

Handläggare
Maria Eriksson
Telefon: 0850824268

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd
2022-09-29

Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2022/759

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Omedelbar justering.

Sammanfattning

Idag erbjuds målgrupperna unga vuxna som varken arbetar eller studerar (UVAS 19 – 29 år) samt kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden individanpassade stödinsatser via arbetsmarknadsnämnden utan att det föregås av ett formellt beslut om beviljad insats. Detta bedöms påverka möjligheten till transparens och uppföljning av insatserna på ett negativt sätt. För att komma till rätta med detta och även lägga grunden för en jämlik, enhetlig och rättssäker handläggning föreslår arbetsmarknadsförvaltningen att stödinsatser riktade till individer som tillhör målgrupperna ska föregås av individuell biståndsprövning. Förslaget förväntas leda till större förutsägbarhet, rättssäkerhet och likabehandling i handläggningen av de särskilt individanpassade stödinsatserna.

Dessa insatser bedöms gå utöver socialtjänstens ansvar enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) och föreslås därför fattas med stöd av 4 kap 2 § SoL. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår även att det är arbetsmarknadsnämnden som ska fatta dessa biståndsbeslut.

Skärholmens stadsdelsförvaltning
Avdelningen för socialtjänst

Bodholmsplan 2, 127 26 Skärholmen
Box 503
127 26 Skärholmen
Växel 08-508 24 000
Fax
skarholmen@stockholm.se
stockholm.se

Syftet med förslaget är att arbetsmarknadsnämnden, genom Jobbtorg, självständigt ska kunna fatta biståndsbeslut enligt SoL för de målgrupper som nämnden har ett ansvar för enligt kommunfullmäktiges beslut.

Enligt förslaget så kommer inte personer som uppstår försörjningsstöd att ha rätt till nämnda insatser, då dessa personer redan omfattas av samma insatser via jobbtorgsverksamheten genom försörjningsstöd/ekonomiskt bistånd.

Förvaltningen ställer sig positiv till arbetsmarknadsförvaltningens förslag och delar bedömningen att det bidrar till en effektivare uppföljningsprocess. Förvaltningen instämmer även i att förslaget är positivt ur jämställdhetssynpunkt då förutsättningarna för att ta del av insatserna tydliggörs och underlättar att få fram underlag för vilka målgrupper som nyttjar respektive inte nyttjar de insatser som erbjuds. Förvaltningen vill dock framhålla att det finns en risk att färre personer nyttjar insatserna om det ska föregås av biståndsprövning och formellt beslut, då det kan upplevas som byråkratiskt jämfört med insatser som utan krav på biståndsprövning, så kallad friyta. Det finns också en risk att förslaget leder till längre handläggningstider och att medborgare behöver vänta på att insatsen kommer kan starta.

Bakgrund

”Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag” har remitterats av Kommunstyrelsen till Skärholmens stadsdelsnämnd för att nämnden ska yttra sig över förslaget till beslut. Övriga remissinstanser är Stadsledningskontoret, Socialnämnden, samordningsförbundet samt övriga stadsdelsnämnder i staden.

Remissvar ska ha inkommit till Kommunstyrelsen senast den 30 september 2022.

Ärendet

Den 14 juni 2021 antog Kommunfullmäktige Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser. I strategin framgår att alla stockholmare ska ges förutsättningar att försörja sig själva och inkluderas i samhället. Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget fått i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till personer som kan tillhöra målgruppen UVAS och kvinnor som har svag ställning på arbetsmarknaden. Syftet med detta är att fler ska etableras på arbetsmarknaden alternativt börja studera. Idag ges dessa insatser på stadens Jobbtorg där de som tackar ja till insatser får dem utan att ett formellt beslut om insatsen fattats. För kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden erbjuds i dagsläget enbart råd och stöd.

UVAS definieras som en person som under kalenderåret:

- Inte haft inkomster över ett basbelopp
- Inte har haft studiemedel, varit utbildningsregistrerad eller studerat mer än 60 timmar vid SFI
- Har föräldrapenning på garantinivå

I Stockholm stad tillhörde åtta procent av unga (16 – 29 år) målgruppen UVAS under 2019, vilket motsvarar 14 128 personer.

Förslaget riktar sig särskilt till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden vilket är en grupp som till största delen utgörs av utrikesfödda kvinnor med en kort utbildningsbakgrund. Detta är också en av de grupper i samhället där det förekommer högst arbetslöshet. I förslaget framkommer även att sysselsättningsgapet och arbetskraftsdeltagandet mellan utrikesfödda kvinnor och utrikesfödda män har ökat.

När en enskild blir beviljad bistånd i form av en insats så ska detta föregås av ett individuellt beslut som har stöd i rådande lagstiftning, vilket inom arbetsmarknadsområdet främst är socialtjänstlagen. De insatser som ges via arbetsmarknadsnämnden och Jobbtorgen bedöms dock gå utöver det ansvar som socialtjänsten har enligt 4 kap 1 § SoL och därför föreslås att insatserna ska ges med stöd av 4 kap 2 § SoL. Innan en person får ett beslut enligt 4 kap 2 § SoL så ska individens behov också prövas enligt bägge paragraferna. Förslaget hänvisar även till Justitieombudsmannens yttranden om att ett beslut enligt 4 kap. 2 § SoL alltid ska föregås av en prövning av rätt till insatsen enligt 4 kap 1 § SoL.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår därför att kommunfullmäktige ska besluta att arbetsmarknadsnämnden ska ansvara för både insats och biståndsprövning enligt 4 kap 1 och 2 §§ SoL. Avsikten med att införa biståndsprövning och beslut är att man på så sätt säkerställer en rättssäker handläggning som också är enklare att följa upp.

Insatserna planeras inte att ges till personer som uppbär försörjningsstöd då dessa personer redan har tillgång till Jobbtorgs arbetsrehabiliterande insatser genom sin aktualitet på försörjningsstöd/enheten för ekonomiskt bistånd.

Syftet med förslaget är att arbetsmarknadsnämnden, genom Jobbtorg, självständigt ska kunna fatta biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen för de målgrupper som nämnden har ett ansvar för enligt kommunfullmäktiges beslut. Förslaget förväntas leda till större förutsägbarhet, rättssäkerhet och likabehandling i handläggningen av de särskilt individanpassade stödinsatserna.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att detta börjar gälla från 1 januari 2023.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för socialtjänst.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till arbetsmarknadsförvaltningens förslag. I förslaget framgår att det finns en förhoppning om att förändringen ska bidra till att insatserna blir enklare att följa upp. Detta bedöms vara positivt ur jämställdhetssynpunkt då förutsättningarna för att ta del av insatserna tydliggörs och att man får en möjlighet att kunna följa upp besluten utifrån kön på ett smidigare sätt. Förvaltningen delar den bedömningen, då det är grundläggande att veta vilka målgrupper som nyttjar respektive inte nyttjar de insatser som erbjuds. Förvaltningen vill dock framhålla att det kan vara en risk att färre personer nyttjar insatserna om det ska föregås av biståndsprövning och formellt beslut, då det kan upplevas som byråkratiskt jämfört med insatser som ges via friyta. Det finns också en risk att förslaget leder till längre handläggningstider och att medborgare behöver vänta på att insatsen kommer kan starta.

Jämställdhetsanalys

I förslaget framkommer att det att under 2019 stod nästan var tredje kvinna i Sverige som är född utanför Europa utanför arbetsmarknaden. Detta får stora konsekvenser både för de enskilda individerna och deras familjer, men även för den ekonomiska jämställdheten och kvinnors möjlighet till deltagande i samhällslivet och integrering. Förvaltningen anser därför att förslaget är positivt ur jämställdhetssynpunkt då man utöver UVAS även riktar sig mot kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden.

Patrik Åhnberg
Stadsdelsdirektör
Skärholmens
stadsdelsförvaltning

Anna Toll
Avdelningschef
Skärholmens
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Remissbrev
2. Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag
3. Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa särskilt socialt utsatta målgrupper som nås via förvaltningens uppsökande uppdrag

4. Riktlinjer

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Patrik Åhnberg, Stadsdelsdirektör	2022-08-26
Anna Toll, Avdelningschef	2022-08-26