

Handläggare

Sara Heppling Trygg
Telefon: 0850824016

Till

Skärholmens stadsdelsnämnd
2019-08-29

Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

- svar på remiss från Kommunstyrelsen:

Förslag till beslut

1. Skärholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Remissen utgör ett förslag till en övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

Stadsdelsförvaltningen anser att samverkansarbetet är en nödvändig och mycket viktig del i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på såväl övergripande som lokal nivå och ser positivt på att nuvarande samverkansöverenskommelse revideras och uppdateras. Förvaltningen ser även särskilt positivt på att fler förvaltningar och bolag blir involverade i den lokala samverkansöverenskommelsen

Enligt överenskommelsen ska en övergripande handlingsplan tas fram som kommer att vara central för arbetet med de prioriterade samverkansområdena. Handlingsplanen är inte bifogad i remissen. Förvaltningen saknar därmed möjlighet att kommentera vad arbetet kommer att innebära i praktiken.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har skickat en remiss om förslag till en övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och polisregion Stockholm. Den föregående samverkansöverenskommelsen mellan samma parter tecknades våren 2015 och löpte över fyra år.

Det övergripande syftet för denna var att parterna tillsammans skulle arbeta för att minska brottsligheten och öka tryggheten. Som

komplement till den övergripande överenskommelsen skrevs i februari 2017 lokala överenskommelser mellan stadsdelsförvaltningarna och lokalpolisområdet. Den lokala överenskommelsen mellan Skärholmens stadsdelsförvaltning och lokalpolisområdet Skärholmen har reviderats i mars 2018 och har sedan förlängts i väntan på denna nya övergripande överenskommelse.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelning Stadsutveckling och medborgarservice

Ärendet

Syftet med den övergripande samverkansöverenskommelsen mellan Stockholm stad och Polisregion Stockholm är att på ledningsnivå skapa förutsättningar för att stärka det gemensamma brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbetet med målsättningen att stockholmarnas trygghet ska öka och den faktiska brottsligheten i Stockholm ska minska. Den övergripande samverkansöverenskommelsen omfattar för stadens räkning alla förvaltningar och bolag.

Överenskommelsen ger förslag på hur samverkansstrukturen ska se ut på övergripande och lokal nivå mellan polisen och Stockholms stad. Utöver samverkan på övergripande nivå ska lokala lägesbilder göras av stadsdelsförvaltningar och lokalpolisområden vilka ska ligga till grund för gemensamma prioriteringar. De lokala analyserna ska innehålla orsaksanalyser av de problem som prioriteras för att rikta insatser mot rätt områden. Vidare pekar överenskommelsen ut viktiga prioriterade samverkansområden som ska hanteras både övergripande och lokalt.

Samverkansarbetet ska utgå ifrån berörda parter ansvarsområden, organisation och gällande lagstiftning och ske genom såväl kortsiktigt som långsiktigt arbete. Båda parter ska lyfta in sina åtaganden i ordinarie verksamhetsplanering och budgetprocess för att säkerställa att åtgärder blir vidtagna.

Handlingsplan

För att skapa en struktur för de övergripande prioriterade samverkansområdena och andra stadsövergripande samverkansinsatser som sker tillsammans med polisen ska en handlingsplan kopplas till den övergripande samverkansöverenskommelsen. Handlingsplanen ska specificera mål, inriktning, ansvarsfördelning, aktiviteter, åtaganden, tidsplan samt uppföljning av de övergripande samverkansområdena.

Skärholmens stadsdelsförvaltning

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

Handlingsplanen ska följas upp varje år och utgöra underlag för kommande års plan. Resultatet av uppföljningen ska redovisas till de lokala samverkansorganisationerna.

Lokal samverkansöverenskommelse

Lokala och geografiskt avgränsade lägesbilder ska tas fram och dessa ska sedan användas i en gemensam analys över aktuella problem och orsakerna till dem. Den gemensamma analysen ska utgöra grund för en lokal åtgärdsplan där inriktning, fokusområden, mål och uppföljning för det lokala arbetet ska fastslås.

Samverkansorganisation

Styrgrupp och lokal styrgrupp

På både övergripande och lokal nivå föreslås att det ska finnas styrgrupper vilka ska ansvara för att det finns en långsiktighet i det gemensamma samverkansarbetet mellan Stockholm stad och Polisregion Stockholm. Styrgrupperna ska bestå av respektive organisations högre chefer. Förvaltningschef från en stadsdelsförvaltning föreslås sitta med.

Beredningsgrupp och lokal beredningsgrupp

Den övergripande beredningsgruppen ska vara länk mellan den övergripande styrgruppen och de lokala samverkansorganisationerna. Beredningsgruppen följer upp både det övergripande och det lokala arbetet en gång per år. Den lokala beredningsgruppen föreslås utgöra länk mellan styrgrupp och arbetsgrupper.

Lokala arbetsgrupper

De lokala arbetsgrupperna ska genomföra de åtgärder som beslutats i den lokala samverkansöverenskommelsen. Grupperna sätts samman utifrån lokala behov.

Prioriterade samverkansområden

Sex samverkansområden lyfts i överenskommelsen fram som särskilt påkallade för samverkansarbetet på övergripande nivå och dessa ska beaktas i de lokala lägesbilderna. De prioriterade samverkansområdena är:

1. Unga i risk för kriminalitet
2. Avhopparverksamhet för kriminella
3. Arbete mot våldsbejakande extremism
4. Särskilt utsatta och sårbara brottsoffer
5. Otillåten påverkan
6. Riktat arbete mot avgränsade platser och utsatta områden

Skärholmens stadsdelsförvaltning

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

Uppföljning och kommunikation

Uppföljning av den övergripande handlingsplanen genomförs i slutet av varje år av den övergripande beredningsgruppen. En övergripande kommunikationsplan ska tas fram och den lokala nivån ska tillfrågas om inspel gällande prioriterade frågor. Den lokala samverkansorganisationen bedömer och rapporterar genomförandet utifrån vilka delar av åtgärdsplanerna som har utförts lokalt.

Synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen ser samverkan mellan kommun och polis som en avgörande del i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på såväl övergripande som lokal nivå.

Samverkansorganisationen

Förvaltningen ser positivt på att det föreslås en tydlig struktur för samverkansorganisationen på såväl övergripande som lokal nivå och att ansvarsnivåerna gällande ledning och styrning är tydliga. Att cheferna stödjer och tar ansvar för samverkan är viktigt för ett framgångsrikt samarbete mellan polisen och kommunen. Vidare är det positivt att fackförvaltningar och bolag omfattas av överenskommelsen. Förvaltningen menar dock att minst 3-4 förvaltningschefer från stadsdelsförvaltningar bör finnas med i den stadsövergripande styrgruppen för att säkerställa god representation och kunskap om stadens olika utmaningar i arbetet.

I överenskommelsen finns en detaljerad beskrivning av samverkansorganisationen på lokal nivå. Förvaltningens uppfattning är att arbetsformen och strukturen för arbetet på lokal nivå bör vara flexibelt utifrån att det redan finns befintliga samverkansstrukturer som det lokala arbetet ska passa in i. Ett exempel är det lokala brottsförebyggande rådet. Lokala brottsförebyggande rådet är ett samverkansorgan för kommunen och polisen där även andra viktiga aktörer finns med. Då Skärholmens lokala samverkansöverenskommelse haft en styrgrupp bestående av lokalområdespolischef och stadsdelsdirektör och lokala brottsförebyggande rådet finns risk för parallella strukturer. Av den anledningen ser förvaltningen att modellen för samverkan behöver utvecklas och ett sådant arbete bör ske i en lokal kontext.

Skärholmens stadsdelsförvaltning

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

Övergripande handlingsplan

Den övergripande handlingsplanen är central för genomförandet av ambitionerna i den övergripande samverkansöverenskommelsen och för uppföljningen av arbetet. I den kommer bland annat mål, ansvarsfördelning, åtaganden och tidsplan att tydliggöras. Handlingsplanen är inte bifogad i samverkansöverenskommelsen.

Av den anledningen är det svårt för förvaltningen att kommentera vad arbetet kommer innebära i praktiken.

Lokal samverkansöverenskommelse

Förvaltningen vill lyfta vikten av att jämställdhetsperspektivet och barnperspektivet är synligt i de lokala lägesbilderna avseende brott och trygghet.

Förvaltningen menar att det är bra att vikten av att göra orsaksanalyser på lokal nivå lyfts fram i den övergripande överenskommelsen. Det finns ett behov av att utveckla arbetet med orsaksanalyser som är bryggan mellan lägesbild och åtgärdsplan. Erfarenheterna från förvaltningens brottsförebyggande arbete är att orsaksanalyser kräver goda kunskaper om förhållandena lokalt och om de problem som finns. Flera aktörer bör därför involveras när orsaksanalyserna ska genomföras och konsekvenserna av att vidta föreslagna åtgärder bör även beaktas innan genomförande. Inom uppföljningen bör löpande undersökas att de åtgärder som genomförs är de mest relevanta för det fenomen som de är tänkta att påverka. Förvaltningens erfarenhet av att ta fram lokala lägesbilder är att problematiken kring brott och otrygghet många gånger är komplex. Det är sällan enkla förklaringar till vad som skapat och vidmakthåller problemen lokalt, vilket ställer höga krav på kvalificerade orsaksanalyser.

Förvaltningen ser positivt på att åtaganden tas med i ordinarie verksamhetsplanering och budgetprocess för respektive organisation för att säkerställa genomförande och resurstilldelning för arbetet. Framtagandet av den förra lokala samverkansöverenskommelsen mellan stadsdelsförvaltning och lokalpolis sammanföll med framtagandet av de lokala utvecklingsprogrammen inom Stockholms stad. I de lokala utvecklingsprogrammen hade stadsdelsförvaltningarna ett tydligt samordningsansvar och resurser för att genomföra bland annat trygghetsskapande åtgärder säkrades i förvaltningar och bolag. Förvaltningens erfarenhet är att det skapade goda förutsättningar för samverkansarbetet och för möjligheten att genomföra åtgärder.

Prioriterade samverkansområden

Förvaltningens bedömning är att det inte framgår i överenskommelsen hur arbetet inom de prioriterade samverkansområdena ska ske. Förvaltningens förhoppning är att detta tydliggörs i den övergripande handlingsplanen. På flera av de utpekade prioriterade samverkansområdena finns redan idag ett

Skärholmens stadsdelsförvaltning

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

befintligt arbete mellan polis och kommun och det är viktigt att det arbetet byggs på, utvecklas och effektiviseras.

När det gäller den lokala samverkansöverenskommelsen är förvaltningens uppfattning att fokus bör läggas på ett mindre antal prioriterade inriktningar för att tydligt kunna fokusera på dessa resursmässigt och få effekt där utmaningarna är störst.

Förvaltningen ser positivt på att särskilt utsatta områden prioriteras inom samverkansöverenskommelsen. I förslaget pekas några områden ut. Förvaltningen vill lyfta fram att det även i de södra delarna av Stockholm finns ett flertal områden som kräver samordnade och riktade insatser för att inte få en fortsatt negativ utveckling och riskera att bli så kallade särskilt utsatta områden. Åtgärder i särskilt utsatta och utsatta områden kräver insatser från flera delar av kommunen och polisen och även från andra myndigheter och instanser samt inte minst samverka med civilsamhällets aktörer. Förvaltningen är därför mån om att resurser fortsatt ges till arbetet i dessa områden och att det tydliggörs hur detta arbete ska hållas ihop. Det finns ett behov av helhetsansvar och samordning från både polis och kommun för att minska den organiserade brottslighetens påverkan på lokalsamhället, vilket är det som prioriteras i polisens bedömning av områden som utsatta, särskilt utsatta och riskområden.

Förvaltningen noterar att den övergripande överenskommelsen föreslås gälla tills vidare utan tydliga tidpunkter för revidering. Förvaltningens erfarenheter från den föreliggande samverkansöverenskommelsen är att det är lämpligt att revidera och vid behov uppdatera åtminstone vartannat år, vilket även är det som föreslås gälla för de lokala överenskommelserna. Förvaltningens förslag är att löptider och tidpunkt för revideringar bör följa varandra i den övergripande och de lokala överenskommelserna.

Förvaltningen föreslår att Skärholmens stadsdelsnämnd överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Patrik Åhnberg
Stadsdelsdirektör

Sara Heppling Trygg
Avdelningschef

Skärholmens stadsdelsförvaltning

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

Bilagor

1. Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och polisregionen Stockholm

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Patrik Åhnberg, Stadsdelsdirektör	2019-08-16
Sara Heppling Trygg, Avdelningschef	2019-08-16