

Handläggare
Nicoletta Zoannos
Telefon: 0850812779

Till
Södermalms stadsdelsnämnd
23 september 2021

Ny upphandling av dagverksamhet med inriktning demens

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en utredning av de organisatoriska förutsättningarna och strukturen för Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter som underlag i arbetet med att ta fram ett nytt upphandlingsunderlag av dagverksamhet med inriktning demens.
2. Stadsdelsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att fortsätta driva Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter i förvaltningens regi tills en ny upphandling kan genomföras.

Sammanfattning

Stadsdelsnämnden gav den 28 maj 2020 förvaltningen i uppdrag att genomföra en upphandling av dagverksamhet med inriktning demens. Upphandlingen gällde driften av Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter med inriktning demens för personer över 65 år. Upphandlingen vanns av Ersta Diakonisällskap. Efter vunnen upphandling sökte Ersta Diakonisällskap tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, IVO, att driva verksamhet för dessa fyra dagverksamheter. IVO fattade beslut om att avslå alla fyra ansökningar. IVO:s sammantagna bedömning är att Ersta diakonisällskap inte har förutsättningar att bedriva verksamheten med god kvalitet och säkerhet i enlighet gällande lagstiftning. Ersta diakonisällskap valde att inte överklaga IVO:s beslut. En förtida uppsägning av avtalet avseende driften av dagverksamheterna mellan förvaltningen och Ersta diakonisällskap genomfördes och verksamheterna fick övergå till förvaltningens regi från den 1 september 2021. Förvaltningen föreslår att nämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en utredning av de organisatoriska förutsättningarna och strukturen för Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter som underlag i arbetet med att ta fram ett nytt upphandlingsunderlag. Fram till dess att en ny upphandling kan

genomföras föreslår förvaltningen att Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter fortsatt drivs i förvaltningens regi.

Bakgrund

Stadsdelsnämnden gav den 28 maj 2020 förvaltningen i uppdrag att genomföra en upphandling av dagverksamhet med inriktning demens. Upphandlingen gällde driften av Guldäggets, Grindstugans, Pärkans och Magdas dagverksamheter med inriktning demens för personer över 65 år. På stadsdelsnämndens sammanträde den 17 december 2020 godkände stadsdelsnämnden upphandlingsdokumentet. Fyra anbud kom in och upphandlingen vanns av Ersta Diakonisällskap. Avtal avseende driften av dagverksamhet undertecknades den 20 april 2021 med avtalstid från och med 1 september 2021.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i stadsdelsdirektörens stab och kansli i samverkan med äldreomsorgsavdelningen. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen 13 september och i pensionärsrådet och rådet för funktionshindersfrågor den 14 september.

Ärendet

För att en enskild verksamhet ska kunna bedriva *hem eller öppen verksamhet för vård under en begränsad del av dygnet, oavsett var verksamheten bedrivs enligt 7 kap. 1 § första stycket 4 socialtjänstlagen (2001:453)* behövs ett tillstånd för detta sökas från IVO. Efter vunnen upphandling sökte Ersta Diakonisällskap detta tillstånd för de fyra dagverksamheter som omfattades av upphandlingen. Den 29 juli fattade IVO beslut om att avslå alla fyra ansökningar. IVO:s sammantagna bedömning är att Ersta diakonisällskap, med föreslagen föreståndare, inte har förutsättningar att bedriva verksamheten med god kvalitet och säkerhet i enlighet med 7 kap. 2 § första stycket socialtjänstlagen. Skälet till IVO:s bedömning är att föreståndarens uppdrag, för fyra dagverksamheter med totalt 68 platser, blir för omfattande för att god kvalitet och säkerhet ska kunna uppnås. Ersta Diakonisällskap valde att inte överklaga IVO:s beslut.

Den 20 augusti genomfördes en förtida uppsägning av avtalet avseende driften av dagverksamheterna mellan förvaltningen och Ersta diakonisällskap. Av avtalsuppsägningen framgår att förutsättningarna för avtalet inte längre föreligger på grund av omständighet utanför parternas kontroll. Därför har parterna kommit överens om att avtalet ska upphöra med omedelbar verkan. Som orsak anges att IVO inte gett Ersta diakonisällskap tillstånd att

driva verksamheterna. Konsekvensen av avtalsuppsägningen blev att Guldäggets, Grindstugans, Pärlans och Magdas dagverksamheter fick övergå till förvaltningens regi från den 1 september i år.

Synpunkter och förslag

Förvaltningen har på mycket kort tid övertagit driften av fyra dagverksamheter. Detta arbete har skett med stort fokus på brukarnas trygghet och säkerhet samt verksamheternas medarbetare.

Utifrån de skäl som IVO uppger ligger till grund för beslutet att inte ge Ersta Diakonisällskap tillstånd att bedriva dagverksamheterna med god kvalitet och säkerhet ser förvaltningen ett behov att se över strukturen på verksamheterna. Detta för att så långt det är möjligt öka förutsättningarna för en verksamhet av god kvalitet samt för att öka möjligheterna för verksamheten att utvecklas i linje med målgruppernas behov och önskemål.

Förvaltningen vill därför föreslå att nämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en utredning av de organisatoriska förutsättningarna och strukturen för Guldäggets, Grindstugans, Pärlans och Magdas dagverksamheter utifrån de skäl IVO uppger som grund för sitt beslut att inte ge Ersta Diakonisällskap tillstånd att driva verksamheterna. Resultatet av denna utredning kan sedan användas som underlag i arbetet med ett nytt upphandlingsunderlag.

Fram till dess att en ny upphandling kan genomföras föreslår förvaltningen att Guldäggets, Grindstugans, Pärlans och Magdas dagverksamheter fortsatt drivs i förvaltningens regi.

Jämställdhetsanalys

Förvaltningens bedömning är att frågeställningarna som lyfts i ärendet varken ger direkta eller indirekta konsekvenser för förvaltningens målgrupper beroende på att de är kvinnor eller män. En vidare jämställdhetsanalys genomförs därför inte.

Ann-Christine Jenvén
Stadsdelsdirektör

Odini Nzeribe
Avdelningschef

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Ann-Christine Jenvén, Stadsdelsdirektör	2021-09-08
Odini Nzeribe, Avdelningschef	2021-09-08