

Stockholms Stadshus AB
remiss@stadshusab.se

Yttrande över Stockholms stads säkerhetsprogram 2024–2027, SSAB:s dnr. 2023/129

Remissen

AB Stokab har erhållit förslag till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad på remiss från kommunstyrelsen genom underremiss från Stockholms Stadshus AB, för yttrande senast den 9 februari 2024. Programmet föreslås ersätta nu gällande styrdokument *Stockholms stads säkerhetsprogram 2020–2023*. Utgångspunkten vid revideringen har varit att tydliggöra stadens höga ambition för säkerhetsfrågorna samt att anpassa verksamheten till rådande omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området. Förslaget till reviderat säkerhetsprogram slår fast övergripande mål för stadens säkerhetsarbete och beskriver stadens skyddsvärden och övergripande hotbild. Förslaget sätter upp målsättningar avseende stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan samt att staden, när en oönskad händelse inträffar, vidtar adekvata åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till normalläge. Förslaget innebär en strävan att staden ska utveckla en robust beredskap för att möta svåra påfrestningar, där högsta beredskap är dimensionerande för stadens planering. Revideringar har gjorts utifrån det förändrade säkerhetspolitiska läget i omvärlden med betydligt högre hotbild samt utifrån erfarenheter från de kriser som staden har hanterat de senaste åren. I förslaget fastslås ansvarsfördelning för arbetet samt vad som avses med att i stadens kontext bedriva ett systematiskt säkerhetsarbete. Det reviderade säkerhetsprogrammet inriktar slutligen stadens säkerhetsarbete inom fyra fokusområden: beredskap, säkerhetsskydd, olycksförebyggande arbete samt personsäkerhet.

Stokabs synpunkter

Stokab ser positivt på förslaget till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad. Bolaget delar stadsledningskontorets uppfattning att utgångspunkten vid revideringen av säkerhetsprogrammet bör vara att tydliggöra stadens ambitionsnivå för säkerhetsfrågorna samt att anpassa kommunkoncernens verksamhet till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området och Stokab anser att det föreliggande förslaget svarar upp mot den utgångspunkten. Vidare delar Stokab stadsledningskontorets uppfattning att en förutsättning för att nå framgång i arbetet är att samla styrningen av säkerhetsfrågorna i ett stadsövergripande styrdokument. Stokab har

inget att invända mot de målsättningar och vägledande principer som föreslås i programmet utan anser att de är välvägdade och ändamålsenliga.

Stokab anser dock att det bör övervägas att även inkludera informationssäkerhet i säkerhetsprogrammet istället för i kvalitetsprogrammet som idag, detta för att samla de vitala säkerhetsområdena på ett logiskt och strukturerat sätt som skulle underlätta för verksamheterna att systematiskt arbeta utifrån dessa stadsövergripande styrdokument.

Stokab ställer sig positivt till beredskapsbegreppet som definieras i förslaget (krisberedskap och civil beredskap), som fångar kravet på att samtliga stadens verksamheter ska kunna verka och säkerställa att samhällsviktiga verksamheter alltid ska kunna upprätthållas oavsett beredskapsnivå (fred till höjd beredskap). Stokab konstaterar att kraven i flera avseenden är förhållandevis höga, men delar uppfattningen att det är nödvändigt på grund av rådande hotbild och det generellt försämrade omvärldsläget.

För Stokabs eget vidkommande kan konstateras att bolagets uppgift enligt ägardirektiv och bolagsordning är att bygga, hyra ut samt underhålla ett passivt och säkert optiskt fibernät i Stockholm. Utöver ägaren Stockholms stad har Stokab också kunder som bedriver samhällsviktig verksamhet och som är beroende av bolagets tjänster för att kunna bedriva sin verksamhet. Utifrån denna uppgift är bolagets ansvar under höjd beredskap att bedriva den verksamhet som är nödvändig för att upprätthålla Stokabkoncernens infrastruktur för att därigenom säkerställa förutsättningarna för elektronisk kommunikation, inte endast för Stockholms stads verksamheter, utan för de verksamheter som är av betydelse för totalförsvaret och som är beroende av bolagets tjänster för att bedriva sin verksamhet. Stokab arbetar därför kontinuerligt för att tillse att bolagets infrastruktur finns tillgänglig över tid, i samtliga beredskapsnivåer, för att säkerställa dessa verksamheter.

Stokab vill emellertid resa en fråga avseende vad som i förslaget anges om stadens sektorsorganisation för civil beredskap. Där anges att en sektor är ”elektroniska kommunikationer, post och cybersäkerhet”. Det är en avvikelse från vad som tidigare angivits med Stokab som sektorsansvarigt bolag för sektorn elektronisk kommunikation och cybersäkerhet. Post har inte nämnts tidigare och faller utanför bolagets verksamhetskompetens. På nationell nivå samlas elektroniska kommunikationer och post i samma beredskapssektor, vilket är naturligt givet att den sektorsansvariga myndigheten i det fallet är Post- och telestyrelsen, med tillsyn över båda verksamhetsområdena. Aktörerna inom sektorn elektroniska kommunikationer samverkar dock endast sinsemellan avseende just elektroniska kommunikationer, inte med postsektorn. Ett förtydligande av vad som avses med att inkludera post i stadens sektorsorganisation samt var ansvaret för post är tänkt att ligga vore därför av vikt.

Stokab anser att det är genomtänkt och ändamålsenligt att det i förslaget anges tydlig styrning avseende det systematiska säkerhetsarbetet samt vikten av risk- och sårbarhetsanalyser. Bolaget ställer sig också positivt till att det i förslaget anges att kommunstyrelsen, som stöd i det lokala säkerhetsarbetet, ska förse nämnder och bolagsstyrelser med stadsövergripande lägesbilder utifrån den omvärldsbevakning som sker centralt. Stokab instämmer vidare i vad som anförs i förslaget beträffande vikten av samverkan och utbildning samt övningar.

Som följd av det ovanstående och i linje med inriktningen i förslaget till nytt säkerhetsprogram för kommunkoncernen Stockholms stad kommer Stokab under 2024 fortsätta att höja bolagets förmåga inom beredskapsområdet och därmed även stärka bolagskoncernens förmåga inom totalförsvaret. Arbetet med att höja säkerheten i strategiskt viktiga delar av nätet fortsätter successivt, som ett led i att säkerställa tillgängligheten till såväl samhällets offentliga tjänster som kommersiella tjänster. Utbyggnaden och kapacitetsförstärkningen av områdes- och anslutningsnoder är strategiska åtgärder i detta säkerhetsarbete, vissa noder har klassats som skyddsobjekt och ytterligare åtgärder för att stärka robustheten i nätet vidtas under 2024 och framåt. Bolaget kommer under 2024 delta i såväl Stadsö24 som Telö24. Utöver detta kommer även mindre omfattande interna övningar för beredskap (kris- och civil beredskap) att genomföras.

Avslutningsvis understryker Stokab vikten av stadsledningskontorets påpekande att det är väsentligt att tydliggöra och konkretisera säkerhetsprogrammets övergripande målsättningar i form av tillämpningsanvisningar, i likhet med hur staden har arbetat med det nu gällande säkerhetsprogrammet. Bolagets bedömning är alltjämt att det, för att få reell effekt, inte är tillräckligt med övergripande målsättningar och vägledande principer, utan att det därtill fordras riktlinjer för vilka konkreta åtgärder respektive nämnd eller bolagsstyrelse behöver vidta för att bidra till måluppfyllelse inom sitt verksamhetsområde. Stokab välkomnar därför att kommunstyrelsen ånyo föreslås att ges i uppdrag att ta fram kompletterande anvisningar även till det nya säkerhetsprogrammet som stöd för det praktiska arbetet. När säkerhetsprogrammet har antagits av kommunfullmäktige kommer Stokab att beakta dessa kommande anvisningar utifrån tillämplig lagstiftning samt bolagets uppgift och ägardirektiv och i samband med detta under innevarande år föreslå bolagsstyrelsen att uppdatera Stokabs egen säkerhetspolicy utifrån det nya säkerhetsprogrammet.

Med vänlig hälsning



Joakim Larsson
Verkställande direktör
AB Stokab