

Protokoll 9/2023

fört vid Södermalms stadsdelsnämnds sammanträde
torsdagen den 21 september 2023 kl. 18:45-19:50, Tellus
Fritidscenter, Drakenbergssalen, Lignagatan 8

Ledamöter

Anders Göransson (S) Ordförande
Lars Rottem Krangnes (C) 1:e vice ordförande
Magnus Palm (MP) 2:e vice ordförande
Anna-Karin Lindahl (S)
Jörgen Gyllenblad (S)
Britten Lagerkvist Tranströmer (S)
Charlotte Lilja Pittuco (V)
Frida Nehrfors Hultén (V)
Jonas Nilsson (M)
Eva Runvald (M)
Martin Westmont (SD)
Anne-Lie Elfvén (L)
Roslana Cederhage (M) ersätter Mikael Igelström (M)

Ersättare

Erik Pedersen (S)
Lisa Ahlstrand (S)
Vidar J Lindgren (S)
Kerstin Axelsson (S)
Nina Brisman (V)
Vera-Linn Lanängen (MP)
Therese Lindström (M)
Ulf Wester (SD)
Johan Lisspers (L)
Ingrid Leek (C)
Erik Ehre (KD)

Övriga närvarande

Christer Bergman Nämndsekreterare
Alexandra Wynn Stadsdelsdirektör
Mats Engquist Tjänsteman
Maria-Isabel Arillo Zujar Tjänsteman
Lisa Bonnischen Tjänsteman Kommunikatör
Cecilia Bross Personalföreträdare Sveriges Lärare
Birgitta Rasmussen Tjänsteman
Andreas Evestedt Avdelningschef

Justerare

Lars Rottem Krangnes (C), Anders Göransson (S)

Paragraf

§6

Sekreterare

Christer Bergman

§ 6

Upphandling, Hammarby dagliga verksamhet

SÖD 2023/769

Beslut

1. Stadsdelsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en upphandling av driften av Hammarby dagliga verksamhet
2. Stadsdelsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att innan upphandlingen annonseras återkomma till nämnden med en redovisning av förfrågningsunderlaget.
3. Att därutöver anföra följande

Det finns flera goda skäl till att driva dagliga verksamheter i egen regi i stället för att upphandla dem med hjälp av LOU[1]. Vi slipper den detaljstyrning som är en oundviklig konsekvens av att upphandla. Vi kan fokusera på utveckling utan att tappa i kontinuitet. LOU-upphandlingar ökar byråkratien och är kostnadsdrivande.

Av ovanstående skäl har vi därför valt att återta Danvikstulls dagliga verksamhet i egen regi. Samma skäl går att anföra vad gäller Hammarby dagliga verksamhet, där vi dessutom bytt utförare varje gång det varit möjligt. Vi väljer ändå att upphandla den på nytt då vi vill stärka de idéburna verksamheterna. Vi inser att risken är oerhört stor att det blir en ny utförare men vill ändå ge nuvarande aktör chansen.

De senaste tio åren har vi sett en explosion av dagliga verksamheter. På Stockholms stads sida *Hitta daglig verksamhet* finns idag 216 olika verksamheter att välja mellan. Av dem är 53 i egen regi. Ökningen beror nästan uteslutande på att privata utförare etablerar sig inom ramen för lagen om valfrihet (LOV[2]).

	2013		2017		2020		2023	
	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal	procent	Antal	Procent
Privat (LOV)	80*	66%	104	66%	130	71%	163	75%
Upphandlat enl. (LOU)			20	13%	9	5%		
Personalkooperativ			1	1%	0	0%		
Egen regi	42	34%	33	21%	45*	24%	53	25%

S: a	122	100 %	158	100 %	184	100 %	216	100%
------	-----	----------	-----	----------	-----	----------	-----	------

Ovanstående sammanställning går att diskutera i detalj men den övergripande trenden är otvetydig. En explosion av nya verksamheter utifrån LOV medan upphandlingarna enligt LOU i det närmaste har försvunnit.

På Södermalm finns 21 verksamheter sju i egen regi. Tre av 14 är upphandlade enl. LOU. övriga 11 drivs utifrån LOV. Den nuvarande majoriteten har upphandlat Teckentullen, en verksamhet som riktar sig till döva.

Avslutningsvis, förvaltningen ska återkomma med ett förfrågningsunderlag till nämnden men vi vill redan nu påminna om upphandlingen från 2014. Då fick Frösunda uppdraget att driva Hammarby dagliga verksamhet mot ett löfte om en starkare koppling till den reguljära arbetsmarknaden. Brukarna skulle få hjälp att komma i arbete. En särskild coach skulle jobba med frågan. Det var detta mervärde som gjorde att de vann upphandling.

Så snart Frösunda vunnit gjorde de ett försök till s.k. hyvling. Medarbetarnas heltider skulle omvandlas till tjänster på 92%, det var så coachen skulle finansieras. Brukare/anhöriga hotade dock att lämna verksamheten om neddragnigen genomfördes, vilket gjorde att bolaget backade.

Enligt förvaltningen kom inga brukare ut i arbete under perioden.

I den upphandlingen finns mycket att lära när det gäller incitament, drivkrafter och svårigheten att få till den utveckling vi önskar via lagen om offentlig upphandling.

[1] Lagen om offentlig upphandling

[2] Lagen om valfrihet

Förslag till beslut

Ordföranden Anders Göransson (S) konstaterade att det fanns ett förslag till beslut från förvaltningen.

Ordföranden Anders Göransson m.fl. (S), Frida Nehrfors Hultén m.fl. (V) och Magnus Palm (MP) anmälde ett gemensamt förslag till beslut (Bilaga) och föreslog att nämnden skulle besluta enligt det.

Beslutsgång

Ordföranden Anders Göransson (S) ställde de två förslagen mot varandra och kunde konstatera att nämnden beslutat enligt det gemensamma förslaget från (S), (V) och (MP) (Bilaga).

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningens avtal med Stiftelsen Bräcke Diakoni gällande Hammarby dagliga verksamhet upphör 2025-04-30.

Stadsdelsnämnden behöver med anledning av detta besluta om i vilken driftform verksamheten ska bedrivas.

Förvaltningen föreslår att driften av Hammarby dagliga verksamhet upphandlas på nytt och att förvaltningen får i uppdrag att återkomma till nämnden med ett förslag på förfrågningsunderlag innan annonsering.

Handlingar i ärendet

- SÖD 2023/769-1 (Godkänd - R 1) Kopia av Drift avseende Hammarby dagliga verksamhet
- SÖD 2023/769-1.1 Bilaga brukarundersökning 2022 Hammarby
- SÖD 2023/769-1.2 Bilaga verksamhetsuppföljning våren 2023 Hammarby

Anders Göransson m.fl. S
Frida Nehrfors Hultén m.fl. V
Magnus Palm MP

Förslag till beslut

Att besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut avseende Hammarby dagliga verksamhet

Att därutöver anföra följande

Det finns flera goda skäl till att driva dagliga verksamheter i egen regi i stället för att upphandla dem med hjälp av LOU¹. Vi slipper den detaljstyrning som är en oundviklig konsekvens av att upphandla. Vi kan fokusera på utveckling utan att tappa i kontinuitet. LOU-upphandlingar ökar byråkratin och är kostnadsdrivande.

Av ovanstående skäl har vi därför valt att återta Danvikstulls dagliga verksamhet i egen regi. Samma skäl går att anföra vad gäller Hammarby dagliga verksamhet, där vi dessutom bytt utförare varje gång det varit möjligt. Vi väljer ändå att upphandla den på nytt då vi vill stärka de idéburna verksamheterna. Vi inser att risken är oerhört stor att det blir en ny utförare men vill ändå ge nuvarande aktör chansen.

De senaste tio åren har vi sett en explosion av dagliga verksamheter. På Stockholms stads sida *Hitta daglig verksamhet* finns idag 216 olika verksamheter att välja mellan. Av dem är 53 i egen regi. Ökningen beror nästan uteslutande på att privata utförare etablerar sig inom ramen för lagen om valfrihet (LOV²).

	2013		2017		2020		2023	
	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal	procent	Antal	Procent
Privat (LOV)	80*	66%	104	66%	130	71%	163	75%
Upphandlat enl. (LOU)			20	13%	9	5%		
Personalkooperativ			1	1%	0	0%		
Egen regi	42	34%	33	21%	45*	24%	53	25%
S: a	122	100%	158	100%	184	100%	216	100%

Ovanstående sammanställning går att diskutera i detalj men den övergripande trenden är otvetydig. En explosion av nya verksamheter utifrån LOV medan upphandlingarna enligt LOU i det närmaste har försvunnit.

På Södermalm finns 21 verksamheter sju i egen regi. Tre av 14 är upphandlade enl. LOU. övriga 11 drivs utifrån LOV. Den nuvarande majoriteten har upphandlat Teckentullen, en verksamhet som riktar sig till döva.

¹ Lagen om offentlig upphandling

² Lagen om valfrihet

Avslutningsvis, förvaltningen ska återkomma med ett förfrågningsunderlag till nämnden men vi vill redan nu påminna om upphandlingen från 2014. Då fick Frösunda uppdraget att driva Hammarby dagliga verksamhet mot ett löfte om en starkare koppling till den reguljära arbetsmarknaden. Brukarna skulle få hjälp att komma i arbete. En särskild coach skulle jobba med frågan. Det var detta mervärde som gjorde att de vann upphandling.

Så snart Frösunda vunnit gjorde de ett försök till s.k. hyvling. Medarbetarnas heltider skulle omvandlas till tjänster på 92%, det var så coachen skulle finansieras. Brukare/anhöriga hotade dock att lämna verksamheten om neddragnigen genomfördes, vilket gjorde att bolaget backade.

Enligt förvaltningen kom inga brukare ut i arbete under perioden.

I den upphandlingen finns mycket att lära när det gäller incitament, drivkrafter och svårigheten att få till den utveckling vi önskar via lagen om offentlig upphandling.

Signerat av

Detta dokument har signerats digitalt av följande personer

Namn	Datum
Hans Anders, Göransson	2023-09-25
Lars Asgeir Rottem, Krangnes	2023-09-25