

Handläggare
Marju Stenudd
Telefon: 0850809312

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2022-09-22

Remiss av Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2022/759

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Norrmalms stadsdelsnämnd har ombetts besvara en remiss från kommunstyrelsen avseende förslag på arbetsmarknadsinsats riktad gentemot personer i målgrupperna UVAS (Unga som varken arbetar eller studerar) och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden som inte är aktuella för insats inom någon stadsdelsförvaltning.

Förslaget innebär att insats för stöd mot arbete eller studier ska vara biståndsbedömt utifrån den enskildes ansökan och beviljas de som uppfyller uppsatta kriterier utifrån formulerade riktlinjer. Utredning av ansökan och beslut ska fattas av handläggare inom arbetsmarknadsnämndens Jobbtorg. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att förslaget ska börja gälla från 1 januari 2023.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till förslaget. Förslaget riktar sig mot två målgrupper som är sårbara i dagens arbetsmarknad och avsaknad av kontakt med socialtjänsten gör att de saknar ett aktivt stöd.

Förvaltningen anser att det behöver formuleras tydliga uppdragsbeskrivningar och arbetssätt för överlämning och kommunikation mellan handläggare inom Jobbtorgen och socialtjänsten.

Förvaltningen anser vidare att en inventering av utbildningsnivå behöver göras av Jobbtorgens coacher då förslaget innebär att de ska fatta beslut i enlighet med socialtjänstlagen.

Bakgrund

Arbetsmarknadsförvaltningen har tagit fram ett förslag på arbetsmarknadsinsats riktad mot målgrupperna UVAS (Unga som varken arbetar eller studerar) och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden. Kommunstyrelsen har begärt svar på remissen från nämnden. Nämndens svar ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2022-09-30.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har i uppdrag att arbeta uppsökande gentemot målgrupperna UVAS (Unga som varken arbetar eller studerar) och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden avseende personer som saknar pågående insats via socialnämndens socialtjänst. Detta för att nå och erbjuda stödinsatser som leder till att fler etablerar sig på arbetsmarknaden eller påbörjar studier. Målgrupperna beskrivs som särskilt utsatta. Kvinnor som invandrat till Sverige som anhöriga lyfts som en särskilt sårbar grupp då dessa ofta har få, eller inga, myndighetskontakter och därmed riskerar långvarigt utanförskap. Unga som är utan arbete och studier under lång tid riskerar försämrade möjligheter att komma ut i arbete vilket kan resultera i utanförskap och psykisk ohälsa.

Insatser som gör att enskilda beviljas förmåner ska föregås av att utredning görs och beslut fattas utifrån individens behov och med stöd av gällande lagstiftning. Detta görs inte i dagsläget avseende de stödinsatser som ges av Jobbtorgen. I förslaget presenteras därför en arbetsmarknadsinsats där arbetsmarknadsnämnden genom sina Jobbtorg självständigt ska kunna fatta beslut om stödinsatser. Beslut ska fattas utifrån individuell biståndsprövning enligt 4 kap 2 § SoL då insatsen bedöms vara utöver socialtjänstens ansvar enligt 4 kap 1 § SoL. Som stöd för vilka som ska beviljas insatsen har riktlinjer för arbetssätt tagits fram som inkluderar kriterier personen ska uppfylla för att anses tillhöra målgruppen.

Insatsen ska bestå av individuell coachning och stöd enligt metoden Supported Employment och aktiviteter med fokus på arbetsmarknaden. Insatsen ska ske i samråd med handläggare på Arbetsförmedlingen och vara ett komplement till deras insatser. Ett socialt stöd ska ges för att motivera individen att ta del av arbetsmarknads- och/eller utbildningsinsatser och stötta denne i att fullfölja planeringen mot arbete eller studier. Genom att insatsen individanpassas kan stöd ges under en längre period än i dagsläget för de som är i behov av detta för att uppnå positivt resultat. Insats beviljas för sex månader och om behovet kvarstår kan personen lämna en ny ansökan och ny bedömning görs om beslut ska fattas om förlängning av insats.

Genom att göra insatsen biståndsbedömd enligt socialtjänstlagen omfattas insatsen av dokumentationsplikt vilket ger bättre förutsättningar för uppföljning av insatsen och att handläggning av ärenden sker på ett rättssäkert sätt. Det gör det också möjligt att följa upp utfall av insatser utifrån exempelvis kön eller ålder.

Förslaget lyfts som en del av implementeringen av stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser. Uppskattningen är att det nya arbetssättet kommer rymmas inom satta budgetramar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till arbetsmarknadsförvaltningens förslag.

Förvaltningen anser att målgrupperna för insatsen är två sårbara grupper som har svårt att komma ut i arbete eller studier och där det är viktigt att tiden utan arbete eller studier blir så kort som möjligt för att förebygga risken för ett långt utanförskap. Covid-pandemin med minskad arbetsmarknad för personer med liten eller ingen arbetslivserfarenhet antas av förvaltningen ha skapat ännu större svårigheter för personer i dessa målgrupper att komma ut i arbete.

Förvaltningen anser att arbetsmarknadsförvaltningens uppsökande arbete fyller en viktig funktion för att stötta personer som står utanför arbetsmarknaden och inte är aktuella inom socialtjänsten. Relationen med sin jobbcoach ses som en framgångsfaktor för att uppnå uppsatt planering. Förslaget innebär att arbetsmarknadsnämnden genom Jobbtorgen självständigt ska kunna fatta beslut enligt socialtjänstlagen. Förvaltningen anser att det är positivt att beslut om insats kommer att fattas utifrån utredning baserat på individens behov och med stöd i gällande lagstiftning. Dock ser förvaltningen att det kan finnas ett behov att inventera hur stor andel av berörda medarbetare som innehar adekvat utbildning för att se om det finns tillräckligt många resurser med tillräcklig kompetens eller om det nya arbetssättet kommer innebära ett rekryteringsbehov.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att kommunfullmäktige ska tydliggöra vilka befogenheter arbetsmarknadsnämnden ska ha för att fatta beslut av insatser för att undvika problem med gränsdragningar gentemot socialtjänsten. Förvaltningen är enig med att detta är av stor vikt för att inte riskera en otydlighet för handläggarna vilket uppdrag respektive part har vilket i sin tur kan ge negativa konsekvenser för den enskilde. Förvaltningen anser vidare att det i samband med formuleringen av uppdrag och

befogenheter behöver tas fram ett arbets sätt för att delge information mellan parterna om genomförda insatser och resultat av dessa för att kunna få med sig lärdomar och inte börja om på nytt i planering med individer som pendlar mellan att ansöka om insats via socialtjänsten och avbryta sin aktualitet och istället beviljas insats via Jobbtorgen. Förslaget visar att förutsättningar finns för att ha ett sammanhållet arbets sätt för att stötta då båda parter kommer använda sig av stadens utredningsinstrument och mallar. Förvaltningen anser att förutsättningar för bra kunskapsutbyte om personer som rör sig mellan Jobbtorg och socialtjänst skulle öka om dokumentationen skulle ske i gemensamt stadens gemensamma verksamhetssystem Paraplyet.

Förvaltningen anser att slutsatser av den jämställdhetsanalys arbetsmarknadsförvaltningen genomfört kan antas vara realistiska. Kravet på dokumentation kommer att underlätta uppföljning av resultat av insats både på individnivå och gruppnivå. Förvaltningen anser vidare att en fokuserad insats som förbättrar möjligheterna för kvinnor att komma ut i arbete kommer att jämna ut den obalans som finns mellan män och kvinnor på arbetsmarknaden.

Jesper Ackinger
stadsdelsdirektör
Norrmalms stadsdelsförvaltning

Anders Forsberg
Avdelningschef
Norrmalms stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa särskilt socialt utsatta målgrupper som nås via förvaltningens uppsökande uppdrag
2. Bilaga riktlinjer

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Jesper Ackinger, stadsdelsdirektör	2022-09-08
Anders Forsberg, Avdelningschef	2022-09-08