

Handläggare
Lina Ploug
Telefon: 0850829436

Till
Kommunstyrelsen

Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam nämnd med namnet Järva stadsdelsnämnd.
2. Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam nämnd med namnet Norra innerstadens stadsdelsnämnd.
3. De nya stadsdelsnämnderna väljs under våren 2023 och respektive nämnd ska bestå av 13 ledamöter och 13 ersättare och ska tillträda den 1 juli 2023.
4. Järva stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnders verksamheter den 1 juli 2023.
5. Norra innerstadens stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnders verksamheter den 1 juli 2023.
6. Arkivansvaret överförs till de båda nya nämnderna i enlighet med Arkivregler för Stockholms stad.
7. Revidering av stadsdelsnämndernas geografiska gränser antas i enlighet med karta i bilaga 1 till utlåtandet.
8. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet av sammanläggningen.
9. Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet av sammanläggningen.
10. Östermalms stadsdelsnämnd får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet av sammanläggningen.
11. Norrmalms stadsdelsnämnd får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet av sammanläggningen.

Sammanfattning

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 med inriktning 2024-2025 föreslås att Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret bedömer att staden behöver göra de föreslagna organisatoriska förändringarna i innerstaden och i Järva. Med större upptagningsområden blir de nya stadsdelsnämnderna större såväl organisatoriskt som ekonomiskt, vilket medför att de gemensamma resurserna kan användas mer hållbart och effektivt för alla stockholmares bästa.

Stadsledningskontoret föreslår att Järva stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnders verksamheter per den 1 juli 2023 samt att Norra innerstadens stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnders verksamheter per den 1 juli 2023.

Inga förändringar föreslås av dagens geografiska områden.

Arbetet med att nämnderna och förvaltningarna läggs samman kommer att bedrivas i projektform på uppdrag av stadsdirektören. En projektorganisation har skapats. Den leds av stadsledningskontoret och arbetet sker i nära samarbete med berörda stadsdelsnämnder.

Bakgrund

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 med inriktning 2024-2025 föreslås att Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd, samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd. Bakgrunden till sammanläggningarna är att skapa en effektivare styrning och att stadens organisation utvecklas för att bättre möta stockholmarna i deras vardag.

Avsikten är att kommunfullmäktige fattar beslut om sammanläggningen under våren 2023.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för kvalitet och säkerhet vid stadsledningskontoret.

Ärendet

I detta ärende lämnas förslag till hur sammanläggningen skulle kunna genomföras och det utgör därmed underlag för kommunfullmäktiges beslut.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret bedömer att staden behöver göra de föreslagna organisatoriska förändringarna i innerstaden och i Järva. Med större upptagningsområden blir de nya stadsdelsnämnderna större såväl organisatoriskt som ekonomiskt, vilket medför att de gemensamma resurserna kan användas mer hållbart och effektivt för alla stockholmarnas bästa.

Stadsledningskontoret föreslår att Järva stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnders verksamheter den 1 juli 2023 samt att Norra innerstadens stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnders verksamheter den 1 juli 2023.

Stadens verksamheter ska finnas nära stockholmarna och de boende i områdena ska ha goda möjligheter till delaktighet och inflytande. Stadsdelsnämndernas uppdrag att verka för lokal demokrati stärks genom sammanläggningen av nämnderna. Medborgarkontoren ska vara likvärdiga och erbjuda information och service till stockholmarna.

Med större organisationer stärks stadens förmåga att styra mot ett stabil och hållbar ekonomi genom att medel bättre fördelas utifrån socioekonomiska behov, upphandlingar och avtalsuppföljningar sker än mer effektivt, lokalutnyttjandet kan optimeras och kompetenser i administration, styrning och ledning samordnas.

Den sammanhållna organiseringen stärker styrningen och samordningen i de välfärdsverksamheter som stadsdelsnämnderna ansvarar för såsom exempelvis förskola, äldreomsorg, omsorg om personer med funktionsnedsättningar, socialpsykiatri och ekonomiskt bistånd. Även det trygghets- och brottsförebyggande arbetet vinner på att kunna omhänderta samordnings- och synergieffekter över ett större geografiskt område.

För att staden ska kunna tillhandahålla service och tjänster till stockholmarna med hög kvalitet och relevans krävs verksamhetsutveckling med ständiga förbättringar, innovation och digitalisering. Även utvecklingsarbetet vinner på en mer sammanhållen organisering.

Den nya organisationsformen stärker slutligen stadsdelsnämndernas roll som samverkanspartners, både internt i staden och med andra aktörer.

Övergripande ansvar för sammanläggningen

Arbetet med att nämnderna och förvaltningarna läggs samman kommer att bedrivas i projektform på uppdrag av stadsdirektören.

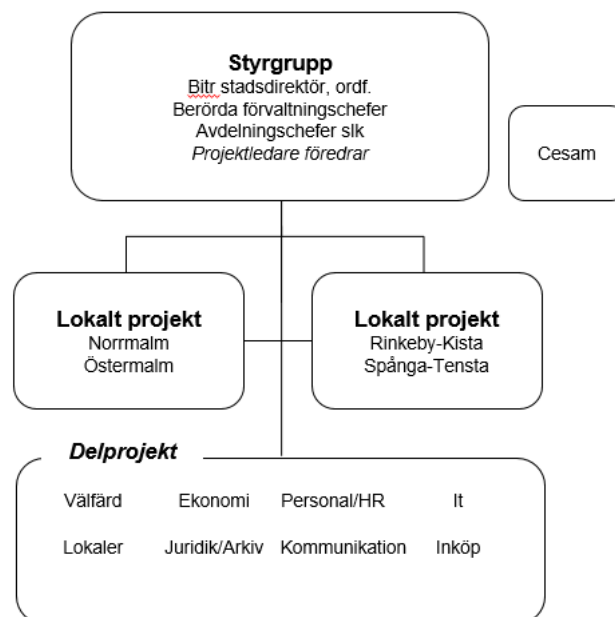
Stadsdirektören har utsett en projektledare som ska leda arbetet med sammanläggningarna mellan Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder och förvaltningar samt mellan Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder och förvaltningar.

En styrgrupp kommer att utses. Biträdande stadsdirektör kommer att ha rollen som styrgruppsordförande. Utöver ordföranden kommer styrgruppen bestå av centrala funktioner på stadsledningskontoret och representanter från stadsdelsnämnderna.

Projektorganisation

Projektorganisationen leds av stadsledningskontoret och arbetet sker i nära samarbete med stadsdelsnämnderna.

Bilden nedan visar projektorganisationen som består av en styrgrupp, två lokala projekt och åtta delprojekt. Delprojekten adresserar följande områden; välfärd, ekonomi, personal/HR, it, lokaler, juridik/arkiv, kommunikation och inköp.



Serviceförvaltningen

Leverantörer

De geografiska områdena

Den föreslagna sammanläggningen av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder innebär att dagens geografiska områden slås ihop. Se karta i bilaga 1.

Förtroendevalda och råden

Kommunfullmäktige utser ledamöter i stadsdelsnämnderna för ett år i taget, detta sker vid sista fullmäktige varje år. Av 4 kapitlet 10 § kommunallagen framgår att fullmäktige får återkalla uppdragen för samtliga förtroendevalda i en nämnd vid förändringar i nämndorganisationen. Förtroendeuppdragen upphör att gälla när en ny nämndorganisation träder ikraft.

De föreslagna organisationsförändringarna sker i samtliga nuvarande nämnder, det vill säga att Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder formellt läggs ner. Två nya nämnder skapas istället som ska heta Järva stadsdelsnämnd och Norra innerstadens stadsdelsnämnd.

Ledamöterna i Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder utses som vanligt före årsskiftet 2022/2023 men väljs till och med den 30 juni 2023. När kommunfullmäktige har fattat beslut om att Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam nämnd samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam nämnd hanterar kommunfullmäktige valen till de nya nämnderna. De nya nämnderna inrättas formellt från och med 1 juli 2023 och ska bestå av 13 ledamöter och 13 ersättare. Stadsdelsnämndernas presidium ska bestå av en ordförande, en vice ordförande och en andre vice ordförande. De nya nämnderna ska vid inrättande även utse en social delegation.

Stadsledningskontoret vill påtala vikten av att i arbetet med sammanläggningarna informera och inhämta synpunkter från kommunstyrelsens och stadsdelsnämndernas råd för funktionshinderfrågor samt pensionärsråd. Hänsyn behöver tas till beslut om ny organisering av stadens råd för funktionshinderfrågor som träder i kraft den 1 januari 2023. De nuvarande pensionärsråden behöver formellt läggas ner och pensionärsråd för de nya nämnderna behöver inrättas.

Invånarperspektivet

Förslaget om en mer sammanhållen organisering genom sammanläggningen av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder samt Östermalms och Norrmalms

stadsdelsnämnder syftar till att fördjupa den lokala demokratin och att stockholmarna ska ha nära till stadens verksamheter.

Stadsledningskontoret bedömer att de nya stadsdelsnämnderna får goda förutsättningar att möta de behov och önskemål som stockholmarna har på nämndernas verksamheter. Den organisatoriska förändringen bedöms förstärka samordningen och styrningen i de välfärdsverksamheter som stadsdelsnämnderna ansvarar för såsom exempelvis förskola, äldreomsorg, omsorg om personer med funktionsnedsättningar, socialpsykiatri och ekonomiskt bistånd.

Stadsledningskontoret vill likväl betona att det är av yttersta vikt att stockholmarna säkerställs en likvärdig service och omsorg i enlighet med stadens riktlinjer. Tillgängligheten till stadens verksamheter behöver också säkerställas i arbetet med sammanläggningarna av nämnderna, särskilt för äldre och personer med funktionsnedsättningar.

Staden har platsgaranti inom förskoleverksamheten, vilket innebär att en förskoleplats ska erbjudas så nära hemmet som möjligt i det stadsdelsnämndområde där familjen är folkbokförd. Då områdena nu blir geografiskt större finns en risk att barn erbjuds en förskoleplats längre från hemmet. Stadsledningskontoret bedömer att sammanläggningarna inte nämnvärt kommer att påverka platsgarantin då det kommer att finnas en fortsatt god tillgång till förskoleplatser. Det är även fortsatt prioriterat att barn ska kunna placeras nära hemmet.

Den sammanhållna organiseringen stärker styrningen och samordningen av äldreomsorgen. Det ger förutsättningar för en stabil organisation och även ökade möjligheter att bedriva äldreomsorg i egen regi.

Medarbetarna

Stadsledningskontoret bedömer att de föreslagna sammanläggningarna inte nämnvärt kommer påverka medarbetare i stadsdelsnämndernas välfärdsverksamheter eller de medarbetare som arbetar direkt med service till stockholmarna. De medarbetare som primärt kommer att påverkas är avdelningschefer, andra chefer och personer som arbetar i stödfunktioner vid respektive förvaltning. Kvinnor är i majoritet bland cheferna och de personer inom stödfunktionerna som kommer att påverkas.

Stadsledningskontoret rekommenderar att stadsdelsnämnderna i möjligaste mån försöker undvika uppsägningar gällande övertalighet på grund av arbetsbrist utan istället hanterar behovet av

mindre personal genom naturliga avgångar eller överenskommelser. Eventuellt omställningsbehov gällande personal kommer att följa gällande lagar och avtal samt stadens hanteringsordning.

Stadsledningskontoret kommer att ansvara för de fackliga förhandlingarna om de personalrelaterade frågorna.

Ekonomi

Kommunfullmäktige fattar beslut om Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnders budget för 2023. Det innebär att nämnderna har separata budgetar för 2023. Ett bokslut per den 30 juni 2023 ska upprättas för Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder. Respektive balansräkning för nuvarande stadsdelsnämnder kommer att läggas samman per den 30 juni 2023. Resultatenheternas fonder, generalschabloner och eventuella skulder samt fordringar kommer därmed att finnas kvar och tillhöra de nya stadsdelsnämnderna.

I kommunfullmäktiges budget för 2024 skapas en budget för de nya nämnderna. Nämndsammansläggningen kommer framgent att få påverkan på resursmodellernas viktning. Stadsledningskontoret kommer noga följa effekterna av detta. I samband med budget 2024 anpassas också fördelningen av utnycklingen av centrala it-kostnader genom den så kallade it-prislistan till de nya stadsdelsnämnderna.

Stadsledningskontoret anser att det är av yttersta vikt att noga följa den ekonomiska utvecklingen efter att de nya stadsdelsnämnderna har inrättats.

Respektive nämnds befintliga avtal ska fortsätta nyttjas för det de är avsedda för enligt avtalet. Pågående upphandlingar ska dock stoppas och göras gemensamt om det är möjligt. Planerade upphandlingar ska anpassas så att de nya stadsdelsnämnderna ska kunna teckna avtal som gäller för dessa.

Sammanläggningarna och organisationsförändringarna kan komma att påverka de nya stadsdelsnämndernas behov av lokaler. Inom ramen för sammanläggningarna behöver det utredas var huvudkontoren ska ligga. Ett effektivare utnyttjande av lokalerna ska vara prioriterat. Stadsledningskontoret vill också betona vikten av att säkerställa dokumentation av pågående lokalprojekt och kontakter med fastighetsägare samt att ha uppsikt över eventuella kontrakt som är uppsägningsbara under året.

Under våren 2023 arbetas verksamhetsplanerna för Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder samt Östermalms och

Norrmalms stadsdelsnämnders samman i så stor utsträckning som är möjligt. Det kan avse exempelvis avse synkronisering av mål, regler, riktlinjer, avgifter, budgetkontroll och effekthemtagning. Senast den 30 maj 2023 ska de nya stadsdelsnämnderna anmäla sin verksamhetsplan till kommunstyrelsen.

Arkivansvaret överförs till de båda nya nämnderna i enlighet med Arkivregler för Stockholms stad.

Riskbedömning

Stadsledningskontoret vill betona vikten av att såväl nämnderna som projektorganisationen arbetar med att hantera risker inför nämndsammanslagningarna och att riskbedömningar genomförs vid behov.

Jämställdhetsanalys

Stockholm ska vara en jämställd stad. Alla människor har rätt att bli behandlade med respekt och staden ska stå upp för alla människors lika värde och rättigheter.

Stadsledningskontoret vill betona vikten av att välfärden och servicen i de nya stadsdelsnämnderna är likvärdig för alla stockholmare oavsett kön. Även arbetet med delaktighet och inflytande i de nya stadsdelsnämnderna ska genomföras på ett sätt som inkluderar en mångfald av kvinnor och män, flickor och pojkar.

En majoritet av de medarbetare som primärt kommer att påverkas av att nämnderna läggs samman är kvinnor. Stadsledningskontoret rekommenderar att stadsdelsnämnderna i möjligaste mån försöker hantera behovet av mindre personal genom naturliga avgångar eller överenskommelser.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande. Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman den 1 juli 2023 till en gemensam nämnd med namnet Järva stadsdelsnämnd. Samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder den 1 juli 2023 läggs samman till en gemensam nämnd med namnet Norra innerstadens stadsdelsnämnd.

Stadsdirektör

Tf. avdelningschef

Bilagor

1. Revidering av stadsdelsnämndernas geografiska gränser.