

Handläggare
Martha Anderstedt
Telefon: 08-50812480

Till
Södermalms stadsdelsnämnd
21 september 2023

Drift av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionatet Hornskroken

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden uppdrar åt förvaltningen att förbereda inför att tills vidare ta över driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionat Hornskroken i egen regi från och med den 1 februari 2024.

Sammanfattning

Hornskroken drivs sedan den 1 februari 2021 på entreprenad av Stiftelsen Stockholms sjukhem. Avtalstiden är från och med 1 februari 2021 till och med 31 januari 2024 med möjlighet till förlängning. Då Stockholms sjukhem informerat förvaltningen om att de inte kommer att förlänga avtalet med Stockholms stad vid avtalstidens utgång, beslutade stadsdelsnämnden i mars 2023 att rekommendera äldrenämnden att genomföra en ny central upphandling av driften av Hornskroken. Vid anbudstidens utgång hade endast ett anbud inkommit som vid kvalificering och prövning inte godkändes och därför inte gick vidare till utvärdering, varför det förelåg saklig grund för att avbryta upphandlingen.

Förvaltningen ser nu att det finns två alternativ till att hantera den framtida driften av Hornskroken – ta över driften i egen regi eller på nytt genomföra en central upphandling enligt LOU. Om en ny upphandling inleds kommer den sannolikt inte vara klar vid nuvarande avtalstids utgång, varför förvaltningen i en övergångsperiod skulle behöva återta driften av Hornskroken i egen regi innan en eventuellt ny avtalspart är på plats. Flera verksamhetsövergångar inom en kort tidsperiod riskerar att påverka kontinuiteten och tryggheten negativt för samtliga involverade parter så som de boende, anhöriga och även medarbetare, vilket förvaltningen inte anser är att föredra. Med fem månader kvar innan avtalet löper ut anser förvaltningen därför att det är av största vikt att kunna ge besked och informera berörda boende, anhöriga och medarbetare om den fortsatta hanteringen av ärendet.

Förvaltningen rekommenderar därför stadsdelsnämnden att uppdra åt förvaltningen att förbereda inför att tills vidare ta över driften av

Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionat Hornskroken i egen regi från och med den 1 februari 2024.

Bakgrund

Hornskrokens vård- och omsorgsboende, inklusive hotellpensionat Hornskroken, är beläget på Hornskroken 1. Verksamheten omfattar 53 platser permanent boende med demensinriktning, fördelat på sex våningsplan med mellan sex och elva boende per plan samt den kommunövergripande verksamheten pensionat Hornskroken, som omfattar korttidsboende för anhörigavlastning och dagverksamhet med demensinriktning. Pensionatet har fyra korttidsplatser och dagverksamhet för totalt sex personer inklusive korttidsplatserna.

Hornskroken drivs sedan den 1 februari 2021 på entreprenad av Stiftelsen Stockholms sjukhem. Avtalstiden är från och med 1 februari 2021 till och med 31 januari 2024 och kan förlängas med samma villkor i tre år med möjlighet till ytterligare förlängning om först tre år och sedan ytterligare två år. Längsta möjliga avtalstid är till och med den 31 januari 2032.

Inom Stockholms stad genomförs upphandlingar av driften av vård- och omsorgsboenden för äldre som centrala upphandlingar. Kommunfullmäktige beslutar, efter stadsdelsnämndernas förslag och äldrenämndens svar på remiss gällande förslagen, för vilka vård- och omsorgsboenden som driften ska upphandlas. Stadsdelsnämnden förvaltar sedan avtalet, äldrenämnden är avtalspart och staden avtalsägare.

Den 26 januari 2023 beslutade styrelsen för Stiftelsen Stockholms sjukhem att inte förlänga avtalet med Stockholms stad avseende driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionatet Hornskroken. Stockholms sjukhem har framfört att anledningen till att organisationen väljer att inte förlänga avtalet gällande driften av Hornskroken handlar om anbudets ekonomiska förutsättningar.

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade den 23 mars 2023 att rekommendera äldrenämnden att driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende samt pensionat Hornskroken ska upphandlas enligt en reserverad upphandling för vissa tjänster enligt bilaga 2 i LOU.

Ärendet

Äldrenämnden beslutade därefter, den 13 juni 2023, om upphandlingsdokument för central entreprenadupphandling avseende driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och pensionat Hornskroken. Deltagande i upphandlingen reserverades

för idéburna organisationer vars allmännyttiga syfte bidrar till att uppnå ändamålet med den upphandlade tjänsten. Äldreförvaltningen har därefter genomfört upphandlingen i nära samarbete med Södermalms stadsdelsförvaltning och stadsledningskontoret. Upphandlingsdokumentet annonserades den 16 juni 2023 och sista anbudsdag var den 22 augusti 2023. Vid anbudstidens utgång hade endast ett anbud inkommit, vilket var från Stiftelsen Stockholms sjukhem. Vid kvalificering och prövning godkändes inte det inkomna anbudet av följande anledning:

Bemanningen av omvårdnadspersonal har minskats både dag- och kvällstid samt i vissa fall även nattetid, i förhållande till den angivna normerade bemanningen. Vidare har även bemanning av legitimerad personal, avseende sjuksköterska, fysioterapeut och arbetsterapeut minskats, i förhållande till den angivna normerade bemanningen. Anbudsgivaren har inte förklarat eller redovisat lösningar som innebär att kraven som ställs på tjänsten uppfylls, trots dessa avvikelser, med hänsyn taget till de boendes behov (*se bilaga 4, upphandlingsrapport*)

Mot bakgrund av att det inkomna anbudet inte godkändes vid kvalificering och prövning, gick anbudet inte vidare till utvärdering, varför det förelåg saklig grund för att avbryta upphandlingen. Till följd av detta fattade äldreförvaltningens direktör i enlighet med äldrenämndens delegationsordning beslut om att avbryta upphandlingen den 28 augusti 2023.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab och kansli i samråd med avdelningen för äldreomsorg. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen och i pensionärsrådet den 11 september 2023.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I nuläget ser förvaltningen att det finns två alternativ till att hantera den framtida driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende samt hotellpensionat Hornskroken. Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller att på nytt genomföra en central upphandling enligt LOU.

Avtalet med Stiftelsen Stockholms sjukhem löper ut den 31 januari 2024 och Stockholms sjukhem har tidigare meddelat att de beslutat att inte förlänga avtalet med Stockholms stad vid avtalstidens utgång, varför det inte finns möjlighet att förlänga avtalet med nuvarande avtalspart. Om en ny upphandling inleds kommer den sannolikt inte vara klar vid nuvarande avtalstids utgång, varför förvaltningen i en övergångsperiod skulle behöva återta driften av Hornskroken i egen regi innan en eventuellt ny avtalspart är på

plats. Flera verksamhetsövergångar inom en kort tidsperiod riskerar att påverka kontinuiteten och tryggheten negativt för samtliga involverade parter så som de boende, anhöriga och även medarbetare, vilket förvaltningen inte anser är att föredra. Med fem månader kvar innan avtalet löper ut anser förvaltningen därför att det är av största vikt att kunna ge besked och informera berörda boende, anhöriga och medarbetare om den fortsatta hanteringen av ärendet.

Mot denna bakgrund rekommenderar förvaltningen att stadsdelsnämnden uppdrar åt förvaltningen att förbereda inför att tills vidare ta över driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionat Hornskroken i egen regi från och med den 1 februari 2024.

Alexandra Wynn
Stadsdelsdirektör
Södermalms
stadsdelsförvaltning

Odini Nzeribe
Avdelningschef
Södermalms
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Södermalms stadsdelsnämnd 2023-03-23 § 15 – Drift av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionat Hornskroken
2. Tjänsteutlåtande daterat 2023-02-23, Drift av Hornskrokens vård- och omsorgsboende och hotellpensionatet Hornskroken, dnr. SÖD 2023/69
3. Äldrenämnden 2023-08-28, Beslut i central entreprenadupphandling avseende driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende, dnr. ALD 2023/107
4. Upphandlingsrapport i upphandling av driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende daterat 2023-08-28, dnr. ALD 2023/107

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Alexandra Wynn, Stadsdelsdirektör	2023-09-06
Odini Nzeribe, Avdelningschef	2023-09-06