

Handläggare
Ylva Kuylenstierna
Telefon: 08 508 242 52

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd
2020-09-27

Svar på remiss av LSS-utredningen (SOU 2018:88), KS 2020/1005.

Yttrande till kommunstyrelsen Dnr KS 2020/1005

Förslag till beslut

Nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Sammanfattning

Ärendet har remitterats till förvaltningen för synpunkter av betänkandet *Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen (SOU 2018:88)*.

Betänkandet beskriver förslag på ändringar av insatserna i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. I utredningen föreslås bland annat att den personliga assistansen ska gå från att ha ett dubbelt huvudmannaskap till att vara ett statligt ansvar. Tre nya insatser föreslås införas i kommunalt ansvar: personligt stöd för barn, förebyggande pedagogiskt stöd och personlig service och boendestöd.

Förvaltningen är positiv till flera av de ändringar som utredningen presenterar. Förvaltningen anser att det är viktigt att gränserna mellan Försäkringskassan och kommunernas ansvar tydliggörs för att minimera risken att enskilda individer faller mellan stolarna och blir hänvisade mellan olika myndigheter. Förvaltningen anser att det är viktigt att ha i beaktande att de nya insatserna som föreslås åligga kommunen att upprätta kommer att medföra omfattande resurser och kostnader i form av administration och kompetenshöjande insatser.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 26 maj 2016 att uppdra åt en särskild utredare att se över assistansersättningen i socialförsäkringsbalken och delar av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. Utredningen har utmynnat i betänkandet *Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen, (SOU 2018:88)* där regeringen önskar synpunkter på de framtagna förslagen och ändringar som presenteras.

Remissvaret från stadsdelsnämnderna ska ha kommit in till kommunstyrelsen senast den 6 oktober 2020.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för socialtjänst och fritid.

Ärendet

I utredningen föreslås flera ändringar i lagstiftningen vars syfte är att insatserna enligt LSS ska bli mer ändamålsenliga utan att statens kostnader för assistansersättningen ökar. Förslagen föreslås träda i kraft från år 2022.

Utredningen föreslår tre nya LSS-insatser:

- Personlig service och boendestöd (i insatsen ska även ledsagarservice ingå)
- Personligt stöd till barn
- Förebyggande pedagogiskt stöd

De nya insatserna enligt LSS

Insatsen förebyggande pedagogiskt stöd avses till personer med en stor och varaktig psykisk funktionsnedsättning som har omfattande behov av hjälp, som förutsätter ingående kunskaper om honom eller henne. Stödet innefattar även praktiskt hjälp. I remissbrevet förtydligas att även denna målgrupp kan ha fortsatt rätt till statlig personlig assistans.

Insatsen personligt stöd till barn riktar sig till barn och ungdomar under 16 år med en stor och varaktig funktionsnedsättning. I remissbrevet förtydligas att även denna målgrupp kan ha fortsatt rätt till statlig personlig assistans. Det framgår även att de tidigare föreslagna begränsningarna i rätten till personlig assistans för denna målgrupp inte längre är aktuell.

Insatsen personlig service och boendestöd avser personer som omfattas av personkretsen och som är i behov av vardagsstöd i det egna boendet men som inte har ett behov av stöd av exempelvis personlig assistans eller bostad med särskild service enligt LSS. I nuläget beviljas dessa personer vanligtvis insatser enligt socialtjänstlagen, exempelvis boendestöd eller hemtjänst.

Kommunen föreslås ansvara för insatserna och vara den som avgör i vilken regi dessa ska utföras.

Utöver detta föreslås även ett flertal ändringar bland befintliga insatser, bland annat:

- Avlösarservice i hemmet föreslås benämnas som avlösarservice och ska därmed kunna utföras även utanför hemmet.
- Staten föreslås ta över hela ansvaret för personlig assistans.
- Schablonbeloppet för assistansersättningen ska inkludera sjuklönekostnader. Schablonbeloppet ska variera beroende på när på dygnet assistenten arbetar och om assistenten lever i hushållsgemenskap med den assistansberättigade.
- Insatsen biträde av kontaktperson ska även kunna stötta enskilda vid gruppaktiviteter.
- Insatsen korttidstillsyn föreslås benämnas som förlängd utbildning i fritidshem.
- Personer som beviljas daglig verksamhet ska ha rätt till en inledande kartläggning för att säkerställa att insatsen anpassas efter individuella behov.

Synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till flera av de förändringar som utredningen presenterar och instämmer i att LSS-lagstigningen behöver anpassas för att bli mer ändamålsenliga för den enskilde.

Förvaltningen är positiv till att insatsen avlösarservice inte begränsas till att endast utföras i hemmet. Förvaltningen stödjer också förslaget att införa ”personlig service och boendestöd” som en insats enligt LSS. Förvaltningen ser att den föreslagna insatsen skulle vara positiv för personer som omfattas av lagens personkrets men som har behov där befintliga insatser inom LSS inte är användbara. Med den nya insatsen skulle även denna målgrupp kunna ta del av insatser som tillförsäkrar goda levnadsvillkor enligt LSS som i nuläget beviljas enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen stödjer förslaget om ett statligt ansvar för den personliga assistansen. Det är emellertid viktigt att ett resonemang förs om hur gränsdragningen mellan den statliga assistansen och de nya insatserna som kommunen föreslås ansvara för ska se ut. Att detta klargörs och tydliggörs är viktigt för både socialtjänstens och Försäkringskassans arbete vid bedömningen av den enskildes stödbehov. Förvaltningen ser att det annars finns risk att enskilda individer faller mellan stolarna och hänvisas fram och tillbaka mellan olika myndigheter.

Förvaltningen vill även poängtera den omställning det kommer innebära att förändra och starta upp nya insatser som delvis kommer beröra målgrupper kommunen tidigare inte haft ansvar för. Det gäller exempelvis barn med komplexa funktionsnedsättningar. För att kvalitetssäkra detta är kompetenshöjande insatser och utbildningar bland medarbetarna nödvändiga och innebär ett ökat behov av resurser och kostnader som förvaltningen hoppas att regeringen har tagit med i sin bedömning. De föreslagna insatserna kommer även medföra ökade administrativa kostnader för kommunerna.

Jämställdhetsanalys

Utredningen visar att förslagen inte påverkar jämställdheten mellan kvinnor och män. Däremot kommer fler pojkar och män än kvinnor och flickor att beröras av förändringarna. Förklaringen är att det är fler män och pojkar som har assistansersättning och LSS-insatser idag och skillnaden i antal och omfattning har ökat i landet. Fördelningen stämmer överens med antalet män och kvinnor som är beviljade insatser enligt LSS i stadsdelnämndområdet.

Patrik Åhnberg
Stadsdelsdirektör

Anna Toll
Avdelningschef

Bilagor

1. Remiss av LSS-utredningen (SOU 2018:88), KS 2020/1005
2. Remissbrev
3. Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen, (SOU 2018:88)

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Patrik Åhnberg, Stadsdelsdirektör	2020-08-27
Anna Toll, Avdelningschef	2020-08-27