

**Handläggare**  
Shahira Megahid  
Telefon: 08-50825361**Till**  
Socialnämnden  
2023-12-12

## **Avtal om samverkan för insatser till avhoppare mellan Stockholm, Göteborg och Malmö**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Socialnämnden godkänner förlängning av avtal om samverkan för insatser till avhoppare.

### **Sammanfattning**

Inom ramen för storstadssamverkan kring målgruppen unga och vuxna i kriminalitet, som bedrivs mellan Stockholm, Göteborg och Malmö identifierades ett behov av samverkan mellan kommunerna kring vuxna personer från 18 år som har behov av att tillfälligt bo i annan kommun i samband med avhopp från ett kriminellt nätverk. Detta föranledde ett arbete som inkluderade såväl medarbetare som arbetar operativt och strategiskt med målgruppen samt jurister i alla tre städer. Arbetet resulterade i ett avtal med syfte att reglera samverkan mellan hemkommun och mottagande kommun – där gynnsamma och hållbara insatser utgör stöd för den enskilde avhopparen för att förhindra en återgång till kriminalitet. Avhoppare som omfattas av avtalet ska erbjudas kostnadseffektiv rehabilitering med hjälp av befintliga insatser inom mottagande kommun. Utgångspunkten för avtalet är att detta ska genomföras på så sätt att antalet avhoppare till och från respektive part blir så lika som möjligt. Pilotprojektet syftar även till lärande för de deltagande kommunerna. Piloten har nu pågått snart ett år och befintligt avtal omfattar en avtalstid om 12 månader från och med 2023-01-01.

Placering av avhoppare mellan de deltagande kommunerna har föregåtts av en rad förberedelser i form av möten, samtal och diskussioner på operativ och strategisk nivå såväl internt inom socialtjänstens olika verksamheter som externt mellan socialtjänsten och polisen. En avhoppare är nu placerad i enlighet med samverkansavtalet och fler är i startgroparna för placering. Stockholm, Göteborg och Malmö gör bedömningen att förlänga avtalstiden till och med 2025-01-01 i syfte att följa avhopparna som placeras i enlighet med samverkansavtalet samt utvärdera det framtagna arbetssättet.

Förvaltningens förslag till beslut är att socialnämnden godkänner förlängning av avtalet Avtal om samverkan för insatser till avhoppare.

### **Bakgrund**

Under senare år har våldet i kriminella miljöer utvecklats på ett oroväckande sätt och allt yngre individer är involverade i allvarlig kriminalitet. Stockholms stad ser detta som en angelägen fråga och arbetar på olika sätt för att skapa social trygghet. En tät samverkan med polisen bedöms vara en förutsättning för goda resultat. Arbetet bedrivs dels genom sociala insatsgrupper (SIG), dels genom stadens centrala avhopparverksamhet på Enheten för hemlösa samt arbetet med Trefas - Förstärkt samverkan.

Inom ramen för storstadssamverkan kring målgruppen som bedrivs mellan Stockholm, Göteborg och Malmö identifierades ett behov av samverkan mellan kommunerna kring personer som har behov av att tillfälligt bo i annan kommun i samband med avhopp från ett kriminellt nätverk. Detta föranledde ett arbete som inkluderade såväl medarbetare som arbetar operativt och strategiskt med målgruppen samt jurister i alla tre städer. Arbetet resulterade i ett avtal som syftar till att reglera samverkan så att den kommun där en avhoppare är tillfälligt bosatt verkställer - för hemkommunens räkning - gynnsamma och hållbara insatser som utgör stöd för den enskilde avhopparen för att förhindra en återgång till kriminalitet.

### **Ärendet**

I samtliga tre storstäder Stockholm, Göteborg och Malmö finns personer som har behov av att tillfälligt bo i annan kommun i samband med avhopp från ett kriminellt sammanhang.

Arbetsmarknads- och socialnämnden i Malmö kommun, Göteborgs stad genom socialnämnderna Nordost, Centrum, Sydväst och Hisingen, och Stockholms stad genom dess socialnämnd tillsammans med Järva stadsdelsnämnd har med anledning av detta, inom ramen för ett pilotprojekt, träffat ett avtal. Syftet med avtalet är att reglera samverkan så att den stad där en avhoppare blir tillfälligt bosatt verkställer - för hemkommunens räkning- gynnsamma och hållbara insatser som utgör stöd för den enskilde avhopparen för att förhindra en återgång till kriminalitet. Avhoppare som omfattas av avtalet ska efter uppdrag få kostnadseffektiv rehabilitering med hjälp av befintliga insatser inom den mottagande kommunen.

Utgångspunkten för avtalet är att detta ska genomföras på så sätt att antalet avhoppare till och från respektive part blir så lika som möjligt. Projektet syftar även till lärande för de deltagande kommunerna. Under projekttiden är målsättningen att respektive kommun lämnar ifrån sig högst ett ärende och tar emot högst ett ärende. Enligt detta avtal kan den kommun som ansvarar för den enskilde, hemkommunen, initiera uppdrag till annan kommun

avseende person som ingår i en kriminell grupp eller finns i en kriminell destruktiv miljö. Det kan föreligga en latent eller konkret hotbild och insatser i någon av städerna ska bedömas vara möjliga och lämpliga. En förutsättning för uppdraget är också att personen är motiverad till förändring. Vidare är det en förutsättning att uppdraget föregås av samråd med Polismyndigheten i såväl hemkommunen som i den mottagande kommunen. Uppdraget ska genomföras med beaktande av de särskilda svårigheter som ofta kan uppstå vid etablering i en ny kommun.

I syfte att säkerställa en god planering och ett ändamålsenligt genomförande ska hemkommunen och den mottagande kommunen delta i samråd i enlighet med särskild rutin. Det erinras om att den kommun som lämnar ut uppgifter om den enskilde alltid ansvarar för att det finns samtycke eller laga grund för utlämnandet. Den mottagande kommunen ansvarar för att aktivt delta i det kontinuerliga uppföljningsarbetet som hemkommunen ansvarar för. Vid projekttidens slut ska parterna upprätta en gemensam utvärderingsrapport.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts vid socialförvaltningens avdelning för stadsövergripande sociala frågor. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 6 december. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 7 december.

### **Jämställdhets perspektiv**

Förändringen bedöms inte ha några negativa konsekvenser för jämställdhet utifrån att avtalet inte är personbundet och kan därför inte påverkas av kön eller andra egenskaper.

### **Barnrättsperspektiv**

Personen som uppdraget avser ska inte ha ansvar för barn. Om det trots detta ändå aktualiseras medföljande barn ska den mottagande kommunen och hemkommunen omedelbart med tillämpning av SoL klargöra ansvarsfördelning och tillse att nödvändiga åtgärder vidtas.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Socialförvaltningen kommer att tillsammans med Järva stadsdelsförvaltning, Malmö stad och Göteborgs stad följa arbetet med pilotprojektet och vid projekttidens slut ska parterna upprätta en gemensam utvärderingsrapport. Avtalets giltighet förutsätter att det godkänns av ansvarig nämnd/delegat hos respektive kommun.

Förvaltningens förslag till beslut är att socialnämnden godkänner denna förlängning av Avtal om samverkan för insatser till avhoppare.

Veronica Wolgast Carstorp  
Socialdirektör  
Socialförvaltningen

Lina Blombergsson  
Avdelningschef  
Socialförvaltningen

### **Bilaga**

1. Avtal om samverkan för insatser till avhoppare

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2023-11-30
Lina Blombergsson, Avdelningschef	2023-11-30