

**Handläggare**  
Felicia Wennberg Gonzalez  
Telefon: 08 508 02 178

**Till**  
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

## Revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Yttrande till kommunstyrelsen

### Förvaltningens förslag till beslut

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som yttrade över remissen.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret har tagit fram förslag på reviderade riktlinjer och tillhörande tillämpningsanvisningar som skickats på remiss till berörda nämnder för yttrande.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har för närvarande sex IOP:er med föreningar med olika inriktningar och målgrupper.

Förvaltningen bedömer att förslaget till riktlinjer och tillämpningsanvisningar för IOP i Stockholms stad kommer att ge en förbättrad styrning och vägledning i nämndernas och förvaltningarnas arbete med IOP. Det är positivt att de juridiska förutsättningarna stärks. Dock är det viktigt att det inte bromsar samverkansprocessen mellan berörda parter. Det är även positivt att dialog lyfts som verktyg för att möta komplexiteten i samhällsutmaningarna.

**Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning**  
Stadsutveckling, medborgarservice och fritid

Borgarfjordsgatan 14  
Box 7049  
164 07 Kista  
Växel 08-508 01 000  
Fax  
rinkeby-kista@stockholm.se  
<https://start.stockholm/om-stockholms-stad/organisation/stadsdel>

Slutligen föreslår förvaltningen att det i riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna ska framgå att metoder och arbetsätt som tillämpas i IOP om möjligt bör vara evidensbaserade eller i vart fall vila på beprövad erfarenhet.

## Bakgrund

Kommunfullmäktige i Stockholms stad antog 2017 riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (dnr 171- 84/2017) och kommunstyrelsen utfärdade vägledning för idéburet offentligt partnerskap 2019.

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2022 att kommunstyrelsen ska se över och revidera de stadsövergripande riktlinjerna för idéburna offentliga partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret har nu tagit fram förslag på reviderade riktlinjer och tillhörande tillämpningsanvisningar som kommunstyrelsen har skickat på remiss till samtliga stadsdelsnämnder samt arbetsmarknadsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, utbildningsnämnden och äldrenämnden för yttrande.

## Ärendet

Om IOP i Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har sedan 2018 samverkat med civilsamhället genom idéburna offentliga partnerskap (IOP). För Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd är samverkansformen med civilsamhället en viktig funktion för att angripa komplexa samhällsutmaningar, att öka förtroendet mellan föreningslivet och nämndens verksamheter samt att ta tillvara på invånarnas engagemang.

Stadsrevisionen i Stockholm stad granskade 2021 stadens styrning och uppföljning av idéburet offentligt partnerskap (RVK 2020/9). Den samlade bedömningen var att granskade nämnders styrning och uppföljning av IOP:er behöver utvecklas för att partnerskapen ska ge avsedd effekt på politiskt prioriterade samhällsutmaningar. I samband med revisionen utvecklade stadsdelsförvaltningen arbetsprocessen för IOP. Framför allt förtydligades prioriterade områden som utgjorde underlag i dialogen om IOP, partnerskapets utformning, struktur för verksamhetsplaner, utformning av gemensamma indikatorer samt uppföljningsförfarandet.

Sedan 2022 har samverkan inom ramen för de idéburna offentliga partnerskapen utgått ifrån två prioriterade områden.

Dessa är:

- Stöd och insatser för egen försörjning med prioritet på kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden
- Förebyggande stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har för närvarande sex IOP:er med föreningar med olika inriktningar och målgrupper.

### **Fryshuset**

Den nuvarande överenskommelsen avser det prioriterade området stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Partnerskapet har som långsiktigt mål att påverka unga i en positiv riktning genom ett ledarskapsprogram som genomförs med metoden Dialogue for Peaceful Change (DPC).

### **Husby Konst och Hantverkarförening**

Den nuvarande överenskommelsen avser det prioriterade området stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Partnerskapet har som mål att genom olika aktiviteter ge barn och unga i stadsdelsområdet tillgång till en meningsfull och stimulerande fritid.

### **Kista SC**

Den nuvarande överenskommelsen avser de prioriterade områdena stöd och insatser för egen försörjning med prioritet på kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden och stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Ett av partnerskapets övergripande mål är att skapa skyddsfaktorer samt trygga och hälsosamma uppväxtvillkor för barn och ungdomar genom ledarledd fysisk aktivitet. Ett annat mål är att bidra till en meningsfull fritid för barn med funktionsnedsättningar.

Partnerskapet arrangerar även språkverkstad, kvinnoträffar och nätverksträff för utrikesfödda arbetssökande kvinnor.

### **Löparakademin**

Den nuvarande överenskommelsen avser det prioriterade området stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Det övergripande målet är att partnerskapet ska leda till ökat intresse för rörelse och fysisk aktivitet bland barn och unga i stadsdelsområdet.

### **Rinkeby Folkets Hus**

Den nuvarande överenskommelsen avser det prioriterade områdena stöd och insatser för egen försörjning med prioritet på kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden och stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Partnerskapet har två övergripande mål. Det ena målet är att kvinnor som står långt ifrån arbete eller studier har verktyg och förutsättningar för att ta sig närmare arbetsmarknaden eller en studietillvaro. Det andra målet är att barn och ungdomar, särskild de i målgruppen med kognitiva funktionsvariationer, får tillgång till studiestöd.

### **Studiefrämjandet**

Den nuvarande överenskommelsen avser det prioriterade områdena stöd och insatser för egen försörjning med prioritet på kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden och stöd och insatser för företrädesvis barn och unga samt unga med funktionsvariationer.

Inom ramen för partnerskapet erbjuds föräldrar i stadsdelsområdet bl. a. föräldrakurser med målet att öka kunskapen kring rättigheter och skyldigheter samt i samverkan med förvaltningen utveckla arbetsmarknadsmarknads- och föräldraskapsstödjande verksamheter.

Överenskommelser löper ut den sista december 2023.

### **Om remissen**

Utredningen om idéburna aktörer i välfärden lämnade i april 2020 i betänkandet Idéburen välfärd (SOU 2019:56) ett antal förslag i syfte att främja ett ökat idéburet deltagande i välfärden. I betänkandet presenteras ett antal kriterier för vad som är kännetecknande för IOP. Utredningen har även tagit fram en särskild vägledning som innehåller alternativ för hur IOP kan ingås med beaktande av gällande regelverk, som kommunallagen, upphandlingslagstiftningen och statsstödsreglerna. Upphandlingsmyndigheten föreslås få i uppdrag att förvalta och utveckla vägledningen samt arbeta med informationsinsatser kopplat till IOP.

Stadsledningskontoret har i förslag till riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap förtydligat vad som är utmärkande för ett IOP inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet, vilka kontroller nämnden eller bolaget ska göra och vilka juridiska förutsättningar som gäller utifrån gällande lagstiftning. Vidare finns ett avsnitt om förutsättningar och innehåll i överenskommelsen. Riktlinjerna syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av IOP. Förslaget till tillämpningsanvisningar syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med samt innehåll i överenskommelsen och struktur för uppföljning av partnerskapet. Riktlinjer och tillämpningsanvisningar för idéburet

offentligt partnerskap överensstämmer i stort med den vägledning som har tagits fram i utredningen Idéburen välfärd (SOU 2019:56)

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen stadsutveckling, medborgarservice och fritid.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen bedömer att förslaget till riktlinjer och tillämpningsanvisningar för IOP i Stockholms stad kommer att ge en förbättrad styrning och vägledning i nämndernas och förvaltningarnas arbete med IOP. Det är positivt att de nya riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna bidrar till att klargöra formerna för IOP.

Det är positivt att de juridiska överväganden som krävs rörande lämplig samverkansform med idéburna organisationer förtydligas och utvecklas. Dock är det viktigt att den juridiska vägledningen utvecklas som ett stöd till processen och att den inte uppfattas som en hämsko för nyttjandet av IOP som en intressant samverkansform med idéburna organisationer.

Komplexiteten och omfattningen av utmaningarna som partnerskapet ska möta kräver dialog. I avsnitt 2.4 i tillämpningsanvisningarna lyfts den inledande dialogen vilket är positivt. Den inledande dialogen är fundamental för partnerskapets möjligheter att lyckas. Riktlinjerna tillsammans med tillämpningsanvisningarna styr mot en process som kräver omsorgsfullhet i dialogen initialt men också i uppföljning.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets bedömning att förslaget till nya riktlinjer samt tillhörande tillämpningsanvisningar gör styrningen mer tydlig och enhetlig, samtidigt som en aktiv uppföljning och förvaltning av ingångna överenskommelser också är av stor betydelse för att komma till rätta med de utmaningar som identifierades i stadsrevisionens granskning.

IOP är ofta riktade mot komplexa och svårlösta samhällsutmaningar som inbegriper mjuka värden som upplevelse av trygghet eller främjande och förebyggande insatser vars effekt först kan uppmätas efter lång tid. Det är ett grannlaga arbete att formulera gemensamma mål som faktiskt går att följa upp och koppla dessa till angreppssätt som har en faktisk effekt på de uppsatta målen. De metoder och arbetssätt som tillämpas bör om möjligt vara evidensbaserade eller i vart fall vila på beprövad erfarenhet. Förvaltningen anser att tillämpningsanvisningarna skulle kunna kompletteras med ett avsnitt rörande detta.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som yttrande till kommunstyrelsen.

Victoria Callenmark  
tf. stadsdelsdirektör  
Rinkeby-Kista  
stadsdelsförvaltning

Adrian Göransson  
avdelningschef  
Rinkeby-Kista  
stadsdelsförvaltning

### **Bilagor**

1. Stockholm stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (dnr KS 2022/1171).
2. Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (IOP)(dnr KS 2022/1171).

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Victoria Callenmark, tf. stadsdelsdirektör	2023-03-05
Adrian Göransson, avdelningschef	2023-03-05