

Handläggare
Elisabet Wallgren
Telefon: 0850801509

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd
2023-01-26

Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalm och Norrmalm stadsdelsnämnd

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

I förslag till budget för 2023 föreslås att Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta stadsdelsnämnder läggs samman till en stadsdelsnämnd, Järva stadsdelsnämnd, samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en stadsdelsnämnd, Norra innerstadens stadsdelsnämnd. De nya nämnderna föreslås överta ansvaret av de nuvarande stadsdelsnämndernas verksamheter den 1 juli 2023.

Förvaltningen är positiv till förslaget då det skapar en gemensam styrning och administration samt ger ekonomisk stabilitet och möjliggör stordriftsfördelar. Sammanläggningarna stärker välfärdsverksamheterna och ger en mer likvärdig service. Med sammanläggningar kan kontinuitet och kontakten med brukare och klienter förbättras och den nya geografiska indelningen stärker rollen som samverkanspartner. Förvaltningen framhåller vikten av att särskilt fokus läggs på att tillgodose invånarnas tillgång till samhällsservice i sitt närområde. Sammanläggning av stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta kommer sannolikt öka resandet varför goda transportmöjligheter med kollektivtrafik behöver beaktas. En översyn av lokaler både för arkiv behöver göras när nuvarande arkiv avslutas. Förvaltningen vill därför lyfta vikten av god lokalplanering. Slutligen kan sammanläggningen leda till en ökad ärendemängd till nämnd. Förslagsvis tar projektorganisationen hänsyn till denna risk inom delprojekt juridik/arkiv.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat remiss om Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalm

och Norrmalm stadsdelsnämnd för yttrande senast 2023-02-13. Remissen har sänts till stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta, Norrmalm, Östermalm, Bromma, Hägersten-Älvsjö och Hässelby-Vällingby. Remissen har även sänts till berörda facknämnder och bolag samt fackförbund och Försäkringskassan och Polisregion Stockholm.

Ärendet

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 med inriktning 2024-2025 föreslogs att Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd, Järva stadsdelsnämnd, samt att Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder läggs samman till en gemensam stadsdelsnämnd, Norra innerstadens stadsdelsnämnd.

Inga förändringar föreslås av stadsdelsnämndernas nuvarande geografiska områden, se bilaga över de nya stadsdelsnämndernas geografiska gränser.

Stadsledningskontoret föreslår i sitt tjänsteutlåtande, i bilaga, att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt ovanstående förslag.

Process, tidsplan och nämndorganisation

Förslaget är att de nya stadsdelsnämnderna övertar ansvaret av de nuvarande stadsdelsnämndernas verksamheter per den 1 juli 2023. Avsikten är att kommunfullmäktige fattar beslut om sammanläggningen under våren 2023.

När kommunfullmäktige har fattat beslut hanterar kommunfullmäktige val till de nya nämnderna. De nya nämnderna inrättas formellt från och med 1 juli 2023 och ska bestå av 13 ledamöter och 13 ersättare. Stadsdelsnämndernas presidium ska bestå av en ordförande, en vice ordförande och en andre vice ordförande. De nya nämnderna ska vid inrättande även utse en social delegation.

Stadsdelsnämndernas nuvarande råd för funktionshinderfrågor samt pensionärsråd förändras i och med sammanläggningarna. Stadsdelsnämndernas nuvarande pensionärsråd behöver formellt läggas ner och nya inrättas. Råd för funktionshinder behöver ta hänsyn till stadens nya organisering av råd för funktionshinderfrågor.

Arbetet med att sammanlägga nämnderna kommer bedrivas i projektform. Projektet leds av stadsledningskontoret i nära samarbete med berörda stadsdelsnämnder. En övergripande

projektorganisation har skapats med styrgrupp och projektledare. Projektet delas upp i två lokala projekt med respektive åtta delprojekt inom områdena; välfärd, ekonomi, personal/HR, IT, lokaler, juridik/arkiv, kommunikation och inköp.

Invånarperspektivet

De föreslagna organisatoriska förändringarna medför en effektivare styrning och gör så att stadens organisation utvecklas för att bättre möta stockholmarna i deras vardag. Stadens verksamheter ska finnas nära och de boende i områdena ska ha goda möjligheter till delaktighet och inflytande. Genom sammanläggningen stärks stadsdelsnämndernas uppdrag att verka för lokal demokrati.

De större organisationerna får bättre förutsättningar att styra mot ett stabil och hållbar ekonomi. Bland annat genom att bättre fördelning av medel, effektivare upphandlingar och avtalsuppföljningar, optimerat lokalutnyttjandet och samordning av kompetenser i administration, styrning och ledning. Även verksamhetsutveckling med ständiga förbättringar, innovation och digitalisering samt utvecklingsarbetet vinner på en mer sammanhållen organisering.

Den sammanhållna organiseringen stärker styrningen och samordningen i de välfärdsverksamheter som stadsdelsnämnderna ansvarar för och det trygghets- och brottsförebyggande arbetet vinner på att kunna omhänderta samordnings- och synergieffekter över större geografiska områden.

Medarbetare, ekonomi och riskhantering

Bedömningen är att de föreslagna sammanläggningarna inte nämnvärt kommer påverka medarbetare i välfärdsverksamheterna eller de medarbetare som arbetar direkt med service. De medarbetare som primärt kommer att påverkas är avdelningschefer, andra chefer och personer som arbetar i stödfunktioner. Inom dessa grupper är majoriteten kvinnor.

Rekommendationen är att i möjligaste mån undvika uppsägningar gällande övertalighet på grund av arbetsbrist och att istället hantera behovet av minskad personal genom naturliga avgångar eller överenskommelser.

Kommunfullmäktige fattar beslut om nuvarande nämnders budget för 2023 vilket innebär att nämnderna har separata budgetar för 2023. Ett bokslut för respektive nuvarande stadsdelsnämnder ska upprättas per den 30 juni 2023. Nämndsammanslagningen kommer få påverkan resursmodellernas viktning. Stadsledningskontoret kommer noga följa effekterna av detta och den ekonomiska utvecklingen efter att de nya stadsdelsnämnderna inrättats.

Under våren 2023 kommer nuvarande nämnders verksamhetsplaner arbetas samman så stor utsträckning som är möjligt och de nya stadsdelsnämnderna ska anmäla sina verksamhetsplaner senast 30 maj 2023.

Respektive nämnds befintliga avtal ska fortsätta nyttjas men pågående upphandlingar ska dock stoppas och göras gemensamt om det är möjligt.

Sammanläggningarna och organisationsförändringarna kan komma att påverka behov av lokaler och vart huvudkontoren ska ligga behöver utredas. Ett effektivare utnyttjande av lokalerna ska vara prioriterat.

Vikt läggs vid att projektorganisationen och nämnderna hanterar risker inför sammanläggningarna och att riskanalyser genomförs vid behov.

Ärendets beredning

Administrativa avdelningen har berett ärendet i samråd med samtliga avdelningar inom förvaltningen.

Nämndens pensionärsråd och råd för funktionshinderfrågor har beretts möjlighet att inkommit med synpunkter på remissen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till förslaget om sammanläggning av och Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta stadsdelsnämnder till Järva stadsdelsnämnd samt förslaget om sammanläggning av Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnder till Norra innerstadens stadsdelsnämnd.

Förvaltningen anser att en sammanläggning av stadsdelsnämnderna stärker förutsättningarna för gemensam styrning, ledning och administration samt att en gemensam större organisation ökar möjligheterna att stärka det lokala demokratiska perspektivet, öka stabiliteten i välfärdsverksamheterna och därigenom skapa en mer likvärdig service till invånarna i stadsdelsområdena. De föreslagna organisationerna skapar även ekonomisk stabilitet och möjliggör stordriftsfördelar.

Förvaltningen vill i sammanhanget framhålla vikten av att särskilt fokus läggs på att tillgodose invånarnas tillgång till samhällsservice i sitt närområde. En genomtänkt och god placering av huvudkontor, plats för nämndsamtalen och annan service är av stor vikt för att skapa det.

Nämndernas nuvarande arkiv kommer att avslutas vid halvårsskiftet och en ny arkivorganisation bildas för den gemensamma nämnden. Här behöver en översyn göras av lokaler både för gamla och nya arkiv. Förvaltningen vill därför lyfta vikten av god lokalplanering eftersom det rådande läget på fastighets- och energimarknaden driver upp lokalkostnaderna.

I remissen påtalas att respektive nämnds befintliga avtal ska fortsätta nyttjas, men att pågående upphandlingar ska stoppas. För Spånga-Tensta stadsdelsnämnds del pågår en upphandling om anläggningsarbete i offentlig miljö, upphandlingen genomförs tillsammans med Rinkeby-Kista och ytterligare stadsdelsnämnder i västerort och bedöms kunna slutföras under den inledande delen av 2023.

Sammanläggningen av stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta kommer sannolikt öka resandet mellan stadsdelarna och över Järvafältet. Goda transportmöjligheter med kollektivtrafik inom det nya stadsdelsområdet behöver beaktas då behovet är stort både för invånarna och för de medarbetare som både bor och arbetar i stadsdelarna. Därtill vill förvaltningen framhålla att för äldre och personer med funktionsnedsättning samt deras anhöriga och företrädare är det av särskild vikt att eventuella nya lokaler och huvudkontor blir tillgänglighetsanpassade och görs tillgängliga både med kollektivtrafik och biltransport samt att handikapparkeringar säkerställs i nära anslutning till lokalerna.

I dagsläget spänner det lokala polisområdet i Järva, utbildningsförvaltningens indelning i grundskoleområden samt den regionala indelningen av stadens fastighetsbolag över Rinkeby-Kistas och Spånga-Tenstas nuvarande geografiska stadsdelsområden. Förvaltningen bedömer att den föreslagna nya geografiska indelningen för Järva stadsdelsområde stärker förvaltningens roll som samverkanspartner, eftersom indelningen bättre harmoniserar med övriga samverkanspartners indelningar. Därtill blir det färre kontaktvägar vilket i sin tur bedöms leda till smidigare och snabbare kommunikation och samverkan.

Förvaltningen har sett att brukare och klienter boende i Järva ofta flyttar mellan stadsdelsområdena och har då historiskt behövt byta stadsdelsförvaltning för handläggning av sina ärenden. Med sammanläggning kan kontinuitet i handläggningen och i kontakten med brukare och klienter förbättras. Vidare kan sammanläggning av stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta gynna flera av nämndernas verksamheter exempelvis genom att verksamheter som till exempel medborgarkontor, sociala insatsgrupper och

relationsvårdsteam kan sammanläggas vilket minskar sårbarheten genom en större personalstyrka som i förläggningen också ger tid för verksamhetsutveckling och kvalitetsförbättring.

Förvaltningen vill framhålla att när pensionärsråden i respektive nämnd läggs ner och nya inrättas bör detta informeras om och planeras i god tid för att undvika oro och obesvarade frågor bland de äldre medborgarna. Nämndernas funktionshinderråd påverkas inte utifrån den nya organisationen. De nya råden bör löpande informeras om frågor som berör dess bevakningsområden samt ges möjlighet att inkomma med synpunkter kontinuerligt under sammanläggningsprocessen.

Förvaltningen vill slutligen framhålla att sammanläggning av stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta sannolikt kommer att leda till en ökad ärendemängd till nämnd, främst avseende enskilda ärenden. Det är därför av vikt att detta beaktas inom projektorganisationen förslagsvis inom delprojekt juridik/arkiv.

Toni Mellblom
stadsdelsdirektör
Rinkeby-Kista
stadsdelsförvaltning

Johan Hernman
administrativ chef
Rinkeby-Kista
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Kommunstyrelsens tjänsteutlåtande ”Sammanläggning av Spånga-Tensta och Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd samt Östermalms och Norrmalms stadsdelsnämnd”, Dnr KS 2022/1191
2. Karta för revidering av stadsdelsnämndernas geografiska gränser

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Toni Mellblom, stadsdelsdirektör	2023-01-11
Johan Hernman, administrativ chef	2023-01-11