

Handläggare
Laura Sanchez
Telefon: 0850802017

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd
2021-09-23

Projektrapport nr 3/2021 gällande Idéburet offentligt partnerskap – samverkan för att lösa samhällsutmaningar

Yttrande på stadsrevisionens granskningsrapport

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som yttrande på stadsrevisionens granskningsrapport.

Sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (IOP). De nämnder som ingick i granskningen är socialnämnden samt stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Rinkeby-Kista och Farsta.

Stadsrevisionens samlade bedömning är att granskade nämnders styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap behöver utvecklas för att partnerskapen ska ge avsedd effekt på politiskt prioriterade samhällsutmaningar.

Förvaltningen välkomnar stadsrevisionens förtydligande om processen för idéburet offentliga partnerskap. Indelningen i tydliga faser underlättar för ett enhetligt och mer noggrant arbetssätt. I avvaktan på stadens förtydliganden av IOP planerar förvaltningen att ta fram en lokal skriftlig processbeskrivning för samverkansformen. Detta för att säkerställa transparens, spårbarhet och ett enhetligt arbetssätt.

Förvaltningen konstaterar att stadens styrning av idéburet offentligt partnerskap har varit otydlig. Detta bedöms vara en utmaning då kunskapsnivå om IOP samt resurser som arbetar med detta varierar i de olika förvaltningarna. Därmed bedömer förvaltningen att det finns ett behov av stöd från staden vid framförallt formulering och uppföljning av IOP. Förvaltningen har ett önskemål för mer tydlighet gällande kontaktväg inom staden för att stödja förvaltningen med samråd och vägledning kring frågor om idéburet offentligt partnerskap.

Bakgrund

Stadsrevisionen har granskat stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (IOP). De nämnder som ingick i granskningen är socialnämnden samt stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Rinkeby-Kista och Farsta. Granskningen berörde även Kommunstyrelsen då kommunövergripande styrdokument jämfördes med annat tillgängligt metodstöd och vägledningar om IOP.

Stadsrevisionen överlämnade granskningsrapporten till de granskade nämnderna för yttrande senast den 30 september 2021.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelning i samråd med avdelningen för stadsutveckling, medborgarservice och fritid.

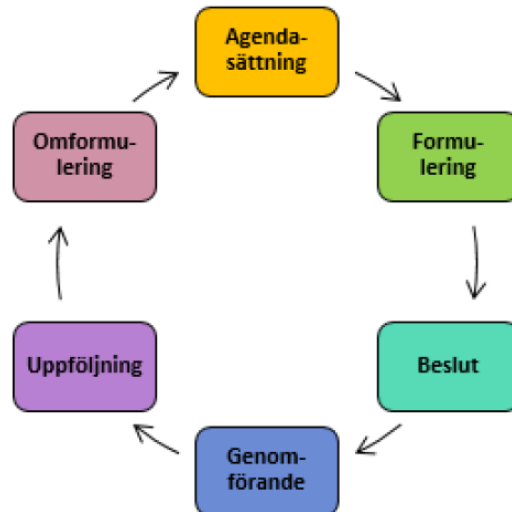
Ärendet

Stadsrevisionen har granskat stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap. Stadsrevisionens samlade bedömning är att granskade nämnders styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap behöver utvecklas för att partnerskapen ska ge avsedd effekt på politiskt prioriterade samhällsutmaningar.

Stadsrevisionen definierar idéburet offentligt partnerskap som en modell för samverkan mellan offentliga och idéburna aktörer som kompletterar föreningsbidrag och upphandling och har som målsättning att lösa en gemensam identifierad samhällsutmaning.

En samhällsutmaning definieras i granskningen som ett politiskt identifierat problemområde som är alltför komplex för att hanteras av en ensam aktör.

Stadsrevisionens förhåller sig till Forums metod- och processtöd (2018) i sin bedömning. Processen är uppdelad i olika faser: agendasättning, formulering, beslut, genomförande, uppföljning och omformulering. Processöversikten presenteras i diagrammet nedan.

Diagram. Forums metod- och processtöd (2018)

Diagramkälla: Stadsrevisionen (2021) *Idéburet offentligt partnerskap – samverkan för att lösa samhällsutmaningar. Projekt rapport nr 3, s.5.*

Stadsrevisionens rapport visar att IOP i de granskade nämnderna generellt saknar agendasättning och tydlig uppföljning av den gemensamma samhällsutmaningen. Det saknas även dokumentation av vilka överväganden som gjorts när nämnden beslutar om att ingå nya partnerskap.

Enligt granskningsrapporten uppfattar stadsrevisionen att de granskade partnerskapen saknar en tydlig koppling till ett politiskt program eller plan för att möta samhällsutmaningen.

Granskningen visade att nämnders kunskapsnivå om idéburet offentligt partnerskap varierar. Stadens styrdokument beskriver idéburet offentligt partnerskap på delvis motstridiga sätt, vilket gör styrningen otydlig. Granskningen visar att nämnderna tillämpar Kommunfullmäktiges riktlinje för samverkansformen (2017) på olika sätt och att kopplingen till intentionerna med samverkansformen är otydlig.

Därmed rekommenderar stadsrevisionen att nämnderna bör avvakta med att teckna nya idéburna offentligt partnerskap i avvaktan på att staden utvecklar och förtydligar hur och när samverkansformen idéburet offentligt partnerskap är lämpligt att använda.

Utifrån dessa iakttagelser lämnade stadsrevisionen följande rekommendationer till samtliga granskade stadsdelsnämnder:

- Överväga att upprätta en skriftlig processbeskrivning för idéburet offentligt partnerskap för att säkerställa transparens, spårbarhet och enhetligt arbetssätt. Överväganden och ställningstaganden bör dokumenteras.
- Tydliggöra grundprinciperna i idéburet offentligt partnerskap i de skriftliga överenskommelserna genom att beskriva den gemensamma samhällsutmaningen och lösningen samt på vilket sätt denna är ett led i förverkligandet av ett politiskt beslutat program eller plan.
- Säkerställa att de aktiviteter och åtaganden som planeras inom partnerskapet är väsentliga för lösningen av samhällsutmaningen och möjliga att följa upp.

Synpunkter och förslag

Tydlig processbeskrivning

Förvaltningen välkomnar stadsrevisionens förtydligande om processen för idéburet offentliga partnerskap. Indelningen i tydliga faser – agendasättning, formulering, beslut, genomförande, uppföljning och omformulering – underlättar för ett enhetligt och mer noggrant arbetssätt.

Förvaltningen instämmer i bedömningen att det är viktigt med en tydlig och transparent process för teckning, genomförande och uppföljning av IOP. Detta anses vara viktigt för att förstärka tilliten mellan förvaltningen och civilsamhället, inte minst i Rinkeby-Kista som är ett stadsdelsområde med ett rikt och engagerat föreningsliv.

Under sommaren 2021 upprättades en ny förvaltningsövergripande funktion som IOP- och föreningsbidragssamordnare. Förvaltningen arbetar för att ta fram nya strukturer för att säkerställa att IOP:er utgår från enhetliga överenskommelser. Den nya funktionen förväntas även underlätta kontakten med civilsamhället i stadsdelsområdet.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning
Administrativa avdelningen

Borgarfjordsgatan 14
Box 7049
164 07 Kista
Växel 08-508 01 000
Fax
rinkeby-kista@stockholm.se
stockholm.se

I avvaktan på stadens förtydliganden av IOP planerar förvaltningen att ta fram en skriftlig processbeskrivning för samverkansformen. Detta för att säkerställa transparens, spårbarhet och ett enhetligt arbetssätt.

Fokus på samhällsutmaning

Förvaltningen ställer sig positivt till betoningen på tydlig samhällsutmaning i IOP-överenskommelser. Förvaltningen har i de befintliga IOP:er fokuserat på mervärdet som partnerskapen kan tillföra förvaltningens verksamheter genom att nå ut till målgrupper som förvaltningen har svårt att nå på egen hand.

Förvaltningen bedömer att en tydligare formulering av samhällsutmaning i IOP-överenskommelser samt en närmare beskrivning av hur samarbetspartners kan bidra för att lösa samhällsutmaningen kan ge en klarare målbild av partnerskapen.

Stadens styrning och stödinsatser

Förvaltningen konstaterar att stadens styrning av idéburet offentligt partnerskap har varit otydlig. Detta bedöms vara en utmaning då kunskapsnivån om IOP samt resurser som arbetar med detta varierar i de olika förvaltningarna.

Förvaltningen bedömer att det finns ett behov av stöd från staden vid framförallt formulering och uppföljning av IOP. Detta exempelvis i form av aktuella exempel på överenskommelser samt goda exempel på genomförande och uppföljning. Förvaltningen föreslår även att staden tar fram tydliga definitioner för väsentliga begrepp för IOP.

Därmed har förvaltningen ett önskemål för mer tydlighet gällande kontaktväg inom staden för att stödja förvaltningen med samråd och vägledning kring frågor om idéburet offentligt partnerskap.

Förvaltningen bedömer även att det finns ett behov av besked från stadsledningskontoret om nämnder ska avvakta med att ingå nya partnerskap fram till de stadsövergripande styrdokumenterna tydliggörs.

Koppling till ett politiskt program

Enligt stadsrevisionens granskning saknar de granskade IOP:er en tydlig koppling till något politiskt program. Förvaltningen gör gällande att aktuella IOP:er kopplar till stadsdelsnämndens verksamhetsplan.

Förvaltningen lyfter vikten av koppling till lokala politiska program då detta underlättar för fokus på lokala behov och förutsättningar. Förvaltningens bedömning är att IOP:er i stadsdelsområdet bör fokusera på att lösa lokala samhällsutmaningar.

Uppföljning och omformulering av partnerskap
Förvaltningen har ett pågående arbete för att effektivisera uppföljningen och omformuleringen av IOP-överenskommelser.

Under 2020 genomförde Sweco en genomlysning av samtliga IOP:er på uppdrag av förvaltningen. Genomlysningen konstaterade att det i partnerskapen finns goda förutsättningar för att på lång sikt skapa positiva effekter inom stadsdelsområdet. Dock visade genomlysningen att målsättningar och förväntade resultat i överenskommelserna generellt är otydliga, vilket försvårar uppföljningen av aktiviteternas effekter.

Förvaltningen bedömer att stadsrevisionens föreliggande granskning, Swecos genomlysning och förvaltningens egna uppföljningar av IOP under 2020 och 2021 har utmynnat i en heltäckande utvärdering av förvaltningens arbete med samverkansformen. Detta har underlättat för att identifiera ett antal utvecklingsområden för fortsatt arbete med IOP.

Förvaltningen fortsätter fokusera på en mer strukturerad formulering av överenskommelser med tydlig samhällsutmaning, tydliga målbeskrivningar och förväntade resultat. Partnerskapens verksamhetsplan kommer att innehålla aktiviteter och indikatorer för att följa upp måluppfyllelse. Förvaltningen arbetar även för att hitta strategier för att förstärka sitt samarbete med föreningar i uppföljningen och omformuleringen av partnerskapen för att lösa lokala samhällsutmaningar.

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som yttrande på stadsrevisionens granskningsrapport.

Susanne Leinsköld
stadsdelsdirektör

Johan Hernman
administrativ chef

Bilaga

Revisionsrapport nr 3/2021 Idéburet offentligt partnerskap –
samverkan för att lösa samhällsutmaningar.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Susanne Leinsköld, stadsdelsdirektör	2021-09-14
Johan Hernman, administrativ chef	2021-09-14