

**Handläggare**  
Björn Ljung  
Telefon: 08-50833736

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2023-09-28

## Statens skolverks förslag till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister

Remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2023/857

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat ”Skolverkets hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret” till utbildningsnämnden för yttrande. Förslaget innebär dels att skolenhetsregistret utökas till att omfatta fler verksamhetsformer än idag, dels att Skolverket ges ett större friutrymme än idag att via föreskrifter ange exakt vilken information om verksamheterna som ska samlas in till registret. Förslaget innebär även en tydligare reglering om vilka personuppgifter som får samlas in till registret, och för vilka ändamål.

Utbildningsförvaltningen ställer sig huvudsakligen positiv till förslaget, som rätt implementerat kan öka registrets fullständighet och användbarhet. Uppgiftsinsamling som idag sker på olika sätt för olika ändamål kan hanteras mer effektivt via en samlad kanal. Förvaltningen ser dock ett behov av att tydligare än vad Skolverket föreslår avgränsa under vilka omständigheter som information ska kunna samlas in via skolenhetsregistret, och av vilka personuppgifter som får samlas in på skolnivå.

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

### Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat Skolverkets hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret till utbildningsnämnden.

Skolenhetsregistret används för att sammanställa information om alla skolenheter i hela landet. Skolverket ansvarar för skolenhetsregistret och dess innehåll, och merparten av uppgifterna i registret avseende skolenheter ska lämnas av huvudmännen. Registret regleras sedan hösten 2020 i förordningen om skolenhetsregister, som anger vilka uppgifter som Skolverket har rätt att begära in från huvudmännen.

### Ärendet

Skolverket bedömer att skolenhetsregistret skulle behöva utökas med fler uppgifter. Skälen som anges är att nuvarande reglering är för snäv för att Skolverket ska kunna samla in och tillhandahålla de uppgifter som krävs för att uppfylla uppdraget som förvaltningsmyndighet för skolväsendet. Förändrade uppdrag för skolmyndigheterna, exempelvis digitala nationella prov, innebär även ökade behov av fullständiga och korrekta uppgifter om fler utbildningsanordnare än vad som idag omfattas av regleringen. Skolverket anser också att en utökning av skolenhetsregistret skulle underlätta för uppgiftslämnarna, som då kan lämna uppgifter till Skolverket en enda gång via en samlad kanal såsom skolenhetsregistret, i stället för flera gånger för separata syften.

### Föreslagna förändringar

De föreslagna förändringarna avser dels typen av information som får samlas in, dels vilka typer av verksamhet som ska omfattas. Vad gäller verksamheter om vilka information får samlas in till skolenhetsregistret anser Skolverket att följande verksamheter bör läggas till eller förtydligas i förordningen:

- Förskoleenheter
- Fristående fritidshem som inte anordnas vid en skolenhet
- Internationella skolor
- Utbildning vid särskilda ungdomshem
- Utbildning för intagna i kriminalvårdsanstalt
- Sjukhuskolor
- Svenska utlandsskolor
- Folkhögskolor som har getts tillstånd att sätta betyg enligt bestämmelser för utbildning motsvarande kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare
- Enskilda utbildningsanordnare som utför utbildningar inom komvux på entreprenad

Vad gäller vilken typ av information som får samlas in anser Skolverket att utformningen av förordningen skulle behöva förändras på så sätt att dagens detaljerade uppräknings av exakt vilka uppgifter som registret ska eller får innehålla ersätts med en mer generell beskrivning av *kategorier* av uppgifter om verksamheterna

i registret som Skolverket får rätt att genom föreskrift begära in, som följer:

- **Organisatoriska uppgifter.** Till denna kategori hör exempelvis huvudmannens och skolenhetens namn och organisationsnummer, skolenhetskoderna mm.
- **Uppgifter om företrädare.** Här avses exempelvis namn på rektor och andra företrädare.
- **Kontaktuppgifter.** Exempelvis postadress, e-postadress och telefonnummer till de aktuella organisationerna och till deras företrädare.
- **Uppgifter om utbildningen eller verksamheten.** Detta är uppgifter som beskriver den aktuella utbildningen eller verksamheten, såsom dess inriktning.
- **Geografisk miljöinformation.** Här avses sådana uppgifter om skolenheter för vilka Skolverket har informationsansvar enligt 3 kap. 19 § 4 förordningen (2010:1770) om geografisk miljöinformation.

#### Tydligare reglering av personuppgifter i registret

Skolverkets förslag innefattar även en tydligare reglering av vilka personuppgifter som får behandlas i registret. Detta syftar till att begränsa vilka personuppgifter som får behandlas utifrån EU:s dataskyddsförordnings princip om uppgiftsminimering.

De funktioner om vilka personuppgifter ska få samlas in föreslås av Skolverket vara dels rektor eller motsvarande funktion i andra verksamheter, dels behöriga företrädare huvudman såsom förvaltningschef eller administratör.

Den typ av personuppgift som Skolverket vill kunna samla in är namn och kontaktuppgifter, samt om det är nödvändigt för exempelvis säker identifiering av behörig företrädare för verksamheten även personnummer. De uppgifter som får samlas in ska vara sådana som behövs för att Skolverket ska kunna bedriva sin verksamhet i enlighet med sin myndighetsinstruktion, regleringsbrev eller särskilda beslut av regeringen.

Idag framgår endast rektors namn av skolenhetsregistret. De ytterligare personuppgifter som Skolverket vill kunna samla in ska inte göras tillgängliga för allmänheten utan endast användas av Skolverket för att utföra sina uppdrag.

#### Konsekvenser för utbildningsnämnden

Vad gäller utbildningsnämndens ansvarsområden bedöms förslaget få endast begränsade konsekvenser. I nuläget finns endast en internationell skola med kommunal huvudman i Stockholm (ISSR), och uppgifter för denna rapporteras redan in till registret. Vidare kommer förslaget att innebära en mer strukturerad form för insamling av uppgifter om verksamhet vid sjukhusskola. Även

dessa verksamheter är mycket fåtaliga. Övriga tillkommande verksamheter, utöver de som redan idag omfattas av registret, sorterar inte under utbildningsnämnden.

Vad gäller typen av insamlade uppgifter kommer förslaget sannolikt innebära att Skolverket föreskriver insamling av ytterligare personuppgifter om rektor, såsom personlig e-post och personnummer, samt eventuellt uppgift om namn, personnummer och kontaktuppgifter till behöriga företrädare för verksamheten på huvudmannanivå såsom skolchef eller central administratör. Detta är i de flesta fall uppgifter som redan samlas in av Skolverket, exempelvis för administration av statsbidrag eller genomförande av digitala nationella prov. Med detta förslag skulle denna uppgiftsinsamling i framtiden centraliseras till skolenhetsregistret.

Den föreslagna mer flexibla modell för exakt vilka uppgifter Skolverket har rätt att föreskriva insamling av gör dock att även ytterligare uppgifter skulle kunna tillkomma som inte finns i registret idag, vilka är svåra att exakt förutse.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för uppföljning och samordning i samverkan med grundskoleavdelningen och gymnasieavdelningen.

Ärendet kommer att behandlas av den fackliga samverkansgruppen den 19 september 2023. Utbildningsnämndens råd för funktionshinderfrågor kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 20 september 2023.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Utbildningsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till förslaget som rätt implementerat kan öka registrets fullständighet och användbarhet, men ser vissa risker med den av Skolverket efterfrågade flexibiliteten i fråga om vilka uppgifter som ska få samlas in till registret. Att centralisera uppgiftsinsamling som ändå behöver ske till skolenhetsregistret kan i vissa fall vara önskvärt, men är inte i alla lägen det mest praktiska sett ur huvudmannens perspektiv. Det kan även innebära en risk för överinsamling av uppgifter i fall där en riktad insamling för ett specifikt ändamål, och kanske för en viss tid, skulle kunna räcka.

Skolverket skriver att de personuppgifter som ska kunna samlas in till registret endast ska vara sådana som på något sätt behövs för att genomföra myndighetens uppdrag på ett lämpligt sätt.

Förvaltningen förordar en striktare skrivning om att endast uppgifter som bedöms nödvändiga för att fylla registrets funktion som aktuell

förteckning över skollagsreglerad verksamhet samt för att Skolverket ska kunna genomföra sina uppdrag får samlas in till registret. Denna övergripande bestämmelse ska gälla registrets samtliga uppgifter, inte bara personuppgifter.

Vad gäller utförande av Skolverkets olika uppdrag bör insamling av uppgifter via skolenhetsregistret bara kunna ske i de fall där det bedöms som det mest ändamålsenliga sättet att samla in de aktuella uppgifterna, med hänsyn tagen till huvudmannens uppgiftslämnarbörda.

Insamling och ajourhållande av personuppgifter för företrädare för verksamheterna på lokal nivå (skola) kan snabbt bli ett tidskrävande uppdrag för en stor huvudman. Förvaltningen anser därför att insamling av personuppgifter till skolenhetsregistret på verksamhetsnivå bör begränsas till att omfatta enbart rektor eller motsvarande. Vad gäller huvudmannanivån (exempelvis förvaltningschef, central administratör osv) kan friutrymmet för Skolverket att ange för vilka funktioner som personuppgifter behövs vara större.

Slutligen anser förvaltningen att det är angeläget att det görs tydligt i en framtida förordning att personuppgifter om rektorer och andra verksamhetsföreträdare, med undantag för rektors namn som redan idag publiceras, inte får göras allmänt tillgängliga i skolenhetsregistrets öppna API eller på annat sätt. Det bör även förtydligas att personnummer enbart får behandlas om kraven i 3 kap. 10 § dataskyddslagen är uppfyllda. Personnummer i sig intygar inte att en person är en behörig företrädare för en viss verksamhet.

### Konsekvenser för jämställdhet och för barn och barns rättigheter

Då ärendet är svar på en remiss från kommunstyrelsen gör förvaltningen ingen egen analys av ärendets konsekvenser för jämställdhet eller för barn och barns rättigheter. Förvaltningen förutsätter att en sådan analys vid behov görs av kommunstyrelsen i den fortsatta hanteringen av ärendet.

### Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen samt att beslutet justeras omedelbart med anledning av remissens svarstid.

Lena Holmdahl  
Utbildningsdirektör  
Utbildningsförvaltningen

Niclas Westin  
Avdelningschef  
Utbildningsförvaltningen

### **Bilaga**

Hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret, Dnr  
2022:854

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Lena Holmdahl, Utbildningsdirektör	2023-09-19