

Handläggare
Annika Andersson
Telefon: 0850812192

Till
Södermalms stadsdelsnämnd
22 september 2022

Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2022/759

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden föreslår att särskilt behövande stockholmare ska kunna få insatser inom ramen för Jobbtorg genom myndighetsbeslut enligt 4 kap. 2 § SoL och har tagit fram riktlinjer för detta. Arbetsmarknadsnämnden menar att myndighetsbeslut skulle underlätta för den enskilde att komma i arbete eller studier och att dokumentationsskyldigheten skulle ge ökad rättssäkerhet för den enskilde. Vidare skulle arbetssättet innebära att insatsen ingår i Jobbtorgets etablerade uppföljningsstrukturer.

Förvaltningen bedömer inte att Jobbtorg bör fatta beslut om insatser enligt 4 kap. 2 § SoL. Förvaltningen menar att stödet som avses kan erbjudas utan beslut hos myndigheten även om det är individuellt anpassat. För den målgrupp som är i behov av mer omfattande insatser eller som redan är aktuell inom respektive stadsdelsförvaltning åligger ansvaret redan på stadsdelsnämnderna.

Ur den enskildes perspektiv överväger sannolikt inte rättssäkerhet i form av dokumentation den omständighet det innebär att bli föremål för myndighetsutövning. Förvaltningen menar att det finns en risk att enskilda blir mindre motiverade att ta del av Jobbtorgets viktiga insatser om de blir föremål för myndighetsutövning. Vidare vill förvaltningen lyfta att ökad dokumentation i samband med myndighetsutövning kan ge minskat utrymme för uppsökande och förebyggande arbete. Om arbetsmarknadsnämnden ges möjlighet att fatta individuella beslut enligt 4 kap. 2 § SoL finns behov av att

förtydliga ansvarsfrågan mellan stadsdelsförvaltningarna, socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen gällande såväl individer som gemensamma riktlinjer, sociala system, bedömningsinstrument och övrigt som blir aktuellt i samband med beslut enligt socialtjänstlagen.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog den 14 juni 2021 Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser (KS 2020/904). Av strategin framgår att alla stockholmare ska ges förutsättningar att försörja sig själva och inkluderas i samhället.

För att nå kommunfullmäktigs mål med strategin föreslår arbetsmarknadsnämnden att de ska kunna bevilja insats i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för unga som varken arbetar eller studerar (UVAS) mellan 19-29 år och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden. Insatsen bedöms vara utöver socialtjänstens ansvar enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) men bedöms kunna omfattas av möjlighet för av kommunfullmäktige beslutad insats enligt 4 kap. 2 § SoL. Arbetsmarknadsnämnden har tagit fram riktlinjer för denna typ av beslut.

Södermalms stadsdelsnämnd har tillsammans med övriga stadsdelsnämnder, socialnämnden, samordningsförbundet Stockholms stad samt stadsledningskontoret ombetts att yttra sig kring en remiss gällande riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden beskriver att Jobbtorgen har verksamhet som mer har karaktären av enskilda individinsatser än uppsökande eller rådgivande verksamhet. Insatserna faller dock inte inom ramen för 4 kap. 1 § SoL då de som regel inte är nödvändiga för att individen ska uppnå skälig levnadsnivå. Arbetsmarknadsnämnden menar att särskilt behövande stockholmare behöver individuella insatser inom ramen för Jobbtorg och att beslut då bör fattas enligt 4 kap. 2 § SoL. Som särskilt behövande stockholmare identifieras UVAS och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden. Arbetsmarknadsnämnden menar att biståndsbeslut om särskilt individanpassad stödinsats, för en begränsad tid, för att underlätta arbete eller studier skulle innebära att insatsen ingår i etablerade uppföljningsstrukturer. Dokumentationsskyldigheten skulle ge ökad rättssäkerhet för den enskilde. Målsättningen med biståndsbeslutet är att fler personer från målgrupperna ska få tillgång till ett

förebyggande och tidigt stöd för att undvika långvarigt utanförskap från arbetsmarknaden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab och kansli i samverkan med närmast berörda avdelningar. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen och pensionärsrådet den 12 september och i rådet för funktionshindersfrågor den 13 september 2022.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Södermalms stadsdelsförvaltning håller med om att UVAS 19-29 år och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden är i behov av relativt omfattande individuellt stöd för att komma i sysselsättning. Förvaltningen bedömer dock inte att det behövs ett biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen för att ge detta stöd. Uppsökande och förebyggande arbete samt råd och stöd kan med fördel erbjudas utan biståndsbeslut. Förvaltningen anser därför inte att de föreslagna riktlinjerna, där arbetsmarknadsnämnden fattar beslut enligt 4 kap. 2 § SoL ska tillämpas i staden.

Stadens kvalitetsprogram lyfter vikten av att anta våra målgruppers perspektiv. Förvaltningen bedömer inte att den enskilde får ett mervärde genom att ansöka om bistånd för att ta del av Jobbtorget insatser. Ur den enskildes perspektiv överväger sannolikt inte rättssäkerhet i form av dokumentation den omständighet som det innebär att bli föremål för myndighetsutövning. Biståndsbeslut enligt 4 kap. 2 § SoL kan heller inte överklagas vilket är en nackdel för den enskilde. Förvaltningen menar att det finns en risk att enskilda blir mindre motiverade att ta del av Jobbtorget viktiga insatser om de blir föremål för myndighetsutövning. Vidare vill förvaltningen lyfta att ökad dokumentation i samband med myndighetsutövning kan ge minskat utrymme för uppsökande och förebyggande arbete. Om arbetsmarknadsnämnden ges möjlighet att fatta individuella beslut enligt 4 kap. 2 § SoL finns behov av att förtydliga ansvarsfrågan mellan stadsdelsförvaltningarna, socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen gällande såväl individer som gemensamma riktlinjer, sociala system, bedömningsinstrument och övrigt som blir aktuellt i samband med beslut enligt socialtjänstlagen.

Jobbtorget ambition att utveckla insatserna och uppföljningen av dem på individnivå är mycket positiv. Förvaltningen menar dock att detta kan göras utan myndighetsutövning. Individuella bedömningar och särskilt anpassade insatser kan ges utan biståndsbeslut. Vidare finns inga hinder för Jobbtorget att dokumentera förutsatt att de personuppgifter som dokumenteras är specifika, särskilt angivna

och har berättigade ändamål, samt i övriga delar följer dataskyddsförordningens bestämmelser.

Förvaltningen vill i samband med svar på denna remiss framhålla statens ansvar. Det är Arbetsförmedlingen som har uppdraget att underlätta för arbetssökande och arbetsgivare att hitta varandra och att prioritera stöd till personer som står långt från arbetsmarknaden. Förvaltningen ser en risk att staden i för stor utsträckning går utanför den kommunala angelägenheten om Jobbtorget utökar sitt ansvarsområde till att även omfatta myndighetsutövning enligt socialtjänstlagen.

Ann-Christine Jenvén
Stadsdelsdirektör
Södermalms
stadsdelsförvaltning

Maria Klemets Hellberg
Avdelningschef
Södermalms
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Arbetsmarknadsnämndens tjänsteutlåtande AMF 2022/462 ”Beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag”.
2. Riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Ann-Christine Jenvén, Stadsdelsdirektör	2022-09-02
Maria Klemets Hellberg, Avdelningschef	2022-09-02