vinner kommer verksamheten att drivas i form av intraprenad. En intraprenad kan beskrivas som en resultatenheter med utökade befogenheter samt utökat ansvar för verksamhet, ekonomi och personal. Vinner förvaltningens egenregianbud tar förvaltningen över den personal som vill vara kvar vid det datum som bestäms för övertagandet. Kostnader av engångskaraktär inför och i samband med övertagandet tillkommer. Kostnaderna är till exempel lön till chef under arbetet med att förbereda övertagandet samt administrativa kostnader och kostnader för rekrytering. Här ingår även kostnader av mer driftkaraktär såsom inköp av personalkläder.

Drift i egen regi

Det tredje alternativet är att driften övertas i egen regi av stadsdelsnämnden. Vid ett övertagande kommer nämnden att ha fullt driftansvar samt stå för kostnader kopplade till tomma platser, sjukfrånvaro, inhyrning av personal med mera. Dessutom tillkommer kostnader av engångskaraktär inför och i samband med övertagandet på samma sätt såsom vid övertagande på intraprenad, se ovan avsnitt.

Vid ett övertagande av boendet tar förvaltningen över den personal som vill vara kvar vid det datum som bestäms för övertagandet. Vid drift i egen regi är styrmöjligheterna större och det kan säkerställas att alla anställda kommer att ha kollektivavtal och stadens personalpolicy gäller.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreomsorgsavdelningen. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen 22-11-17, i pensionärsrådet 22-11-21 och i rådet för funktionshinderfrågor 22-11-21
Synpunkter framgår av protokollen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen föreslår att S:t Erik vård- och omsorgsboende ska bedrivas i egen regi efter att nuvarande avtal löper ut för att öka styrmöjligheterna av verksamheten.

Ann-Christine Hansson
Stadsdelsdirektör
Kungsholmens
stadsdelsförvaltning

Lena Slotte
Avdelningschef äldreomsorg
Kungsholmens
stadsdelsförvaltning

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Ann-Christine Hansson, Stadsdelsdirektör	2022-11-16
Lena Slotte, Avdelningschef	2022-11-16