

Funktion MHN Registratur

Från: AB-RB-Överklaganden <overklaganden.stockholm@lansstyrelsen.se>
Skickat: den 16 mars 2023 08:47
Till: Funktion MHN Registratur
Ämne: Delbeslut i länsstyrelsens ärende 281-11006-2023 & 281-11028-2023, inhibition, kommunens dnr 2022-23215 & 2022-23185
Bifogade filer: Delbeslut 281-11006-2023.pdf; Delbeslut 281-11028-2023.pdf
Prioritet: Hög
Kategorier: -

Detta e-postmeddelande kommer från en extern avsändare. Klicka inte på länkar och öppna inte bilagor om du inte känner igen avsändaren och vet att innehållet är säkert.

Hej,

Bifogar delbeslut.
Kommunens dnr 2022-23215 & 2022-23185

Vänligen,

Lina Gezelius

Enheten för överklaganden

Länsstyrelsen i Stockholms län, Box 22067, 104 22 Stockholm

Besök: Regeringsgatan 66

Telefon: 010-223 17 09

www.lansstyrelsen.se/stockholm

[Så hanterar vi dina personuppgifter | Länsstyrelsen Stockholm \(lansstyrelsen.se\)](#)



**Länsstyrelsen
Stockholm**



Axfood AB (publ),
ombud: Kristina Olby och Henrik Hybbinette
kristina.olby@axfood.se

Överklagande av förbud vid löpande vite mot att saluföra produkter under beteckningen extra jungfruolja som inte uppfyller kvalitetskraven för att klassas som extra jungfruolja; nu fråga om inhibition

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att verkställighetsförordnandet i miljö- och hälsoskyddsnämndens i Stockholms kommun beslut den 3 februari 2023, beslutsnummer 2023-1228, tills vidare inte ska gälla (inhibition av verkställighetsförordnandet).

Beskrivning av ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun (nämnden) beslutade den 3 februari 2023, beslutsnummer 2023-1228, ärende 2022-23185, att förbjuda Axfood AB att saluföra produkter under eget varumärke, med beteckningen extra jungfruolja som inte uppfyller kvalitetskraven för att klassas som extra jungfruolja.

Förbudet innebär att Axfood AB ska säkerställa att samtliga produkter som, enligt märkning eller annan livsmedelsinformation, saluförs som olivolja av kategorin ”extra jungfruolja” uppfyller samtliga kvalitetskrav som anges för extra jungfruolja i bilaga 1 till kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/2104.

Beslutet förenas med ett löpande vite om 100 000 kronor per kalenderår då det vid ett provtagningstillfälle konstateras avvikande analysresultat, det vill säga att värdet för något av olivoljans egenskaper avviker från det i förordningen angivna värdet för extra jungfruolja.

Beslutet gäller omedelbart från dagen för delgivning även om det överklagas.

Av beslutet framgår bland annat följande.

Livsmedelsverket har genomfört provtagning av olivolja en gång om året sedan 2018 som en del i det nationella olivoljeprogrammet. När Livsmedelsverket fått analysresultatet så skickas de till behörig myndighet som vidarebefordrar dem till berört företag. Företaget har tagit del av resultaten i kontrollrapporter.

I kontrollrapporterna och via analysresultaten framgår vilka olivoljor, som företaget säljer under beteckningen ”extra jungfruolja”, som provtagits vid varje tillfälle. Följande av Axfood AB:s olivoljor har inte uppfyllt kraven för kategorins ”extra jungfruolja” enligt bilaga 1 till förordning (EEG) 2568/91:

- 2022 ”Garant olivolja extra virgin classico 750mL”
- 2021 ”Garant olivolja extra virgin classico 750mL”
- 2019 ”Garant Ekologisk Italiensk Extra Jungfru Olivolja 500 mL”
- 2019 ”Garant Extra Jungfru Olivolja Classico 500 mL”
- 2018 ”Garant Ekologisk Italiensk Extra Jungfru Olivolja 500 mL”
- 2018 ”Eldorado Extra Virgin Olivolja 1 L”

Samtliga analyser där resultaten presenterats ovan har genomförts med de metoder som beskrivs i artikel 2 förordning (EEG) 2568/91.

Däribland ingår ett smakprov, en så kallad organoleptisk bedömning, som utförs av en expertpanel bestående av en utvald grupp utbildade provsmakare, som tillsats enligt artikel 2.2 och enligt den standardiserade metod som framgår av bilaga XII till förordningen. Expertpanelen ska bland annat göra en bedömning av om det förekommit fel på råvaran, i tillverkningen eller i förvaringen som kan påverka olivoljas kvalitet. Bedömningen redovisas i termer av defekternas samt fruktighetens medianvärde på en skala från 0-10 med en decimal. Av bilaga XII till förordningen framgår i punkt 9.4 att klassificeringen av oljan sker genom att defekternas medianvärde och medianvärdet för egenskapen fruktighet jämförs med vissa angivna referensintervall. Gränsvärdena för dessa intervall har fastställts med beaktande av metodens felmarginal och är därför absoluta. För extra jungfruolja ska defekternas medianvärde vara lika med 0 och medianvärdet för egenskapen fruktighet större än 0.

Miljöförvaltningen har konstaterat att Axfood AB saluför olivolja med beteckningen ”extra jungfruolja” på produktens etikett men att beteckningen inte överensstämmer med den kategori av olivolja som

enligt analysresultatet finns i flaskan. Detta har konstaterats vid provtagning åren 2022, 2021, 2019 och 2018.

Proverna visar att värdena för defekternas medianvärde vid den organoleptisk bedömning överstiger gränsvärdet som angavs för kategorin ”extra jungfruolja” i bilaga 1 till förordning (EEG) 2568/91 och även gäller enligt motsvarande bilaga 1 till förordning (EG) 2022/2104. Enligt anmärkning b) till bilagan räcker det med att en enda av egenskaperna inte motsvarar det angivna värdet för att en olja ska klassas i en annan kategori eller förklaras ej uppfylla kraven enligt förordningen.

Enligt livsmedelslagstiftningen får beteckningen ”extra jungfruolja” endast användas för saluföring av produkter som uppfyller motsvarande krav i bilagan.

Nämnden konstaterar att Axfood AB som livsmedelsföretagare ansvarar för att livsmedelinformationen på saluförda produkter är korrekt och inte vilseledande.

Mot denna bakgrund förbjuds Axfood AB att saluföra produkter under beteckningen ”extra jungfruolja” som inte uppfyller de för den angivna kategorin gällande kvalitetskraven i bilaga 1 till förordning (EU) 2022/2104.

Förbudet innebär att Axfood AB behöver vidta åtgärder för att säkerställa att samtliga produkter som, enligt märkning eller annan livsmedelsinformation, saluförs som ”extra jungfruolja” uppfyller samtliga föreskrivna kvalitetskrav för beteckningen. Åtgärderna kan exempelvis inbegripa egen provtagning av varje batch olivolja som märks som ”extra jungfruolja”, en översyn av befintliga rutiner vid inköp och val av leverantörer respektive laboratorier för produktanalys, utökad egenkontroll och kompetenshöjande insatser.

Enligt artikel 17 förordning (EG) 178/2002 är det dock varje livsmedelsföretagares ansvar att se till att livsmedel uppfyller de krav i livsmedelslagstiftningen som är tillämpliga för verksamheten och kontrollera att dessa krav uppfylls. Ansvaret för att identifiera lämpliga åtgärder och att säkerställa att dessa är effektiva och ändamålsenliga för att följa detta förbud vilar därmed på Axfood AB som livsmedelsföretagare.

Livsmedelslagstiftningen syftar till att uppnå en hög skyddsnivå för konsumenternas intressen, inbegripet god sed inom handeln med livsmedel, samt att förebygga bedrägliga eller vilseledande förfaranden, förvanskningar av livsmedel, och andra förfaranden som kan vilseleda konsumenterna. Det finns sålunda ett stort intresse av att produkter som

saluförs under gemenskapslagstiftningens obligatoriska beteckningar uppfyller föreskrivna kvalitetskrav. Nämnden noterar vidare att avvikelser i fråga om olivolja som inte har uppfyllt föreskrivna kvalitetskrav för angiven beteckning även tidigare har konstaterats för Axfood AB:s verksamhet. Sådana avvikelser har konstaterats i samband med provtagning åren 2022, 2021, 2019 och 2018.

Mot denna bakgrund beslutar nämnden om ett löpande vite om 100 000 kronor för varje tillfälle som nämnden konstaterar att Axfood AB bryter mot förbudet samt att beslutet ska gälla omedelbart, även om det överklagas.

Axfood AB har överklagat beslutet och yrkat att länsstyrelsen undanröjer beslutet och återförvisar ärendet till nämnden fortsatt handläggning.

Axfood AB har även yrkat att länsstyrelsen ska förordna att beslutet tills vidare inte får verkställas (inhibition) och anför till stöd härför bland annat följande.

Nämnden har genom beslut, daterat den 12 december 2022 (beslutsnummer 2022-18350, ärende: 2022-23185) förelagt Axfood att inte längre släppa ut "Garant olivolja extra virgin classico 750 mL Bäst före 7.10.2023 L 221086" på marknaden, och senast per den 9 januari 2023 återkalla samtliga enheter som fanns kvar hos grossister och i detaljhandel. Axfood har efterkommit villkoren i nämndens beslut. Det finns därmed inga enheter av rubricerade livsmedel uti handeln.

Det föreligger därmed ingen risk för hälsa eller konsumenter som skulle motivera en omedelbar verkställighet av beslutet.

Motivering till beslutet

Enligt 33 § livsmedelslagen (2006:804) får en kontrollmyndighet bestämma att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Av 48 § förvaltningslagen (2017:900) framgår att överinstansen får bestämma att ett överklagat beslut tills vidare inte ska gälla.

Länsstyrelsen tar upp yrkandet om inhibition till särskild prövning. Länsstyrelsens delbeslut är ett självständigt beslut som inte är bindande för länsstyrelsens slutliga beslut. Efter beredning av ärendet kommer länsstyrelsen att meddela slutligt beslut i ärendet.

I aktuellt ärende har nämnden förbjudit Axfood AB att saluföra produkter under eget varumärke, med beteckningen extra jungfruolja som inte uppfyller kvalitetskraven för att klassas som extra jungfruolja. Förbudet har förenats med ett löpande vite om 100 000 kr. Vidare har nämnden beslutat att beslutet ska gälla omedelbart.

Huvudregeln inom förvaltningsrätten är att den enskilde har rätt att få ett myndighetsbeslut prövat i högre instans innan hen måste rätta sig efter det. Kontrollmyndighetens möjlighet att besluta att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas är således ett undantag från huvudregeln. Det måste därmed föreligga något skäl som motiverar avsteg från huvudregeln, såsom exempelvis att livsmedel som inte är säkra när konsumenterna. Även i sådana fall bör dock hänsyn tas till om besluten medför stora ekonomiska konsekvenser för företagaren.

Av utredningen i ärendet framgår att nämnden tidigare beslutat att förelägga Axfood AB att inte längre släppa ut ”Garant olivolja extra virgin classico 750 mL Bäst före 7.10.2023 L 221086” på marknaden, och senast per den 9 januari 2023 återkalla samtliga enheter som fanns kvar hos grossister och i detaljhandel. Enligt uppgifter från Axfood AB har föreläggandet efterkommit och det finns således inga enheter av denna olja i handeln.

Därtill framgår att avvikelserna som noterats vid de genomförda provtagningarna har varit vid den organoleptiska bedömning. Det innebär att olivoljan inte är hälsovådlig eller på annat sätt skadlig för konsumenterna utan endast att den inte uppfyller de krav som ställs vad gäller doft och smak för att klassas som extra jungfruolja.

Även med beaktande av att livsmedelslagstiftningen bland annat syftar till upprätthållande av god sed inom handeln med livsmedel och att förebygga bedrägliga eller vilseledande förfaranden finner länsstyrelsen att det inte har framkommit sådana skäl som gör att det är motiverat att beslutet måste gälla omedelbart.

Länsstyrelsen bifaller därför yrkandet om inhibition och förordnar att beslutet tills vidare inte får verkställas.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

Beslutande

Beslutet har fattats av jurist Linda Bellucci Feijen.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun,
miljoforvaltningen@stockholm.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar Du beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Stockholm antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Vid förenklad delgivning anses du ha tagit del av beslutet två veckor efter att Länsstyrelsen skickade beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 11028-2023.