

**Handläggare**  
Emelie Steen  
Telefon: 08-50825158

**Till**  
Socialnämndens organisations-  
och föreningsutskott  
2023-06-13

## Hjälpverksamhet till ekonomiskt behövande

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen FVO

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår ansökan från FVO om tidsbegränsat bidrag för ”Hjälpverksamhet till ekonomiskt behövande”.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Föreningen FVO ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 1 653 000 kronor för perioden 1 juli 2023 till och med 30 juni 2024. FVO bedriver verksamhet som består av ekonomisk stöttning till behövande personer. FVO tar emot ansökningar och utreder om bidrag kan beviljas. Bidrag kan beviljas för exempelvis en sommarupplevelse, glasögon eller tandvård. FVO erbjuder även rådgivning och guidning till vilka rättigheter som finns i samhället och vilken hjälp som finns att få. FVO samverkar med ett 60-tal bidragsgivande stiftelser och matchar sökande personer med stiftelser, så att den sökande själv inte behöver leta upp en lämplig stiftelse att ansöka hos. FVO delar ut bidrag genom sin egen avkastning och genom andra bidragsgivande stiftelser. FVO ansöker om tidsbegränsat bidrag för personalkostnader i verksamheten.

Förvaltningen anser att verksamheten inte kompletterar socialnämndens verksamheter utan att det yttersta ansvaret för ekonomiskt bistånd är socialtjänstens ansvar. Förvaltningen bedömer att FVO inte lever upp till kraven i riktlinjerna för att beviljas ett tidsbegränsat bidrag.

### Bakgrund

Föreningen FVO har inte tidigare ansökt om bidrag hos organisations- och föreningsutskottet.

### Ärendet

Föreningen FVO, organisationsnummer 802005-9666, ansöker hos organisations- och föreningsutskottet, OFU, om 1 653 000 kronor i tidsbegränsat bidrag för ”Hjälpverksamhet till ekonomiskt

behövande”. Bidraget avser perioden 1 juli 2023 till och med 30 juni 2024.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella organisationer” beslutade av nämnden 25 maj 2021.

### **Sökande förening**

FVO grundades 1889 för att samordna kommunal fattigvård och privat välgörenhet i Stockholm. Genom gåvor och testamentsförordnanden ökade föreningens egna kapital successivt ända fram till 1940-talet. Idag bygger ekonomin huvudsakligen på dessa donationer och deras avkastning. FVO:s verksamhet består av att ge råd och hjälp åt människor som befinner sig i en ekonomiskt utsatt situation, dels genom guidning i det offentliga stödsystemet och dels genom att ge ekonomiskt bidrag. FVO har totalt 61 medlemmar i Stockholms stad, man behöver inte vara medlem i föreningen för att kunna ansöka om stöd. Målgruppen är ekonomiskt behövande människor. FVO har ett antal kriterier som sökande behöver uppfylla för att kunna beviljas bidrag. Sökande behöver ha ett stadigvarande boende, ha sökt och fått beslut på alla bidrag man kan ha rätt till, exempelvis bostadstillägg, bostadsbidrag och underhållsstöd. FVO utgår från ett ställningstagande från skatteverket som definierar hur inkomstgränserna ser ut för att anses vara ekonomiskt behövande. Målet med verksamheten är att bedriva råd- och hjälpverksamhet till behövande.

FVO samverkar med ett sextiotal bidragsgivande stiftelser och förmedlar deras medel till hjälpsökande personer i enlighet med de olika stiftelsernas stadgar och syften. Under 2022 förmedlades 34 miljoner kronor till ekonomiskt behövande via FVO. Föreningen hanterade 9 000 ansökningar, varav cirka 30 procent var från boende i Stockholms stad.

### **Aktuell ansökan**

#### **Målgrupp**

FVO vänder sig till ekonomiskt behövande. Föreningens fokus ligger på ensamstående föräldrar, barnfamiljer, långtidssjukskrivna eller ålderspensionärer som lever på små marginaler. Under 2023 har föreningen öppnat upp för personer som redan beviljas bidrag och ersättningar från det offentliga att ansöka om stöttning från FVO. Den förändringen ger enligt FVO möjlighet för 8 000 boende i Stockholms stad att söka bidrag via föreningen.

## Verksamhet

Föreningen bedriver verksamheten genom två grenar, rådgivningsverksamhet som består av guidning till vilka rättigheter som finns i samhället och vilken hjälp som finns att få. Den andra grenen är hjälpverksamhet, som består av ekonomiskt stöd för exempelvis en sommarupplevelse, glasögon eller tandvård. Grundtesen är hjälp till självhjälp och att det ekonomiska stödet ska vara ett komplement till det bistånd som styrs av rättigheter i samhällets socialförsäkringssystem.

FVO förmedlar medel från ett 60-tal stiftelser, där ändamålet i stiftelserna är att bedriva hjälpverksamhet till ekonomiskt behövande. Bidragen varierar från 5 000 till 35 000 kronor till enskilda beroende på behov och situation. En enskild kan söka bidrag en gång per år hos FVO.

Föreningen arbetar med att minska utanförskap och anordna träffar med seniorer för att hjälpa dem att bli digitala, de arbetar även med påverkansarbete och utbildning i hushållsekonomi. FVO har sedan april 2023 sex anställda i föreningen.

## Mål

FVO:s mål med ansökan är att kunna hjälpa fler människor i deras råd- och hjälpverksamhet. Föreningen vill utöka och fördjupa sin rådgivning ytterligare genom att erbjuda möjlighet att boka enskilda samtal i olika teman. De vill anställa en till person för att kunna ta emot fler samtal i den rådgivande verksamheten samt att kunna utreda fler ansökningar. De vill kunna hjälpa fler i utsatta områden och har anställt en person som ska jobba med det.

## Kompetens

Personalen som arbetar med utredningar av ansökningar har bakgrund från försäkringskassa och socialtjänst i olika roller. Ett par är utbildade socionomer och alla har lång arbetslivserfarenhet inom området hjälpverksamhet för behövande. Verksamhetschefen är utbildad civilekonom och har arbetat med stiftelser, ekonomi och chefsroller under tio år.

## Jämställdhet

Föreningen arbetar för att alla människor ska ha samma förutsättningar oavsett kön. Om det är en kvinna eller man har ingen betydelse. Personalgruppen består fem kvinnor och en man. Vid rekrytering så ska den mest lämpade personen för arbetet vara den som får tjänsten, oavsett om det är en kvinna, man, ålder eller ursprung. FVO:s styrelse består av sex personer varav hälften är kvinnor.

### Likabehandling

Inom FVO råder nolltolerans mot diskriminering, mobbning och kränkande särbehandling. Föreningen jobbar för lika rättigheter och att höja lägsta nivån för dem de hjälper.

### Lokal

Föreningen hyr lokaler på Tryckerigatan 8 på Riddarholmen. Lokalen är 147 kvadratmeter stor och anpassad för personer med fysisk funktionsnedsättning.

### Budget för sökt verksamhet

<b>Intäkter</b>	<b>Belopp</b>
OFU	1 653 450
Insamling och gåvor	750 000
Intäkter utförda tjänster	2 500 000
Stiftelsen 1759	142 800
Direktavkastning eget kapital (realisationsnetto ej inräknat)	2 800 000
<b>Summa intäkter</b>	<b>7 846 250</b>
<b>Kostnader</b>	
Personal	4 961 520
Konsulter	25 000
Lokaler	770 000
Aktiviteter	1 250 000
Förbrukningsmaterial	570 000
Övriga kostnader	270 000
<b>Summa kostnader</b>	<b>7 846 250</b>

FVO söker bidrag för personalkostnader relaterade till handläggning av ansökningar, rådgivning och kommunikation. Föreningen anger att om de beviljas bidrag till fasta personalkostnader så kan de avsätta mer medel av deras direktavkastning på det egna kapitalet till hjälpverksamheten. FVO:s direktavkastning bidrar även till att täcka föreningens personalkostnader.

### Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera socialtjänstens verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

### Stadsövergripande och öppen verksamhet

FVO:s verksamhet är riksomfattande och riktar sig inte bara till personer i Stockholms stad. Under 2022 var cirka 30 procent av totalt 9 000 inkomna ansökningar från personer i Stockholms stad. Verksamheten riktar sig till personer i alla stadsdelsförvaltningar. Förvaltningen bedömer verksamheten som stadsövergripande och öppen för alla i målgruppen.

### Kompletterande verksamhet

Enligt 4 kap. 1 § SoL har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt. Den enskilde ska genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå. När det gäller ekonomiskt bistånd ska det tillgodose hushållets regelbundna utgifter per månad och består av riksnormen och av fem kostnadsposter som ligger utanför riksnormen. Riksnormen innehåller kostnader för livsmedel, kläder och skor, lek och fritid, förbrukningsvaror, hälsa och hygien samt dagstidning och telefon. Försörjningsstödet andra del består av faktiska skäliga kostnader som exempelvis boende, hushållsel, hemförsäkring och a-kassa. Vad som är skäligt för dessa kostnader kan variera beroende på var och hur man bor. Andra inkomster räknas med när bedömning för försörjningsstödet ska beräknas. Fonder och stiftelsemedel kan vara undantagna att räknas som inkomst, fondmedel som kommer från Stockholms stad räknas inte med i bedömningen och påverkar därför inte det belopp en person kan få i ekonomiskt bistånd. Övriga fondmedel behöver alltid utredas och kan påverka nivån på det ekonomiska biståndet.

FVO erbjuder ett extra ekonomiskt tillskott till behövande personer som uppfyller ett antal kriterier som FVO tagit fram. De uppger att bidrag kan beviljas för exempelvis inköp av glasögon, tandläkarkostnader eller en aktivitet med barnen på sommaren. Detta är poster som även försörjningsstöd kan beviljas för. FVO erbjuder även rådgivning kring den personliga ekonomin.

Även kommunen erbjuder råd och hjälp kring ekonomin genom kommunens budget- och skuldrådgivare. Det kostar inget att få träffa en budget- och skuldrådgivare och de kan ge råd, stöd och idéer för att få ordning på ekonomin.

Förvaltningen kan konstatera att socialtjänsten fullgör sitt ansvar för ekonomiskt stöd till enskilda genom prövning av ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen. Förvaltningen bedömer att FVO:s verksamhet inte kompletterar socialtjänstens verksamheter. Förvaltningen anser vidare att det finns en problematik i att mottagandet av fondmedel kan komma att påverka bedömningen av det ekonomiska biståndet som kan beviljas till en person.

### God kvalitet

Personalen som arbetar med utredningar och verksamhetschefen på FVO har alla relevant utbildning och bakgrund. Förvaltningen bedömer kvaliteten som god.

### Rimliga kostnader

Föreningen söker bidrag för personalkostnader kopplat till utredningar och kommunikation. Föreningen utreder 9000 ansökningar per år, varav 30 procent av dem är från personer boende i Stockholms stad. Föreningen har under början av 2023 haft ett ökat antal ansökningar på 30 procent och vill därför anställa en till utredare.

Förvaltningen bedömer att föreningens kostnader är rimliga men då FVO har ett stort egen kapital på cirka 99 miljoner kronor som genererar direktavkastning anser förvaltningen att det inte är prioriterat att bevilja ett tidsbegränsat bidrag till FVO.

### Jämställdhetsanalys

FVO arbetar för att alla människor ska ha samma förutsättningar oavsett kön. Föreningen vill bidra till att höja den lägsta nivå hos människor som lever på små marginaler. Om det är en kvinna eller man har ingen betydelse. Föreningen riktar sig särskilt till ensamstående föräldrar med små marginaler, dessa ensamstående är ofta mammor. FVO jobbar aktivt med sin kommunikation för att nå olika målgrupper som de kan hjälpa. De har inte gjort någon uppdelning på hur många sökande som är kvinnor respektive män. Personalgruppen består av flest kvinnor och FVO:s styrelse består av hälften kvinnor och hälften män.

Förvaltningen bedömer att föreningen är medvetna om jämställdhetsfrågan men skulle kunna arbeta mer aktivt med frågan, exempelvis ta fram statistik hur många av respektive kön som får ta del av deras bidrag.

### Förvaltningens synpunkter och förslag

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att FVO inte lever upp till kraven i riktlinjerna för att beviljas ett tidsbegränsat bidrag.

Förvaltningen föreslår att OFU avslår föreningen FVOs ansökan om ett tidsbegränsat bidrag på 1 653 000 kronor för perioden 1 juli 2023 till och med 30 juni 2024.

Lina Blombergsson  
Avdelningschef  
Socialförvaltningen

Jörgen Nordin  
Enhetschef  
Socialförvaltningen

## Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Lina Blombergsson, Avdelningschef	2023-06-01
Jörgen Nordin, Enhetschef	2023-06-01