

Handläggare
Sofia Regnell
Telefon: 0850809021

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2021-02-11

En samlad djurhälsoreglering

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2020/1663

Förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Regeringen har haft i uppdrag att göra en översyn av den nuvarande lagstiftningen på djurhälsoområdet. Syftet med översynen är att anpassa lagstiftningen till EU:s nya djurhälsoförordning som ska börja tillämpas i april 2021. EU-förordningen omfattar bland annat regler om sjukdomsövervakning, sjukdomsbekämpning, villkor för djurförflyttningar. Syftet med översynen är också att få till stånd en modern och sammanhållen lagstiftning, som ska ersätta de fem lagar som finns idag inom området. Lagstiftningen ska säkerställa ett gott smittskydd och därigenom tillvarata djurskydds-, folkhälso- och miljöintressen samt produktionsekonomiska intressen.

Östermalms stadsdelsförvaltning ansvarar inte för någon djurhållning. Förvaltningen är dock positiv till en ny samlad djuhälsoreglering om bekämpning av överförbara djursjukdomar.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har skickat en remiss om en samlad djurhälsoreglering till bland annat Östermalms stadsdelsnämnd. Kommunstyrelsen sammanställer svaret för Stockholms stad och önskar yttrande senast den 1 mars 2021.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av parkmiljöavdelningen norra innerstaden.

Ärendet

Regeringen har haft i uppdrag att göra en översyn av den nuvarande lagstiftningen på djurhälsoområdet. Utredningen föreslår bland annat att det införs en ny djurhälsolag och en tillhörande djurhälsoförordning som ersätter epizootilagen, zoonoslagen och bisjukdomslagen och de förordningar som beslutats med stöd av dessa lagar. Den föreslår vidare att alla bestämmelser om djurhälsa i

provtagningslagen, lagen om kontroll av husdjur och de förordningar som meddelats med stöd av respektive lag flyttas över till den nya djurhälsolagen och dess förordning. Samma sak föreslås beträffande införsel- och utförsel förordningarna.

Utredningen föreslår också att djurhälsolagen ska komplettera EU-lagstiftningen på området. Med djurhälsa avses i detta sammanhang förebyggande och bekämpning av överförbara djursjukdomar. Med överförbara djursjukdomar avses även sådana smittämnen som inte ger upphov till sjukdomssymtom hos djur men som kan överföras till människor och orsaka sjukdom. Syftet med översynen är att anpassa lagstiftningen till Europaparlamentets och rådets förordning, här kallad EU:s djurhälsoförordning, och andra nya EU-rättsakter. Syftet är också att få till stånd en modern och sammanhållen lagstiftning med en tydlig systematik. Lagstiftningen ska säkerställa ett gott smittskydd och därigenom tillvarata såväl djurskyddsintressen som folkhälso- och miljöintressen samt produktionsekonomiska intressen.

Bakgrund

Förebyggande och bekämpning av djursjukdomar som kan överföras till djur och till människor har länge varit en del av det europeiska samarbetet. Över tid har det tagits fram ett stort antal rättsakter på området, tidigare i form av beslut och direktiv och under senare år i allt större utsträckning i form av direkt tillämpliga EU-förordningar. Frågorna har även varit föremål för nationell lagstiftning under lång tid.

EU:s djurhälsoförordning

I mars 2016 antogs EU:s djurhälsoförordning. Med några undantag ska förordningen tillämpas från den 21 april 2021, då den kommer att ersätta ett stort antal beslut, direktiv och förordningar.

Delvis innebär förordningen en konsolidering av de redan befintliga EU-reglerna, men den innehåller även en del nyheter jämfört med dagens lagstiftning. En sådan är en ny kategorisering av sjukdomar. En annan nyhet är att det i förordningen klargörs vilket ansvar olika parter har i fråga om djurhälsa.

Förordningen innehåller bestämmelser om att djurhållare, djuryrkesverksamma personer och veterinärer är skyldiga att vidta åtgärder för att förhindra smittspridning. Regelverket innebär att alla djurhållare, inklusive sällskapsdjurshållare, har ett ansvar för att minimera risken för sjukdomsspridning. För andra djurhållare än sällskapsdjurshållare innebär förordningen dessutom en skyldighet

att vidta lämpliga biosäkerhetåtgärder och att ha adekvat kunskap om djursjukdomar, principer för biosäkerhet, samspelet mellan djurhälsa, djurskydd och människors hälsa med mera. Veterinärer och yrkesverksamma inom vattenlevande djurs hälsa ska inom ramen för sin verksamhet vidta alla lämpliga åtgärder för att förhindra att sjukdomar introduceras, utvecklas och sprids. Vidare ska de aktivt delta i att förbättra medvetenheten om djurhälsa och om samspelet mellan djurhälsa, djurskydd och människors hälsa.

En ny djurhälsolag

Regeringen föreslår att det införs en ny djurhälsolag och en tillhörande djurhälsoförfordning som ersätter epizootilagen, zoonoslagen och bisjukdomslagen och de förordningar som beslutats med stöd av dessa lagar. Regeringen föreslår vidare att alla bestämmelser om djurhälsa i provtagningslagen, lagen om kontroll av husdjur och de förordningar som meddelats med stöd av respektive lag flyttas över till den nya djurhälsolagen och dess förordning, i den mån bestämmelsen i fråga ska behållas. Samma sak föreslås beträffande införsel- och utförsel-förordningarna. Regeringen föreslår att djurhälsolagen ska komplettera EU-lagstiftningen på området.

Konsekvenser

Regeringen har endast bedömt konsekvenserna av sina förslag och inte konsekvenserna av den EU-rättsliga regleringen. Förslag berör de myndigheter som ska tillämpa EUs djurhälsoförfordning, den nya djurhälsolagen och de föreskrifter som meddelas med stöd av lagen. Det handlar främst om Jordbruksverket och länsstyrelserna men även bland annat Statens Veterinärmedicinska Anstalt, Tullverket och Livsmedelsverket. Vidare berörs bitillsynsmännen, vars uppgifter regeringen föreslår ska läggas över på främst Jordbruksverket. Även enskilda - främst privatpersoner och företag - påverkas i viss utsträckning av förslagen. Regeringen bedömer att förslagen huvudsakligen har begränsade konsekvenser för såväl enskilda som myndigheter.

När det gäller förslagen angående en förändrad organisation för bitillsyn medför de höjda kostnader för staten på omkring 500 000 kronor per år och därutöver omkring 2 miljoner kronor per år under de två första åren. Regeringen föreslår att kostnaderna finansieras genom höjda anslag till Jordbruksverket. Övriga kostnader bedöms rymmas inom befintliga ramar.

Synpunkter och förslag

Östermalms stadsdelsförvaltning ansvarar inte för någon djurhållning. Förvaltningen är dock positiv till en ny

djuhälsoreglering som ska säkerställa ett gott smittskydd och därmed tillvarata djurskydds- folkhälso- och miljöintressen. En samlad mer modern lagstiftning innebär även mer tydlighet, exempelvis vad gäller ansvarsfrågan inom området.

Kerstin Andersson
Stadsdelsdirektör

Therese Rosen
Avdelningschef

Bilagor

1. En samlad djurhälsoreglering del 1, Statens offentliga utredningar SOU 2020:62

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Kerstin Andersson	2021-01-28
Therese Rosen	2021-01-28