

## Remiss av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall

Svar på remiss från Kommunstyrelsen KS 2023/835

### Ärendet

Den 19 januari 2023 beslutade Naturvårdsverket om ersättning till kommunerna för insamling av förpackningsavfall som omfattas av producentansvar genom Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2023:1), som ska tillämpas från den 1 januari 2024.

Naturvårdsverket ser dock behov av att redan inför ikraftträdandet av insamlingsansvaret år 2024 justera ersättningarna och komplettera föreskrifterna på olika sätt för att ersättningen till kommunerna bättre ska spegla kostnaderna för insamlingen av förpackningsavfall.

Kommunstyrelsen har remitterat *Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall* till bl. a. Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolaget Stockholm Vatten och Avfall AB. Nedan följer en redovisning av bolagets remissvar i huvudsak. Remissvaret i sin helhet återfinns i bilagorna.

### Underremiss

#### ***Stockholm Vatten och Avfalls remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 1):***

Ersättningsnivåerna i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2023:1) baseras på prisnivåer från 2021. Stockholm Vatten och Avfall (SVOA) anser att det är positivt att Naturvårdsverket i nu aktuellt förslag höjer ersättningsnivåerna baserat på ett relevant index, Avfallsindex A12:1MD, och även fortsättningsvis indexuppräknar kommunernas ersättning utifrån detta. Detta var en av flera uppenbara brister i ursprungligt förslag som SVOA påpekade i sitt remissvar den 7 december 2022 avseende Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommunerna för insamling av förpackningar som omfattas av producentansvar, SVOA dnr 22AV73.

SVOA anser fortsatt att det i förordning, föreskrifter och ersättningsmodell måste finnas utrymme för att andra typer av lösningar än FNI (fastighetsnära insamling) och ÅVS/LIP (återvinningsstation/lättillgängliga insamlingsplatser) kan komma att krävas där problematisk bebyggelsestruktur och andra försvårande omständigheter föreligger.

Hämtningsfrekvensen som schablonen för FNI-ersättningen baseras på är för Stockholms kommun alldeles för låg. Preliminära analyser visar att endast en mindre andel av hämtställena klarar sig på i förslaget angiven hämtningsfrekvens. SVOA

konstaterar vidare att flera av kommunens ÅVS:er idag töms upp till tre gånger om dagen, vilket bedöms ligga långt över de nivåer man räknat med i föreliggande förslag till föreskrifter.

Sammantaget leder de ersättningsnivåer som presenteras i föreliggande förslag till föreskrifter grovt skattat till ett årligt underskott för Stockholms kommun på totalt ca 65 mnkr vid ett övertagande av befintliga system. Ett ytterligare utbyggt system leder sannolikt till ett ännu större underskott.

SVOA finner att ersättningsmodellen som sådan är oflexibel och enbart grundar sig på befintliga system samt att de indata som valts inte speglar hur situationen ser ut i Stockholms kommun. SVOA anser att nu föreliggande förslag är bättre än Naturvårdsverkets redan beslutade föreskrifter (NFS 2023:1) då det årliga underskottet för kommunen trots allt minskas. Avvikelsen är dock fortfarande så stor att SVOA anser att den inte är förenlig med intentionen i lagstiftningen där producenterna ska bära rimliga kostnader för insamlingssystemen. SVOA avstyrker därför föreliggande förslag på föreskrifternas utformande.

### **Koncernledningens synpunkter**

Koncernledningen ställer sig bakom SVOA:s svar i sin helhet.

Koncernledningen anser att ersättningsnivåerna som Naturvårdsverket i nu aktuellt förslag tar hänsyn till höga kostnader för kommuner med låg befolkningstäthet även behöver adressera de speciella förutsättningar som råder på flera håll i större städer i allmänhet och i Stockholm i synnerhet.

Dåvarande Miljödepartementets bedömning när man gav Naturvårdsverket i uppdrag att se över regelverket var att Naturvårdsverkets avgiftsföreskrifter över tid bör bli mer träffsäkra och kommunerna skickligare i att anpassa sina investerings- och driftskostnader till den faktiska ersättningsnivån. Koncernledningen anser kopplat till dåvarande Miljödepartementets bedömning att det snarare fortsatt bör vara Naturvårdsverkets avgiftsföreskrifter som för Stockholms del behöver bli mer träffsäkra.

Då föreslagna ersättningsnivåer skapar ett underskott på cirka 65 mnkr årligen avstyrker koncernledningen föreliggande förslag på föreskrifternas utformande. Det uppkomna underskottet kommer behöva täckas av höjd VA-taxa med cirka 40 mnkr och höjda hämtningsavgifter av fastighetsägare på cirka 25 mnkr. Koncernledningen anser att föreskrifterna ska arbetas om för att bättre anpassas efter situationen som råder i större städer såsom Stockholm.

Anette Scheibe Lorentzi  
Vice VD

### **Bilagor**

1. Stockholm Vatten och Avfall AB remissvar

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Anette Scheibe Lorentzi, Vice VD	2023-09-06