

Protokoll 2/2023

fört vid Östermalms Stadsdelsnämnds sammanträde
torsdagen den 26 januari 2023 kl. 18:00, Östermalmsskolans
aula, Banérgatan 38

Ledamöter

Birgit Marklund Beijer (S) Ordförande
Petter Martinsson (S)
Vivianne Gunnarsson (MP)
Berit Nyberg (S)
Jaime Barrios (V)
Annika Elmlund (M) Vice ordförande
Christina Schönberg Messick (L)
Douglas Ahlberg (M) ersätter Magnus Granat (M)
Amelie Langby (M)
Fredrik Boeke (S)
Daniele Fava (C)
Marion Sundqvist (V)
Anders Lindman (SD)

Ersättare

Noor Karim (S)
Anton Bylin (MP)
Sanna Eliasson (S)
Emil Bustos (S)
Helena Schmidt (C)
Gaby Roseen (KD)

Övriga närvarande

Jan Björinge Tjänsteman
Jennifer Gavin Tjänsteman
Nina Svensson Nämndsekreterare
Helena Näslund Tjänsteman
Marianne Wikander Tjänsteman
Åsa Strand Tjänsteman
Roger Mellroth Tjänsteman
Jan Rönnberg Tjänsteman
Karin Ekrin Tjänsteman
Cecilia Werge Tjänsteman
Mattias Kelepeisz Tjänsteman

Justerare

Annika Elmlund

Paragraf

§7



**Stockholms
stad**

Östermalms Stadsdelsnämnd

Protokoll nr 2/2023

2023-01-26

Sekreterare

Nina Svensson

§ 7**Remiss av Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalm och Norrmalm stadsdelsnämnd**

KS 2022/1191

ÖST 2022/1018

Beslut

Östermalms stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning av ärendet

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 med inriktning 2024-2025 föreslås att Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd, samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd. Östermalms stadsdelsförvaltning instämmer till största del med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande och ser att det på sikt finns många fördelar med att vara en till både organisation och ekonomi större stadsdel. De primära risker som Östermalms stadsdelsförvaltning sett kopplat till förslaget är att berörda förvaltningar och därmed även staden riskerar att tappa kompetent personal samt att det lokala perspektivet riskerar att förloras på kort sikt i och med sammanläggningen. Förvaltningen ser dock att dessa frågor är särskilt adresserade både i den projektorganisation som inrättats och i stadsledningskontorets tjänstutlåtande.

Yrkanden**Christina Schönberg Messick m.fl. (L) yrkar:**

1. Östermalms stadsdelsnämnd avslår förvaltningens förslag till beslut.
2. Östermalms stadsdelsnämnd bifaller vårt förslag till remissvar.
3. Utöver det anförs följande:

Stadsdelsnämnderna spelar en viktig roll i den lokala demokratin. Därför beklagar vi de rödgrönas beslut att slå samman Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder. Offentlig service och myndighetsutövning behöver finnas nära och tillgängliga för stadens invånare. Att genomföra den planerade sammanläggningen

av stadsdelsnämnder riskerar i stället att öka avståndet till både medborgarservice och lokalpolitiken för stockholmarna i våra områden. Liberalerna har varit skeptiska till flera av de tidigare sammanläggningarna de senaste åren och våra farhågor har visat sig berättigade. Berörda förvaltningar har vid tidigare sammanläggningar tappat strategisk personal och oklarheter kring chefskap och rutiner har skapat en dålig arbetsmiljö och inåtvänt arbete.

Vad gäller sammanläggningen av Östermalm och Norrmalm stadsdelsnämnd så kommer den nya stadsdelen, i kombination med planerad ny bebyggelse, motsvara befolkningens mängd i våra största svenska städer. Även geografiskt skulle den nya stadsdelen bli väldigt utspridd. Ekhagen till Karlberg, Norra Djurgårdsstaden, Frihamnen, Loudden till Norra Bantorget är avsevärda sträckor. Den ordningen är inte förenligt med god närdemokrati och ökar avståndet mellan medborgare och förvaltning. Många boende i dessa stadsdelar är mycket engagerade i sina områden och det är viktigt att dialogen med invånarna kan upprätthållas. Vi ser vidare att en överhängande risk för att ett antal förvaltningar som t ex socialtjänsten i Järva nu blir inåtvänd under flera år och risk för personal- och energitapp i en tid då socialtjänsten behöver vara mycket aktiv och uppsökande, i synnerhet mot bakgrund av den senaste tidens allvarliga händelser. I innerstadsstadsdelarna pågår omfattande stadsplanering och nybyggnation som behöver full uppmärksamhet och omsorg för att utvecklas på ett bra sätt.

Journalisten och författaren Diamant Salihu framhåller i sin bok "Tills alla dör" just sammanläggningen av Rinkeby-Kista som en viktig komponent till att en hel generation unga tappades av socialtjänsten. Detta då socialsekreterarnas personkännedom om utsatta ungdomar och familjer försvann, kontakten med närområdet försvagades och stadsdelsförvaltningen placerades i Kista industriområde. Detta misstag riskerar nu att upprepas.

Det rödgröna styret har flera gånger påtalat vikten av lokal förankring och att beslut ska fattas nära medborgarna. Att centralisera myndighetsutövningen är motsatsen till detta och kommer öka avståndet till samhällsservice för många invånare. Att genomföra så genomgripande organisatoriska förändringar på mindre än ett år, utan att tillräcklig information ges till berörda medarbetare, kan leda till en kraftigt försvagad förvaltning i en tid då lokal person- och områdeskunskap verkligen behövs.

Vi Liberaler kommer givetvis alltid att bidra konstruktivt till att sammanläggningarna blir genomförda på ett för medborgare och medarbetare så bra sätt som möjligt, om beslutet blir ett faktum. Men vi kommer mycket noga att följa upp hur den rödgröna majoriteten tar sitt ansvar. Vi ser tyvärr redan tecken på att misstag

som tidigare begåtts håller på att upprepas, bl.a. vad gäller oklarheter i informationen ut till medarbetarna. Vi frågar oss om varför det är så bråttom. Om detta måste genomföras, varför inte ta den tid som behövs för att göra ett gediget arbete med en genomtänkt organisationsförändring? Tidsbrist är ett problem som skulle kunna undvikas. Service och myndigheter behöver mycket riktigt finnas nära och lätt tillgängliga för invånarna. Sammanläggningar av stora och befolkningstäta stadsdelar ökar däremot avståndet för stockholmarna och riskerar leda till försämringar i samhällsservicen och minska förtroendet för den lokala politiken.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen under proposition och finner att Östermalms stadsdelsnämnd beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Särskilda uttalanden

Birgit Marklund Beijer m.fl. (S), Jaime Barrios m.fl. (V) och Vivianne Gunnarsson m.fl. (MP) lämnar följande särskilda uttalande till protokollet:

Stockholm står inför stora utmaningar och för att kunna möta dem behöver stadens organisation stärkas. Syftet med sammanläggningen av stadsdelarna är att göra just det. Förutsättningarna för att nå en effektiv styrning behöver förbättras, sett till både verksamhet och ekonomi. Vi behöver förändra vår organisation för att kunna ta oss an flera av de frågor som står högst på dagordningen och öka stabiliteten i välfärdsverksamheterna.

Syftet med sammanläggningen är inte att göra besparingar i verksamheten. Vi delar stadsdelsförvaltningens medskick om att sammanläggningen ska ha ett stort fokus på personal- och invånarperspektivet. Vi är, liksom förvaltningen, positiva till inrättandet av medborgarkontor i vår stadsdel och delar även här förvaltningens bild om att dessa bör utredas i särskild ordning för att möta det behov som finns hos medborgarna i Norra innerstaden.

Med sammanläggningen stärks stadens förmåga att verka som en helhet i Norra Innerstaden. För Norra Innerstaden handlar utmaningen till stor del om äldreomsorgen. Antalet äldre kommer att öka i båda stadsdelarna vilket gör att det finns ett behov att använda de samlade resurserna på bästa tänkbara sätt samtidigt som vi ökar kontinuiteten i både hemtjänst och på vård och omsorgsboenden. Det gör vi genom att fastanställa fler och påbörja arbete för att skapa vikariepooler med fast personal.

Vi vill också öka medborgarnas inflytande. Genom att arbeta fokuserat med medborgarbudget, samtidigt som vi förbättrar användningen av medborgardialoger, kan vi skapa konkret och verkligt inflytande för stadens invånare. Även innerstadsborna ska ha rätt att tycka till om sitt närområde och möjligheten att påverka ska öka för alla invånare i Stockholm.

Det finns en oro över att sammanläggningen kommer att ta tid och kraft från personalens möjlighet att utföra sina ordinarie arbetsuppgifter. Vi vill uppmäna projektorganisationen att ta denna oro på allvar och genomföra sammangåendet på ett snabbt och effektivt sätt med stor hänsyn till personalens behov. Det är positivt att stadsdelsförvaltningen känner tillförsikt inför den projektorganisation som skapats just i syfte att adressera den här typen av oro. Vi är, liksom stadsdelsförvaltningen, hoppfulla om att sammanläggningen ska resultera i en stärkt lokal demokrati och närhet till invånarna.

Annika Elmlund m.fl. (M), Daniele Fava m.fl. (C) och Gaby Roseen (KD) lämnar följande särskilda uttalande till protokollet:

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 föreslås att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd. I remissen lämnas förslag till hur sammanläggningen skulle kunna genomföras som underlag för kommunfullmäktiges beslut. Det föreslås att Norra innerstadens stadsdelsnämnd övertar ansvaret för Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnders verksamheter per den 1 juli 2023. Arbetet med att slå samman förvaltningarna föreslås bedrivas i projektform på uppdrag av stadsdirektören. En särskild projektorganisation skapas för detta.

Vi ser i grunden positivt på sammanslagningen av stadsdelarna och bedömer att det kan öka möjligheten att arbeta än mer effektivt, samordnat, snabbt och målinriktat om de gemensamma resurserna används på ett mer effektivt och hållbart sätt. Trots att det finns många positiva aspekter ser vi också stora risker med sammanslagningen och anser att ärendet först borde ha gått på remiss innan beslutet togs i Kommunfullmäktige.

Vi vill med anledning av ovanstående betona vikten av:

1. Det lokala perspektivet och att stadens verksamheter fortsatt ska finnas nära stockholmarna och de boende samt att de ska ha fortsatt samma goda möjligheter till delaktighet och inflytande.

2. Närhet, service och dialog med medborgare upprätthålls lokalt i form av medborgarkontor, fältassistenter och familjestödande verksamheter.
3. Att bevaka att kompetens och strategisk personal behålls vid sammanslagningen så att socialtjänstens arbete inte blir lidande.
4. De sociala delegationerna i de nya stadsdelarna får goda förutsättningar att genomföra sitt arbete på ett fullgott och rättssäkert sätt.

Anders Lindman (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Reservation

Christina Schönberg Messick (L) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Handlingar i ärendet

- ÖST 2022/1018-2 Svar på remiss av Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalm och Norrmalm stadsdelsnämnd
- ÖST 2022/1018-3 Bilaga 1. Kopia av godkänt tjänsteutlåtande KS 2022-1191 Tjänsteutlåtande
- ÖST 2022/1018-4 Bilaga 2. KS 2022_1191 Bilaga 1