

Handläggare
Anna Palén
Telefon: 08 508 15 029

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2022-09-29

Remiss Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Svar på remiss från kommunstyrelsen i Stockholms kommun dnr KS 2022/759

Förvaltningens förslag till beslut

1. Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har till Skarpnäcks stadsdelsförvaltning remitterat ärendet Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022.

Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden i syfte att fler ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Den uppsökande verksamheten och stödinsatserna bedrivs och ges på stadens Jobbtorg. I dagsläget erbjuds de unga som tackar ja till stödet en individanpassad stödinsats utan att insatsen föregås av ett formellt beslut. För målgruppen kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden erbjuds i dagsläget endast råd och stöd.

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att det behöver bli tydligare hur de särskilda stödinsatserna ges utifrån gällande lagstiftning. En ökad tydlighet inom området bidrar till att de individer som behöver särskilda stödinsatser kan erbjudas detta på ett rättssäkert sätt av arbetsmarknadsnämnden.

Skarpnäcks Stadsdelsförvaltning
Avdelningen Individ och Familjestöd

Björkhagsplan 6
Box 5117
121 17 Johanneshov
Telefon 08 508 15 029
Växel 08 508 15 000
anna.palen@stockholm.se
start.stockholm

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att fatta biståndsbeslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL för socialt utsatta i de ovan nämnda

målgrupperna. Enligt förslaget ska personer som uppbär försörjningsstöd inte ha rätt till insatsen.

Förvaltningen ställer sig positiv till remissunderlaget gällande beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning föreslår till nämnden att detta tjänsteutlåtande överlämnas som remissvar.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till Skarpnäcks stadsdelsförvaltning remitterat ärendet Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022.

Övriga remissinsatser är Stadsledningskontoret, Socialnämnden, samtliga stadsdelsnämnder samt Samordningsförbundet Stockholms stad.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden. Uppdraget syftar till att fler individer ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Den uppsökande verksamheten och stödinsatserna bedrivs på Jobbtorg som är organiserade under Arbetsmarknadsnämnden.

I dagsläget erbjuds de som tackar ja till stödet en individanpassad insats som inte föregås av ett formellt beslut. För målgruppen kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden erbjuds i dagsläget endast råd och stöd.

Råd och stöd bedöms vara ett tillräckligt stöd för många av de individer som idag nås av arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag. För en del individer krävs dock mer fördjupande stödinsatser över tid. Det kan till exempel handla om motiverande samtal för att stötta individen till att ta del av insatser och till att etablera en kontakt med Arbetsförmedlingen.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att fatta biståndsbeslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för de berörda målgrupperna enligt 4 kap. 2 § SoL. Eftersom ett beslut enligt 4 kap. 2 § SoL alltid måste föregås av en prövning av rätt till insatsen enligt 4 kap. 1 § SoL föreslår arbetsmarknadsförvaltningen att Kommunfullmäktige även uppdrar åt Arbetsmarknadsnämnden att i samband med ett beslut enligt 4

kap. 2 § SoL fatta beslut om att pröva rätten till en sådan insats enligt 4 kap. 1 § SoL

Enligt förslaget ska personer som uppbär försörjningsstöd inte ha rätt till insatsen, eftersom de omfattas av samma insatser via Jobbtorgs verksamhet i ett arbetsrehabiliterande arbete inom ramen för deras behov av försörjningsstöd från stadsdelsförvaltningen.

Arbetsmarknadsförvaltningen framhäver att genom att fatta formella beslut enligt socialtjänstlagen vid beviljande av insatser för de berörda målgrupperna kommer samma dokumentations- och uppföljningsregler som följer av socialtjänstlagen att bli tillämpliga. Förslaget förväntas leda till större förutsägbarhet, rättssäkerhet och likabehandling i handläggningen av de särskilt individanpassade stödinsatserna. En tydlig och lagreglerad dokumentationsplikt bidrar även till en mer jämlik och rättssäker handläggning. Det bidrar även till att insatserna i större utsträckning kan följas upp.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att förslagen börjar gälla från och med 1 januari 2023.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ och familjestöd. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen och pensionärsrådet 2022-09-22.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig huvudsakligen positiv till remissunderlaget gällande beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

Förvaltningen delar uppfattningen om att det uppsökande arbetet för att nå och erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar och till kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden är av yttersta vikt för att fler individer ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Detta är ett viktigt uppdrag för att förebygga att individer hamnar långt och/eller ännu längre från arbetsmarknaden. Genom att utreda och fatta beslut samt följa upp insatserna kan detta verka för att ledtiderna minskar, och samtidigt till att rättssäkerheten och likställigheten troligen ökar. Förvaltningen delar även uppfattningen om att detta kan bidra till att insatserna på ett mer strukturerat sätt kan följas upp och att resultatet av insatserna i större utsträckning kommer kunna analyseras.

Förvaltningen vill dock understryka vikten av god samverkan, och vikten av etablerade rutiner, när det gäller individer som utreds och beviljas beslut via Arbetsmarknadsförvaltningen. Vid en utredning om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier framgår det av riktlinjerna att det är av vikt att handläggaren kartlägger den enskildes behov, syfte och målsättning med önskad insats och hur det förhåller sig till det stöd som Arbetsmarknadsförvaltningen kan erbjuda. Förvaltningen ser att detta kan bidra till att det uppmärksammas andra behov av stöd hos den enskilde och att detta eventuellt kan bidra till att individer som annars inte skulle ta kontakt med socialtjänsten kan få stöd och hjälp att etablera en kontakt och ansöka om andra stödinsatsen, exempelvis genom Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Av remissunderlaget framgår att om bedömning görs på Jobbtorg att individen har behov av annat stöd från socialtjänsten än vad som omfattas av insatsen på Jobbtorg ska individen hänvisas till stadsdelsförvaltningarnas socialtjänst och ges stöd i att etablera kontakt där. Förvaltningen är dock av uppfattningen att förslaget föranleder behov av att gå igenom stadens *Riktlinjer för ärendansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning*. Därutöver ser förvaltningen behov av att arbetsmarknadsnämnden tillsammans med socialnämnden tar fram en vägledning som ytterligare ett stöd vid sidan av riktlinjerna för att underlätta för medarbetare på Jobbtorg att länka rätt vid dessa situationer.

Enligt förslaget ska personer som uppbär försörjningsstöd inte ha rätt till insatsen, eftersom de omfattas av samma insatser via Jobbtorgs verksamhet i ett arbetsrehabiliterande arbete inom ramen för deras behov av försörjningsstöd från stadsdelsförvaltningen. Förvaltningen är av uppfattningen att det är av stor vikt att det finns tydliga rutiner för personer som under någon eller några delar av processen erhåller försörjningsstöd. Detta för att minimera risken att de individer som under kortare perioder är i behov av försörjningsstöd blir utan och/eller tvingas avbryta insatser som ska verka för att de ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Förvaltningen anser att det även bör tydliggöras vad som gäller för dessa individer för att inte komplicera för målgruppen att ha kontakt med kommunens olika funktioner.

Förvaltning föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Karin Bülow
Tf. Stadsdelsdirektör

Hanna Jakhammer
Avdelningschef

Bilagor

1. Följebrev remiss från kommunstyrelsen Stockholms stad
2. Följebrev Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag
3. Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag
4. Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa särskilt socialt utsatta målgrupper som nås via förvaltningens uppsökande uppdrag
5. Bilaga Riktlinjer

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karin Bülow, Tf. Stadsdelsdirektör	2022-09-06
Hanna Jakhammer, Avdelningschef	2022-09-06