

**Handläggare**  
Linnéa Lundbäck  
Telefon: 08-50810063

**Till**  
Norra innerstadens stadsdelsnämnd  
2023-11-16

## **Skrivelse om samverkansavtal med polisen och inrättande av LOV§3-områden**

Svar på skrivelse från Anders Lindman och Ann-Kristin Carlberg (SD)

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Norra innerstadens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

### **Sammanfattning**

Vid nämndens sammanträde den 31 augusti inkom en skrivelse från Anders Lindman och Ann-Kristin Carlberg (SD). Skribenterna anser att samverkansavtalet med polisen ska kompletteras med en skrivning om att polisen ska arbeta för att förhindra människor att sova utomhus på offentliga platser inom stadsdelsområdet. Skribenterna anser därtill att LOV§3-områden bör inrättas på lämpliga platser inom stadsdelsområdet i syfte att öka tryggheten och avlasta polisen.

Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (SFS 1993:1617). Stockholms stad har även lokala ordningsföreskrifter där närmare regleringar görs om vad som är tillåtet att göra på offentlig plats. I de lokala ordningsföreskrifterna finns ingen reglering om sovplatser. Den övergripande samverkansöverenskommelsen som polisregionen och staden tar fram styr vilka områden det brottsförebyggande och trygghetskapande arbetet ska fokusera på.

Förvaltningen ansöker om LOV§3 på platser där det finns problem med ordningsstörningar som ordningsvakter har befogenhet att ingripa emot. Det är polisens rättsavdelning som beviljar eller avslår ansökningar om LOV§3. Förvaltningen vill framföra att det inte är säkert att enbart ett införande av LOV§3 på specifika platser kommer att lösa det skribenterna eftersöker. Förvaltningens erfarenhet är att en bred samverkan med olika aktörer och åtgärder utifrån specifika platsers behov är det som ger bäst effekt.

## Bakgrund

Vid nämndsammanträdet den 31 augusti inkom en skrivelse från Anders Lindman och Ann-Kristin Carlberg (båda SD). Nämnden beslutade att överlämna skrivelsen till förvaltningen för beredning.

## Ärendet

I skrivelsen framförs att grupper av människor sover utomhus på offentliga platser inom Norra innerstadens stadsdelsområde. Enligt skribenterna upptas en stor plats av det allmänna utrymmet och det medför även stora saneringskostnader. Skribenterna anser att nämnden bör skärpa kraven gentemot polisen och att samverkansavtalet med polisen ska kompletteras med en skrivning om att polisen aktivt ska arbeta för att förhindra människor att sova utomhus på offentliga platser inom stadsdelsområdet. Skribenterna anser därtill att LOV§3-områden bör inrättas på lämpliga platser inom stadsdelsområdet i syfte att öka tryggheten och avlasta polisen. Det menar skribenterna ska göra att ordningsvakter bland annat kan avlägsna individer som stör den allmänna ordningen, agera mot annan brottslighet inom dessa områden samt förhindra människor att sova på allmänna platser.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts av utvecklingsenheten i samråd med säkerhets- och trygghetsenheten inom kvalitetsavdelningen.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (SFS 1993:1617). Enligt lagen behöver ingen ansökan om tillstånd göras om en offentlig plats endast tas i anspråk tillfälligt och i obetydlig omfattning och utan att inkräkta på någon annans tillstånd. Det är polisens uppgift att bedöma huruvida nyttjandet av platsen är av sådan karaktär.

Stockholms stad har även allmänna lokala ordningsföreskrifter där kommunen närmare reglerar vad som är tillåtet att göra på offentlig plats. Det är kommunfullmäktige som beslutar om de allmänna lokala ordningsföreskrifterna. Syftet med de lokala ordningsföreskrifterna är bland annat att göra det tydligt att all nedskräpning, skadegörelse och illegalt klotter på offentlig plats är förbjudet. I de lokala ordningsföreskrifterna finns ingen reglering om sovplatser.

Den övergripande samverkansöverenskommelsen som polisregionen och staden tar fram styr vilka prioriterade områden som det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ska fokusera på. Ett av de prioriterade områdena är otilåtna boplatser, men dock inte sovplatser. Illegala boplatser prioriteras inom staden

och hanteras enligt en stadsövergripande rutin som i korthet innebär att avhysa de som bosatt sig på den aktuella platsen och ta bort bopplatsen. I det arbetet medverkar polis, socialtjänst och kronofogden. Den övergripande samverkansöverenskommelsen mellan polisregionen och staden kommer att revideras till år 2024.

Vad gäller LOV§3 så arbetar förvaltningen redan idag aktivt med att ansöka om LOV§3 på de platser där det finns problem med ordningsstörningar som ordningsvakter har befogenhet att ingripa emot. Det är polisens rättsavdelning som beviljar eller avslår ansökningar om LOV§3. Om förvaltningen får signaler om att en plats är av karaktären att ordningsvakter skulle kunna förbättra situationen genom att arbeta förebyggande mot ordningsstörningar, ansöker förvaltningen om ordningsvaktsförordnande på den aktuella platsen. Det bevakas kontinuerligt och följs upp i den lokala lägesbilden. Förvaltningen ställer sig positiv till fler LOV§3 om behov uppstår och nyligen har befintliga LOV§3 på Odenplan och i Klaraområdet förlängts. Ytterligare en ansökan håller på att upprättas. Den 1 januari 2024 kommer en ny lagstiftning, lag (2023:421) om ordningsvakter, att träda i kraft som troligtvis kommer göra det lättare att få ansökningar om LOV§3 beviljade. I den nya lagstiftningen framgår det att ordningsvakter även kan användas för att främja trygghet, och inte enbart för ordningsstörningar som tidigare. Det bör noteras att fler LOV§3-områden kommer att öka behovet av ordningsvakter. Förvaltningen har i dagsläget inga egna ordningsvakter men nyttjar stadens mobila ordningsvakter.

Förvaltningen vill även framföra att det inte är säkert att enbart ett införande av LOV§3 på specifika platser kommer att lösa det skribenterna eftersöker. Ordningsvakter har i dagsläget befogenhet att agera mot ordningsstörningar, men att sova utomhus på offentliga platser är enligt nuvarande lagstiftning och lokala föreskrifter inte förbjudet. Personer som är hemlösa och sover utomhus förflyttar sig också ofta mellan olika platser. Insatser, likt införande av LOV§3, leder oftast bara till att de berörda personerna förflyttar sig till en annan plats. Förvaltningens bedömning är därför att ordningsvakter inte kommer vara lösningen på grundproblemet. Förvaltningens erfarenhet är att en bred samverkan med olika aktörer och åtgärder utifrån specifika platsers behov är det som ger bäst effekt.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Jesper Ackinger  
Stadsdelsdirektör  
Norra innerstadens  
stadsdelsförvaltning

Maria Härenstam  
Avdelningschef  
Norra innerstadens  
stadsdelsförvaltning

### **Bilaga**

Skrivelse om samverkansavtal med polisen och inrättande av  
LOV§3-områden.

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Jesper Ackinger, Stadsdelsdirektör	2023-11-02
Maria Härenstam, Avdelningschef	2023-11-02