

Handläggare
Anna Palén
Telefon: 08 508 15 029**Till**
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2023-06-15

Remiss av Förslag till ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Svar på remiss från kommunstyrelsen i Stockholms kommun dnr
KS 2023/279

Förvaltningens förslag till beslut

1. Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Sammanfattning

I budget för 2021 fick socialförvaltningen i uppdrag att i samarbete med kommunstyrelsen utreda möjligheter och konsekvenser av att myndighets- och kostnadsansvar inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare.

Den utredning som socialförvaltningen genomförde inom ramen för budgetuppdraget visar att en ändring av ärendeansvaret för personer som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS skulle innebära både positiva och negativa konsekvenser för enskilda brukare, beställare och utförare.

De fördelar som lyfts fram i utredning anser socialförvaltningen tala för en ändring av ärendeansvaret på så sätt att myndighets- och kostnadsansvaret inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare som bor i bostad med särskild service enligt LSS. Ändringen bör genomföras i samband med revideringen av stadens riktlinjer för ärendeansvar. Förslag på hur den nya bestämmelsen kan formuleras i stadens riktlinjer för ärendeansvar och vad som ska gälla i olika situationer med hänsyn till andra bestämmelser bör enligt socialförvaltningen arbetas fram inom ramen för revideringen av dessa riktlinjer.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har yttrat sig i ärendet och föreslår till nämnden att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Bakgrund

I budget för 2021 fick socialförvaltningen i uppdrag att i samarbete med kommunstyrelsen utreda möjligheter och konsekvenser av att myndighets- och kostnadsansvar inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare.

Sammanfattningsvis bedömde socialnämnden att det finns flera fördelar med en ändring av ärendeansvaret på så sätt att myndighets- och kostnadsansvar inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare. Vid en eventuell ändring bedömde socialnämnden att det bör utredas vidare hur detta ska formuleras i stadens riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna och vad som ska gälla i olika situationer med hänsyn till andra punkter i riktlinjerna.

Inom ramen för uppdraget gavs samtliga stadsdelsnämnder möjlighet att inkomma med synpunkter gällande vilka konsekvenser en förändring av ärendeansvaret skulle få.

Budgetuppdraget genomfördes i samråd med stadens juridiska avdelning och redovisades i ett tjänsteutlåtande till socialnämnden 2021-05-25. Ärendet överlämnades därefter till kommunstyrelsen.

Den 21 februari 2023 förslog socialnämnden att kommunstyrelsen skulle besluta om ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS på så sätt att myndighets- och kostnadsansvaret inte byter stadsdelsnämnd i samband med att brukare flyttar, och att detta genomförs och börjar gälla i samband med revidering av stadens riktlinjer för ärendeansvar.

Ärendet överlämnades till kommunstyrelsen som remitterat ärendet vidare på remiss till Skarpnäcks stadsdelsnämnd att besvara. Övriga remissinsatser är stadsledningskontoret, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd samt Södermalms stadsdelsnämnd. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 18 juli 2023.

Ärendet

Ärendeansvaret för personer som bor i en bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS (gruppbofastad eller servicebofastad) regleras i riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning.

Nuvarande riktlinjer innebär att när en person som tillhör LSS personkrets 1 eller 2 beviljas bostad med särskild service för vuxna enligt LSS och flyttar till en gruppbofastad eller servicebofastad i en annan stadsdel behåller den beslutande stadsdelsnämnden ansvaret

för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatumet. Därefter övergår ärendeansvaret till den nya stadsdelsnämnden. Det bibehållna ärendeansvaret innebär att även ansvaret för kostnaden kvarstår hos den beslutande stadsdelsnämnden i tre månader. Ett undantag från ovanstående avser när avtal om köp av plats tecknas med utförare i enskild regi utanför LOV i en annan stadsdel. I dessa fall behåller placerande stadsdelsnämnd ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning.

Den utredning som socialförvaltningen genomförde inom ramen för budgetuppdraget visar att en ändring av ärendeansvaret för personer som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS skulle innebära både positiva och negativa konsekvenser för enskilda brukare, beställare och utförare.

Flera stadsdelsnämnder skulle behöva ändra på arbetsrutiner som skulle kunna påverka ett upparbetat samarbete mellan beställare och utförare. Ett ändrat ärendeansvar skulle innebära fler och längre resor för biståndshandläggarna samt fler olika kontakter mellan beställare och utförare. Samtidigt skulle ett ändrat ärendeansvar till viss del minska det dubbla administrativa arbete som uppstår inför samt vid överlämning av ett ärende. Behovet av interndebitering mellan stadsdelsnämnderna skulle minska och även risken för tvister i samband med ärendeöverföringar. Nuvarande riktlinjer kan innebära en ojämn fördelning av kostnader mellan stadsdelsnämnderna beroende på hur många bostäder med särskild service som byggs i respektive stadsdel. En ändring av ärendeansvaret skulle innebära att stadsdelsnämnderna ansvarade för verkställigheten i samtliga ärenden avseende bostad med särskild service som de beslutat om. Detta skulle enligt socialnämnden kunna bidra till att det blev lättare för beställarenheterna att planera sin verksamhet och sin ekonomi. Det skulle även bidra till en högre kontinuitet för enskilda brukare och känslig information skulle inte behöva flyttas mellan stadsdelsnämnderna i samband med flytt.

I budget 2022 fick socialförvaltningen i uppdrag av kommunstyrelsen att ansvara för nya beställningar av bostäder med särskild service enligt LSS. Detta förväntas bidra till att öka antal pågående projekt för målgruppen i behov av bostäder med särskild service. Centraliseringen innebär att stadsdelsnämnderna inte längre själva kan välja om det ska byggas en grupp- eller servicebostad i det egna stadsdelsområdet. Med nuvarande riktlinjer innebär detta att en stadsdelsnämnd som anvisas fler grupp- och servicebostäder kommer att få myndighets- och kostnadsansvar för fler enskilda personer än en stadsdelsnämnd med färre grupp- och servicebostäder. En ändring av ärendeansvaret skulle innebära att placerande stadsdelsnämnd behåller myndighets- och kostnadsansvaret för de insatser man beslutat om oavsett var i

staden den enskilde bor, vilket bedöms innebära en mer rättvis fördelning och en minskad risk för oförutsedda kostnader för stadsdelsnämnderna.

De fördelar som lyfts fram i utredning bedöms tala för en ändring av ärendeansvaret på så sätt att myndighets- och kostnadsansvaret inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare som bor i bostad med särskild service enligt LSS. Ändringen bör genomföras i samband med revideringen av stadens riktlinjer för ärendeansvar. Förslag på hur den nya bestämmelsen kan formuleras i stadens riktlinjer för ärendeansvar och vad som ska gälla i olika situationer med hänsyn till andra bestämmelser bör arbetas fram inom ramen för revideringen av dessa riktlinjer.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ och familjestöd. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen och pensionärsrådet 2023-06-08

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till förslaget om ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS.

Förvaltningen grundar sin bedömning på den utredning som socialförvaltningen genomfört och som förvaltningen anser är väl utarbetad. Utredningen bedöms täcka de för- och nackdelar med förslaget som förvaltningen anser är av vikt att belysa.

Förvaltningen delar uppfattningen om att fördelarna talar för en ändring av ärendeansvaret på så sätt att myndighets- och kostnadsansvar inte byter stadsdelsnämnd i samband med flytt av brukare som bor i bostad med särskild service enligt LSS och ställer sig positiv till att en sådan ändring genomförs.

Jämställdhetsanalys

En ändring av ärendeansvaret mellan stadsdelsnämnderna avseende insatsen bostad med särskild service bedöms inte påverka jämställdheten mellan kvinnor och män när det gäller enskilda brukare.

Förvaltning föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen

Karin Bülow
Stadsdelsdirektör

Hanna Jakhammer
Avdelningschef

Bilagor

1. Följebrev Förslag till ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bos
2. Framställan - Förslag till ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service enligt 9 § 9 Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade
3. Tjänsteutlåtande - Förslag till ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karin Bülow, Stadsdelsdirektör	2023-05-17
Hanna Jakhammer, Avdelningschef	2023-05-17